

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA
Aby obchod fungoval ve váš prospěch



TTIP A REGULACE:

PŘEHLED



Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

OBSAH:

O TOMTO DOKUMENTU	3
1. PROČ JE SPOLUPRÁCE V OBLASTI REGULACE V TTIP DŮLEŽITÁ?	4
2. PROČ TTIP NESNÍŽÍ STÁVAJÍCÍ OCHRANU V EU A USA?	6
3. JAK BUDE TEXT TTIP TÝKAJÍCÍ SE SPOLUPRÁCE V OBLASTI REGULACE STRUKTUROVÁN?	8
3.1 Horizontální ustanovení	8
3.1.1. <i>Spolupráce v oblasti regulace</i>	8
3.1.2. <i>Řešení budoucích regulačních výzev pomocí orgánu pro spolupráci v oblasti regulace</i>	8
3.1.3. <i>Technické překážky obchodu</i>	9
3.1.4. <i>Sanitární a fytosanitární opatření</i>	11
3.2 Odvětvová ustanovení	12
3.2.1. <i>Chemické látky</i>	12
3.2.2. <i>Kosmetické přípravky</i>	13
3.2.3. <i>Strojírenství</i>	14
3.2.4. <i>Zdravotnické prostředky</i>	14
3.2.5. <i>Motorová vozidla</i>	15
3.2.6. <i>Léčivé přípravky</i>	15
3.2.7. <i>Služby</i>	16
3.2.8. <i>Textil a oděvy</i>	17
3.2.9. <i>Spolupráce v oblasti regulace a malé a střední podniky</i>	18

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

O tomto dokumentu

Tento dokument přináší přehled o postojích, které EU zaujala při jednáních o spolupráci v oblasti regulace.

Ústředním bodem jednání o transatlantickém obchodním a investičním partnerství (TTIP) je dosáhnout větší slučitelnosti regulace v EU a USA. V rámci vyjednávání jde o oblast, která má největší potenciál přispět k tvorbě pracovních míst a k růstu. Přinese také větší nabídku pro spotřebitele a silnější, nikoli slabší, výsledky v oblasti regulace.

Dopad na regulaci byl též jedním z hlavních témat veřejné diskuse o TTIP. Někteří vyjádřili obavy, že větší slučitelnost mezi předpisy EU a USA může vést k nižším standardům v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví, životního prostředí, ochrany spotřebitelů či finanční stability. Tak tomu ovšem není.

Tento dokument nastíní cíle EU v rámci TTIP pomocí odpovědí na tři otázky:

1. Proč je spolupráce v oblasti regulace v TTIP důležitá?
2. Jak bude TTIP prosazovat ochranu v EU a USA?
3. Jaké jsou naše konkrétní návrhy?

Podrobnější informace o všech těchto tématech najdete na [internetových stránkách Evropské komise věnovaných TTIP](#).

1. Proč je spolupráce v oblasti regulace v TTIP důležitá?

Vlády vytvářejí předpisy proto, aby chránily občany zejména před riziky pro jejich zdraví a bezpečnost, životní prostředí apod. Rozdíly v regulaci však mohou též omezovat obchod. Některé z těchto rozdílů jsou nevyhnutelné, především liší-li se cíle regulace.

V mnoha případech se však regulace liší z důvodů nesouvisejících s úrovní zamýšlené ochrany, ale například proto, že regulační orgány v různých zemích vypracovaly řešení na základě domácích hledisek, nikoli ve spolupráci s regulačními orgány z jiných zemí. V takových případech může spolupráce v oblasti regulace zbytečným rozdílným či nesouladu předejít a usnadnit obchodování s výrobky a poskytování služeb a současně snížit náklady a stimulovat hospodářský růst. Právě těmito rozdíly se chce TTIP zabývat.

Systémy regulace v Evropě a Americe patří k nejrozvinutějším a nejsložitějším na světě. Účinně chrání lidi a ve většině případů i v podobné míře, i když často odlišným způsobem.

To také znamená, že spolupráce v oblasti regulace má značný potenciál vytvářet nové ekonomické příležitosti a větší nabídku pro spotřebitele. Měla by též vést ke kvalitnější a důkladněji prosazované regulaci a ke zvýšení naší schopnosti ovlivnit kvalitu celosvětových pravidel.

Čtyři důvody, proč je spolupráce v oblasti regulace důležitá

1. Pracovní místa a růst

Slučitelnější regulace v EU a USA sníží náklady na obchodování přes Atlantik. To umožní společnostem získat nové zákazníky a rozšiřovat své podnikání, a dosahovat tak růstu, vytvářet nová pracovní místa a vyplácet vyšší mzdy.

Vychází se z toho, že se společnosti mohou vyhnout řadě zbytečných nákladů, které plynou z vývoje a výroby dvou různých souborů výrobků určených k prodeji na opačných stranách Atlantiku, z provádění duplicitních zkoušek a prohlášení o shodě nebo vznikají kvůli dodržování jiných rozporných či nekonzistentních regulačních požadavků. Takové náklady mohou pro mnoho společností představovat neúnosné vstupní překážky, zejména pro malé a střední podniky. Je však možné je řešit bez toho, aby byla jakkoli dotčena míra ochrany, kterou poskytují regulační předpisy na obou kontinentech. Spolupráce v oblasti regulace se v rámci TTIP soustřeďuje na odvětví, která v Evropě již zaměstnávají více než 30 milionů lidí, např. na farmaceutický průmysl, výrobu automobilů či zdravotnických prostředků (pro úplný seznam viz kapitola 3.2). Ze spolupráce v oblasti regulace by však měla mít užitek všechna odvětví hospodářství. Mezi největšími příjemci tak budou malé a střední podniky, protože právě je postihují regulační překážky obchodu nepřiměřeně silně.

2. Větší nabídka pro spotřebitele

V oblastech, kde budou předpisy EU a USA v oblasti regulace lépe uvedeny do souladu,

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

budou mít spotřebitelé na výběr z většího množství výrobků.

Například výrobci automobilů jsou přesvědčeni o tom, že by díky TTIP mohli v Evropě i v USA prodávat širší sortiment modelů. Snížení obchodních nákladů by také mělo vést k nižším cenám.

3. Lépe prosazovaná důraznější regulace

TTIP nezpůsobí nižší úroveň ochrany či bezpečnosti (viz kapitola 2). Naopak, tam, kde TTIP posílí spolupráci v oblasti regulace, budou mít spotřebitelé pravděpodobně lepší záruky, že si kupují bezpečné a legální výrobky.

Obě strany mají jedny z nejkvalitnějších systémů regulace na světě, řízených jedněmi z nejkvalifikovanějších odborníků. Spolupráce v oblasti regulace umožní tento fond nadání, zkušeností a vědeckých poznatků společně sdílet ve prospěch obou stran.

Zároveň bude spolupráce v oblasti regulace obnášet důraznější prosazování předpisů, což je klíčový úkol orgánů veřejné moci. Pokud někde TTIP odstraní zbytečnou duplicitu (například u inspekcí ve výrobních závodech na léčivé přípravky a zdravotnické prostředky), uvolní zdroje pro užitečnější úkony.

Užší spolupráce mezi EU a USA rovněž pomůže řešit společné úkoly, jako např. zajistit, aby výrobky dovážené z jiných zemí splňovaly naše pravidla. Zároveň však tato spolupráce nepřipustí, aby se na trh EU dostaly výrobky, které nevyhovují požadavkům EU.

4. Větší vliv na mezinárodní úrovni

Jsme součástí světového hospodářství, řešení problémů v oblasti regulace proto vyžaduje mezinárodní spolupráci. Mnoho problémů v oblasti regulace je projednáváno na půdě mezinárodních organizací.

Užší spolupráce mezi EU a USA v oblasti regulace v rámci TTIP by se mohla stát podnětem pro tvorbu, aktualizaci a provádění mezinárodní regulace a norem. Pokud se USA a EU dohodnou na určitém přístupu, pak je šance, že ho přijmou také ostatní, mnohem vyšší.

Význam tohoto druhu partnerství se zvýší až časem, jak bude růst mezinárodní úloha rozvíjejících se ekonomik.

Větší spolupráce mezi EU a USA přispěje ke zmírnění obchodních překážek po celém světě. Kromě toho pomůže zajistit, aby mezinárodní pravidla poskytovala nejvyšší možnou úroveň ochrany a odrážela hodnoty jako úcta k jednotlivci, právní stát a volný trh, které Evropa i Spojené státy sdílejí.

2. Jak je možné, že TTIP nesníží stávající ochranu v EU a USA?

Veřejná debata o dohodě TTIP probíhající v mnoha zemích EU představuje pro evropskou demokracii pozitivní krok. Čím více zazní názorů, tím kvalifikovanější bude rozhodnutí.

Vysloveno ovšem bylo také mnoho obav. Je důležité uvést všechny skutečnosti na pravou míru a odstranit možná nedorozumění.

Je třeba ujasnit si toto:

TTIP nezmenší regulační ochranu občanů ani životního prostředí.

Příklady uváděné v tomto dokumentu ukazují, že je mnoho oblastí, v nichž systémy regulace v EU a USA poskytují podobně vysokou úroveň ochrany. V těchto případech budeme schopni zajistit větší soulad obou systémů, aniž by došlo ke snížení ochrany.

V jiných oblastech je přístup EU a USA k regulaci rozdílný, což s sebou nese rozdílnou úroveň ochrany.

EU má například velmi podrobné právní předpisy, které stanovují, kdy a jak mohou být v EU pěstovány nebo prodávány **geneticky modifikované produkty**. Naše pravidla sice dovoz a pěstování některých produktů umožňují, ale jsou podstatně přísnější než srovnatelná pravidla v USA.

V případě, jako je tento, není možné systémy sladit, protože jsme prostřednictvím svých legislativních procesů přijali odlišná demokratická rozhodnutí o tom, jaká pravidla jsou pro naše společnosti správná. TTIP tyto právní předpisy v žádném případě nezmění.

Totéž platí pro **hormonálně ošetřené maso**. Požadavky v tomto ohledu jsou stanoveny v právních předpisech EU a ty se kvůli TTIP nezmění.

Podobným, ale přesto jiným příkladem je chemický průmysl.

EU a USA regulují chemické látky jinak. Hlavní evropský právní předpis, známý pod zkratkou REACH, požaduje, aby chemické látky prodávané v Evropě byly registrovány u Evropské agentury pro chemické látky. K registraci musí být přiložen komplexní soubor údajů. Právní předpisy USA, obsažené především v zákoně o kontrole toxických látek, takovou registraci nebo předkládání údajů nepožaduje.

Ani zde TTIP základní právní předpisy nezmění. V žádném případě nebudou v EU prodávány žádné látky, které by nesplňovaly požadavky nařízení REACH bez ohledu na to, zda byly v USA uvedeny na trh nebo tam jsou používány.

TTIP nebude mít vliv na právo kterékoli ze stran přijímat nové předpisy.

Žádná část TTIP neohrozí smlouvy EU ani ústavy členských států, které stanovují právo vlád přijímat zákony a nařízení ve veřejném zájmu.

Text TTIP výslovně stvrdí svrchované právo přijímat nové regulační iniciativy, provádět regulaci ve snaze naplnit legitimní cíle veřejného pořádku a zajistit, aby v souladu se smlouvami EU naše právní předpisy a politiky stanovovaly a podporovaly vysokou úroveň ochrany životního prostředí, zdraví, bezpečnosti, spotřebitelů a pracovníků a vysokou úroveň finanční stability.

Cílem EU pro spolupráci zaměřenou na budoucnost v oblasti regulace je vybízet orgány k tomu, aby co nejdříve začaly spolupracovat v rámci své regulační činnosti.

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

Záměrem je vyvarovat se pokud možno technických rozdílů, které jsou zbytečné a které pouze zvyšují náklady na dosažení souladu, aniž poskytují nějakou výhodu z hlediska ochrany.

Pokud však regulační orgány nebudou schopny taková řešení najít, budou moci jít vlastní cestou, jako tomu je již dnes. TTIP je nebude v žádném případě nutit, aby při svém budoucím rozhodování kladly obchod nebo ekonomické aspekty nad ochranu zájmů veřejného pořádku. TTIP také nebude do našeho procesu rozhodování zavádět takové požadavky, které by mohly regulační opatření zpozdit.

TTIP nebude obcházet role parlamentů, vlád ani zúčastněných subjektů v regulačním procesu.

Dohoda nezmění zásady a postupy stanovené ve smlouvách EU, které definují, jak by se naše regulace měla tvořit.

To znamená, že Evropská komise bude i nadále předkládat návrhy a Evropský parlament a Rada Evropské unie budou i nadále společnými normotvůrci. V souladu se Smlouvou o EU budou podrobnější předpisy i nadále přijímány prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů. Sama dohoda o TTIP bude muset být bez výhrad, demokraticky a transparentně schválena Evropským parlamentem i členskými státy EU.

Ani poté, co bude dohoda o TTIP přijata, spolupráce v oblasti regulace nezmění způsob, jakým obě strany provádí regulaci. Očekává se, že budou vůči sobě vzájemně i vůči veřejnosti transparentní, pokud jde o sdělování svých záměrů v oblasti regulace. To podpoří výměnu informací mezi regulačními orgány i lepší výsledky regulace.

Obě strany mají velmi vysokou úroveň regulační ochrany.

Právní předpisy EU jsou velmi kvalitní, ale není pravda, že vždy nabízejí vyšší úroveň ochrany než právní předpisy USA. V řadě oblastí má USA jedny z nejpropracovanějších a nejúčinnějších právních předpisů a mechanismů prosazování na světě.

V Americe je například mnoho kosmetických přípravků (např. opalovací krémy) považováno za volně prodejné léčivé přípravky, což znamená, že úřady je musí vědecky posoudit a schválit a teprve poté mohou být prodávány spotřebitelům.

V Evropě musí kosmetické firmy prokázat, že jejich výrobky jsou bezpečné a že používají bezpečné přísady. Poté mohou své výrobky před uvedením na trh registrovat.

To neznamena, že EU musí americké předpisy kopírovat nebo naopak nebo že EU nabízí nižší úroveň ochrany. Je to čistě rozdíl v přístupu.

3. Jak bude text TTIP týkající se spolupráce v oblasti regulace strukturován?

Pravděpodobná budoucí ustanovení o regulaci můžeme v podstatě rozdělit do dvou skupin.

Horizontální části TTIP budou zkoumat, jak regulaci provádíme, a nastíní společné zásady a osvědčené postupy. Popíše též způsoby spolupráce regulačních orgánů.

Odvětvové části se budou zabývat pravidly upravujícími konkrétní hospodářská odvětví. Budou se snažit omezit zbytečné zdvojování regulačních požadavků a stanoví agendu pro budoucí spolupráci.

Pro postup při spolupráci v oblasti regulace jsou relevantní i dvě další části dohody, tj. činnost týkající se cel a činnost ohledně malých a středních podniků.

3.1 Horizontální ustanovení

3.1.1. Spolupráce v oblasti regulace

První část regulačního pilíře by zahrnovala systémy na podporu spolupráce mezi regulačními orgány na obou stranách.

Cílem je zavést systémy, díky nimž by regulační orgány EU a USA mohly se svými protějšky spolupracovat na tvorbě nových pravidel a na přezkumu pravidel stávajících.

Přínosy TTIP

Vozidla na elektrický pohon

Tímto způsobem již postupujeme například u elektromobilů, kde orgány EU a USA pracují na společných normách pro přípojky a infrastrukturu, která bude pro jejich fungování ve velkém měřítku nezbytná.

Ani jedna strana nebude v oblasti regulace přejímat přístup druhé strany. Cílem je oba systémy propojit. Když začnou orgány EU a USA spolupracovat hned na začátku celého procesu, budou moci sdílet odborné zkušenosti a nápady ohledně nejlepšího způsobu, jak otázky vyžadující regulační opatření řešit. To by mělo vést k regulaci, která bude nejen více v souladu, ale která může být i účinnější a efektivnější. To by znamenalo méně překážek pro obchod, kvalitnější regulaci a účinnější prosazování.

Opět nebude ani jedné straně nic bránit v tom, aby šla svou vlastní cestou, pokud dohoda nebude možná, obě strany by se však zavázaly k zásadě dialogu a k tomu, že vždy zváží různé možnosti.

Otázky rozebírané v této kapitole zahrnují správnou praxi v oblasti regulace, jako je konzultace zúčastněných subjektů, a způsoby, jimiž posuzování dopadů může přesněji určit nejen účinek navrhovaných předpisů na společnost a životní prostředí, ale i dopady na mezinárodní obchod.

3.1.2. Řešení budoucích regulačních problémů pomocí orgánu pro spolupráci v oblasti regulace

EU navrhuje, aby TTIP zřídilo orgán pro spolupráci v oblasti regulace, složený z vedoucích představitelů regulačních orgánů EU a USA, který by stanovil priority pro spolupráci v oblasti regulace.

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

Společný orgán by sloužil jako fórum pro sdílení nápadů a plánování spolupráce týkající se nových technologií i rizik a našich regulačních reakcí na ně.

Byl by pro regulační orgány fórem pro výměnu informací o tomto typu otázek. Neměl by pravomoc přijímat právní akty. Žádná z jeho činností nemůže nahradit příslušné správní a regulační postupy na kterékoli straně Atlantiku. Rozhodnutí o regulaci zůstanou v rukou domácích regulačních a zákonodárných orgánů nebo institucí.

Tento orgán bude i cestou k určování priorit a k vnesení větší transparentnosti do stávající spolupráce v oblasti regulace, která v současnosti probíhá formou *ad hoc*.

Bude zveřejňovat pravidelné zprávy a bude komunikovat s vnějšími zúčastněnými subjekty, jako jsou odborové svazy, spotřebitelé, podniky, nevládní organizace a široká veřejnost. Abychom se vyhnuli nejasnostem: ani jeden z těchto zúčastněných subjektů – podnikatelská sféra nebo kdokoli jiný – by nebyl členem uvedeného orgánu. Bylo by rovněž třeba zapojit zákonodárce EU a USA.

3.1.3. Technické překážky obchodu

Země často zavádějí technické požadavky na design produktů kvůli jejich bezpečnosti, kompatibilitě s jinými systémy (např. mobilní telefony a sítě) a vyšší kvalitě.

Když se tyto požadavky mezi dvěma trhy, jako je ten evropský a americký, liší, mohou působit jako obchodní překážky tím, že podniky nutí vyrábět dva různé výrobky, i když oba mohou být stejně bezpečné.

Zkoušky (známé jako posouzení shody), jež jsou vyžadovány proto, aby zajistily, že výrobky splňují určitý technický požadavek, mohou rovněž představovat překážku, protože nechat si své výrobky otestovat a schválit může být pro cizince složitější nebo nákladnější než pro domácí výrobce.

Přínosy TTIP

Zajištění větší slučitelnosti požadavků na výrobky a jejich testování

EU chce, aby TTIP pomohlo vytvořit více společných nebo slučitelných technických požadavků a postupů posuzování shody EU a USA, aniž se sníží úroveň ochrany.

To by mohlo být provedeno například tak, že normalizační orgány EU a USA povedeme k tomu, aby se při tvorbě svých norem podívaly také na normy vytvořené na druhé straně Atlantiku. Rovněž by mohly mezi sebou spolupracovat.

Právě rozdíly v normách a postupech posuzování shody se ukázaly být hlavní překážkou pro vývoz firem z EU do USA, zejména pro malé a střední podniky.

Jedním z nejvýznamnějších úspěchů mezinárodní spolupráce v oblasti regulace je dohoda Světové obchodní organizace

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

o technických překážkách obchodu (TBT) – jedna z jejích prvních verzí vstoupila v platnost v roce 1980.

Tato dohoda se vztahuje na právní předpisy a normy, které se týkají charakteristik výrobků a způsobu jejich označování, jakož i metod kontroly, zda výrobky tyto požadavky splňují.

Pokud jsou charakteristiky výrobku stanoveny v závazném právním předpisu, říká se tomuto právnímu předpisu technický předpis. Pokud charakteristiky výrobků nejsou právně závazné, říká se jim normy.

Normy popisují konkrétní technická řešení, jsou navrženy na základě dohody mezi všemi zúčastněnými subjekty a lze je používat na podporu technických předpisů.

Postupy ke kontrole toho, zda výrobek splňuje určitý technický předpis nebo normu, jsou nazývány postupy posuzování shody.

Pravidla Světové obchodní organizace požadují, aby všechny z výše uvedených aktů byly nediskriminující a neomezovaly obchod více, než je nutné pro dosažení jejich oprávněných cílů, jako je ochrana zdraví, bezpečnosti, spotřebitelů nebo životního prostředí.

EU by v TTIP ráda šla pokud možno co nejdále nad rámec stávajících pravidel dohody Světové obchodní organizace o technických překážkách obchodu. Cílem je zachovat vysokou úroveň bezpečnosti obchodovaných výrobků a současně předcházet zbytečným obchodním překážkám, které nejsou pro úroveň ochrany žádným přínosem, a povzbudit růst a zaměstnanost.

K představám EU patří:

- společná práce EU a USA v mezinárodních orgánech, které připravují technické předpisy a normy,
- podpora užší spolupráce mezi normalizačními orgány EU a USA,
- prosazování větší míry přijetí výsledků zkoušek z laboratoří v EU ze strany USA pro účely jejich postupů posuzování shody,
- zvýšení transparentnosti při přípravě a přijímání technických předpisů a norem.

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

3.1.4. Sanitární a fytosanitární opatření

Sanitární a fytosanitární opatření jsou právní předpisy, které prosazují bezpečnost potravin a zdraví zvířat a rostlin. Jsou zásadní pro ochranu zdraví lidí a zachování důvěry veřejnosti v zemědělství a potravinářský průmysl, jež zajišťují příjmy mnoha Evropanům ve městech i na venkově.

Jak již bylo uvedeno, EU a USA mají různé názory na některé oblasti regulace potravin, ale v mnoha dalších si jsou naše přístupy bližší. Posílením spolupráce v těchto oblastech může TTIP vytvořit nové příležitosti pro řadu Evropanů.

Přínosy TTIP

Urychlení postupů pro vývoz zemědělských produktů

USA mají přísná pravidla, jimiž zabraňují tomu, aby se do jejich životního prostředí prostřednictvím dovozu náhodně dostali noví škůdci či nákazy. To znamená, že předtím, než mohou být evropské produkty prodávány v USA, je musejí tamní orgány schválit.

Problém je ten, že tento proces trvá roky – např. v případě evropských broskví jde zatím o 12 let a proces stále není u konce – na úkor evropských producentů.

EU navrhuje, aby součástí TTIP byly i jasné harmonogramy a postupy pro proces schvalování a certifikace a aby v některých případech mohly být kontroly a pravidla EU považovány za ekvivalent amerických kontrol, čímž by byla zcela odstraněna potřeba amerických inspekcí.

Případy, kdy jsou naše potravinářské normy ve skutečnosti rovnocenné

EU a USA skutečně mají různý postoj k některým aspektům bezpečnosti

potravin. V jiných případech však máme sice odlišná, nicméně rovnocenná řešení téhož problému.

Například aby bylo jisté, že ústřice neobsahují nebezpečné bakterie, testují USA vodu, v níž jsou ústřice chovány. V Evropě testujeme samotné ústřice. Vědci potvrzují, že oba způsoby jsou stejně účinné.

TTIP představuje příležitost k tomu, aby naše orgány došly ke shodě. Pokud se jim to podaří, mohly by nizozemští či španělští producenti ústřic získat přístup na nový, lukrativní trh.

Podobně jako jednání o TBT se i tyto rozhovory snaží vycházet z pravidel WTO. Cílem dohody o uplatňování sanitárních a fytosanitárních opatření z roku 1994 je zajistit, aby se mohlo snadno obchodovat s (výhradně!) bezpečnými produkty, a předcházet šíření nálezů zvířat či rostlin (jako je nemoc šílených krav nebo ptačí chřipka).

Tato dohoda stanovuje základní pravidla pro otázky, jakými je používání mezinárodních norem či dodržování vědeckých zásad.

Jak bylo uvedeno výše, pohlíží EU na TTIP jako na příležitost jít nad rámec pravidel WTO.

K našim představám patří:

- zvýšení rychlosti a zlepšení předvídatelnosti a transparentnosti postupů schvalování dovozu z konkrétních zemědělských podniků a potravinářských závodů,
- obě strany budou uplatňovat své sanitární a fytosanitární předpisy na celé území druhé strany jako celek vzhledem k tomu, že se na obou územích v celém jejich rozsahu

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

uplatňují stejná pravidla týkající se bezpečnosti potravin – USA ne vždy uznávají, že všechny členské státy EU uplatňují stejná pravidla,

- obě strany přijmou zásadu „regionalizace“, pokud jde o ohniska konkrétních nálezů. Nálezy mohou mít velmi malý geografický dosah. Pokud jsou dobře zvládnuty, není důvod blokovat vývoz z celého území druhé smluvní strany,
- uznávání rovnocennosti konkrétních pravidel, postupů testování a inspekcí.

3.2. Odvětvová ustanovení

EU věří, že každá vážně míněná dohoda o spolupráci v oblasti regulace by měla rovněž zkoumat specifickou regulaci uplatňovanou na konkrétní hospodářská odvětví.

Od začátku vyjednávání regulační orgány obou stran intenzivně pracují na určení oblastí, kde TTIP může vést ke konkrétním regulačním úsporám v určitých odvětvích.

Činnost by se zde měla zaměřit na odstranění stávajících překážek obchodu, aniž jakkoli ohrozí regulační cíle. Měla by též stanovit agendu pro budoucí spolupráci, až bude dohoda prováděna.

EU podala návrhy již v sedmi odvětvích (chemické látky, kosmetické přípravky, strojírenský průmysl, zdravotnické prostředky, motorová vozidla, léčivé přípravky a textilní výrobky). Je třeba poznamenat, že v některých z těchto oblastí sleduje transatlantický průmysl společné regulační cíle. Níže jsou shrnuty hlavní návrhy EU.

3.2.1. Chemické látky

Současné právní předpisy EU a USA se výrazně liší, proto není schůdná ani harmonizace, ani vzájemné uznávání.

EU spatřuje prostor pro spolupráci ve čtyřech oblastech, a to v mezích našich vlastních pravidel:

- stanovení chemických látek, které by měly být posouzeny přednostně,
- sladění klasifikace a označování chemických látek,
- určení a řešení nových nebo vznikajících otázek,
- snadnější sdílení údajů při zachování ochrany důvěrných obchodních informací.

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

Díky tomu by naše systémy mohly být efektivnější a snižovat tak náklady firem i regulačních orgánů.

Přínosy TTIP

Spolupráce při posuzování chemických látek

Ačkoli jsou systémy EU a USA pro regulaci chemických látek velmi odlišné, existují oblasti, kde je možná spolupráce. Regulační orgány by se například mohly dohodnout na společném postupu při posuzování totožných chemických látek.

Postupy pro hodnocení chemických látek by se nezměnily, ale regulační orgány by mohly posuzovat stejné látky ve stejnou dobu a v průběhu procesu si vyměňovat informace.

Ušetřilo by to náklady jak společnostem (stejně testy by mohly být využity ve stejnou dobu), tak regulačním orgánům, které tyto testy musí vyhodnocovat – nezměnila by se však úroveň ochrany, kterou právní předpisy EU poskytují.

3.2.2. Kosmetické přípravky

V oblasti kosmetických přípravků již regulační orgány EU a USA úzce spolupracují. EU navrhuje jít pokud možno ještě dál:

- sblížením našich vědeckých metod posuzování a způsobu, jakým jsou výrobky testovány,
- vypracováním a používáním alternativ ke zkouškám na zvířatech,
- sladěním požadavků obou stran ohledně označování,
- těsnější spoluprací díky mezinárodní spolupráci v oblasti regulace kosmetických přípravků (ICCR), která sdružuje regulační orgány z EU, USA, Kanady, Japonska a Brazílie.

Přínosy TTIP

Usnadnění obchodu s prostředky na ochranu proti slunečnímu záření

V EU lze při výrobě prostředků na ochranu proti slunečnímu záření používat pouze vědecky posouzené, bezpečné a schválené UV filtry.

V USA je tomu stejně, ale povolování probíhá jinak. V důsledku toho musí výrobci žádat o povolení v EU a USA na základě různých posouzení bezpečnosti.

TTIP může podpořit výměnu vědeckých posouzení stávajících a nových UV filtrů mezi regulačními orgány obou stran, a urychlit tak povolování výrobků již schválených pro jeden trh na trhu druhém.

Spotřebitelé by tak měli výhodu širšího sortimentu inovativních a bezpečných výrobků.

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

3.2.3. Strojírenství

Mezi strojírenská odvětví patří mechanická, elektrická a elektronická zařízení a výrobky.

Přínosy TTIP

Podpora konkurenceschopnosti evropských strojírenských vývozců v USA

Evropa je velmi úspěšná ve výrobě strojů, které se v továrnách používají při výrobě jiných výrobků. Vývozu do USA jsou kladeny překážky, protože USA často neuplatňují mezinárodní normy (v tomto případě normy ISO/IEC) a protože náklady na posouzení shody jsou vysoké.

Jelikož se najednou vyrobí jen malé množství těchto výrobků – jsou vyráběny na míru každému zákazníkovi – jsou podobné fixní náklady vysoké.

EU se domnívá, že TTIP může představovat způsob, jak americké a evropské regulační orgány ve strojírenství přimět k užší spolupráci, a usnadnit tak obchod.

EU navrhuje, aby dohoda o TTIP:

- poskytovala základ pro spolupráci mezi regulačními orgány s cílem podpořit sblížení budoucích předpisů,
- stimulovala spolupráci mezi příslušnými normalizačními orgány s cílem vytvářet v budoucnu pokud možno společné normy,
- zajišťovala spolupráci mezi donucovacími orgány,
- přezkoumala způsoby zefektivnění postupů posuzování shody a předcházela duplicitnímu testování nebo certifikaci.

3.2.4. Zdravotnické prostředky

EU věří, že TTIP může pomoci prohloubit spolupráci s USA v souvislosti se zdravotnickými prostředky v řadě oblastí včetně:

- auditů systémů řízení kvality (QMS). Jedná se o inspekce u výrobců s cílem zajistit, aby používali systémy pro výrobu bezpečných výrobků. Uznávání inspekcí druhé strany by ušetřilo čas i náklady pro regulační orgány i průmysl,
- systémů pro identifikaci a sledovatelnost zdravotnických prostředků, tzv. jedinečné identifikace prostředku (UDI); pokud by tyto systémy byly harmonizovány, byly by účinnější a efektivnější,
- formulářů žádostí pro společnosti žádající o povolení k uvedení nových prostředků na trh. Společné podání by pomohlo snadněji podat žádost o schválení v obou jurisdikcích současně.

Přínosy TTIP

Jedinečná identifikace prostředku v případě zdravotnických prostředků

Schopnost identifikovat konkrétní zdravotnické prostředky (např. kardiostimulátory nebo umělé kyčle) je zásadní v případě nutnosti stáhnout určitý výrobek z oběhu.

Obě strany nyní pracují na budoucích systémech identifikace pro zdravotnické prostředky. Pokud budou navzájem v souladu, podpoří to obchod a zaručí, že v případě potřeby bude možné výrobky vysledovat bez ohledu na to, kde byly vyrobeny.

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

3.2.5. Motorová vozidla

Cílem EU pro TTIP je dosáhnout větší slučitelnosti mezi předpisy pro motorová vozidla, aniž by došlo ke snížení standardů na kterékoli straně.

Přínosy TTIP

Uznání bezpečnostních norem pro vozidla

Bezpečnostní předpisy uplatňované na vozidla se v USA a EU liší – třebaže v konečném výsledku přináší srovnatelnou úroveň bezpečnosti. Ve skutečnosti již lze v rámci speciálního evropského schvalovacího systému s některými vozidly schválenými v USA jezdit po evropských silnicích.

Komise by chtěla, aby regulační orgány prostřednictvím TTIP formálně uznaly, že důležité části našich dvou regulačních systémů jsou z hlediska bezpečnosti do velké míry stejné a mohly by být přijímány na obou stranách Atlantiku.

To by představovalo velkou vzpruhu pro obchod v automobilovém odvětví, jelikož podle odhadů mají regulační rozdíly mnohem větší dopad na náklady na vývoz do USA než celní tarify.

EU má tři hlavní cíle:

- vzájemně uznat nezbytné minimální množství stávajících norem a předpisů na obou stranách,
- u dalších stávajících předpisů vypracovat prostřednictvím Evropské hospodářské komise OSN (EHK OSN) střednědobý program tvorby celosvětových bezpečnostních předpisů,

- v budoucnu těsněji spolupracovat na tvorbě předpisů, zejména k novým technologiím.

3.2.6. Léčivé přípravky

Regulační orgány pro léčivé přípravky již úzce spolupracují.

EU navrhuje pro budoucí společnou činnost několik oblastí včetně:

- vzájemného uznávání inspekcí správné výrobní praxe ve výrobních závodech, aby se předcházelo zdvojení práce a nákladů,
- usnadnění výměny důvěrných informací s cílem více podporovat společná posuzování nových léčivých přípravků,
- harmonizace našich požadavků pro schvalování biologicky podobných léčivých přípravků, tedy přípravků, které jsou podobné již povoleným biologickým léčivým přípravkům,
- zefektivnění systémů pro povolování generických léčivých přípravků,
- společných postupů při vylepšování mezinárodních pokynů k testování léčivých přípravků pro děti.

Přínosy TTIP

Vymýcení nadbytečných inspekcí

V závodech, které vyrábějí výrobky typu léčivých přípravků a zdravotnických prostředků, musí orgány provádět inspekce, aby se zajistila výroba bezpečných a vysoce kvalitních výrobků.

Totéž platí pro zařízení, která pro nás vyrábí potraviny. Pokud dnes výrobci chtějí prodávat na trhu v EU i na trhu v USA,

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

musí u nich inspekci provést orgány obou uvedených stran, někdy dokonce i kvůli plnění stejných pravidel. To pro výrobce představuje zbytečné náklady.

Nadbytečné inspekce navíc představují neefektivní využívání prostředků našich orgánů.

EU chce, aby TTIP dalo oficiální podobu vztahům vzájemné důvěry mezi orgány obou stran, aby se mohly vzájemně spoléhat na inspektory, šetřit všem čas a peníze – a současně zajišťovat, že lidé budou ve větším bezpečí tím, že omezené prostředky orgánů budou využívány produktivněji.

3.2.7. Služby

Regulace se nevztahuje pouze na vyráběné zboží. Jednou z nejnápadněji regulovaných součástí hospodářství je sektor služeb, a to oprávněně.

Víme například, že je nutné velmi důkladně řídit finanční odvětví a že potřebujeme přísnou regulaci, aby bylo zajištěno, že naši poskytovatelé odborných služeb budou mít náležitou kvalifikaci. Rozsah regulace ve službách znamená větší potenciál ze spolupráce v oblasti regulace.

Přínosy TTIP

Vytváření nových příležitostí pro evropské odborníky k výkonu činnosti v USA a naopak

EU věří, že TTIP by mělo též vytvářet příležitosti pro jednotlivce. Z tohoto důvodu chceme, aby odborníci mohli bez omezení pracovat na obou stranách Atlantiku.

EU navrhuje, aby TTIP zavedlo způsoby, jak oběma stranám usnadnit uznávání pro vybrané regulované profese.

Posílení finanční stability

Jedním z ponaučení, která vplynula z finanční krize v roce 2008, je skutečnost, že rizika pro finanční stabilitu nerespektují hranice. Proto vlády po krizi zintenzívnily mezinárodní spolupráci prostřednictvím takových orgánů, jako je G20 a Mezinárodní rada pro finanční stabilitu.

EU se domnívá, že TTIP může přispět i k této koordinaci tím, že zajistí, aby dva největší trhy s finančními službami na světě, které tvoří jádro celosvětového systému, prováděly obecná mezinárodní pravidla slučitelněji.

Obě strany by mohly provádět obezřetnou regulaci v zájmu finanční stability, ale tato

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

regulace by byla účinnější, neboť by byla důslednější a zvyšovala by tak finanční stabilitu.

Nyní např. zavádíme pravidla týkající se obchodování s deriváty, které bylo podstatou finanční krize. Naše spolupráce v této oblasti je úspěšná, ale mohla by být účinnější a efektivnější, kdyby náš vztah měl jasnou strukturu.

EU se domnívá, že pro budoucí spolupráci v souvislosti se službami je významný potenciál v těchto oblastech:

- finanční služby,
- uznávání odborných kvalifikací,
- telekomunikační služby,
- větší transparentnost způsobu, jakým regulace služeb probíhá.

3.2.8. Textil a oděvy

EU navrhuje posílit stávající transatlantickou spolupráci ve třech hlavních oblastech:

- označování, včetně vzájemného uznávání symbolů s pokyny k péči a sladění názvů nových textilních vláken,
- bezpečnost výrobků a ochrana spotřebitelů – včetně společného postupu směrem k objasnění požadavků na protipožární bezpečnost tkanin – a
- dobrovolné normy a metody testování – snaha o sblížení v takových oblastech, jako jsou ochranné oděvy, technický textil a bezpečnost dětí.

Přínosy TTIP

Bezpečné výrobky a snadnější obchodování s textilem

O oděvech se často neuvažuje jako o nebezpečných výrobcích, ale ať již z hlediska hořlavosti nebo vadných ochranných oděvů mohou pro spotřebitele představovat skutečná rizika. Je to také jedna z nejglobálnějších podnikatelských činností na světě. EU i USA dovážejí a vyvážejí nesmírná množství oděvů.

Podpora spolupráce při posuzování bezpečnosti oděvů by na obou stranách usnadnila prosazování pravidel.

Na cestě k obchodní dohodě mezi EU a USA

Aby obchod fungoval ve váš prospěch

3.2.9. Spolupráce v oblasti regulace a malé a střední podniky

Regulační překážky obchodu se nepřiměřeně dotýkají menších podniků. Dodržování předpisů je často fixní náklad, který je stejný bez ohledu na velikost společnosti. To znamená, že tyto náklady jsou pro menší firmy úměrně vyšší. Ze spolupráce v oblasti regulace na všech úrovních budou tudíž pravděpodobně nejvíce těžit malé a střední podniky.

Přínosy TTIP

Pomoc pro malé a střední podniky při zjišťování toho, jaké předpisy musí dodržovat

Menší společnosti mají omezené prostředky na to, aby držely krok s regulací na zahraničních trzích. Už samotné úsilí potřebné na to, aby si takové informace zjistily, může stačit k tomu, aby se na nový trh nedostaly.

EU proto chce, aby obě strany vytvořily webové stránky, na nichž by malé a střední podniky získaly snadný přístup ke všem pravidlům, která se uplatňují na jejich výrobky na každém trhu, jakož i ke všem závazkům přijatým v rámci TTIP. Tyto stránky by obsahovaly i on-line vyhledávač, aby bylo možné tyto komplexní informace získat ihned pouhým zadáním standardního mezinárodního kódu pro jejich výrobek.

EU chce malým a středním podnikům zajistit možnost využívat těchto výhod tak, že součástí TTIP bude kapitola, která se bude věnovat jejich problematice.

Tato kapitola by zahrnovala:

- závazek každé ze stran vytvořit internetovou stránku, na které by malé a střední podniky získaly snadný přístup ke všem pravidlům, která se uplatňují na jejich výrobky na každém trhu, jakož i ke všem závazkům přijatým v rámci TTIP (viz příklad 1 v oddíle 1),
- posílenou spolupráci mezi EU a USA a výměnu osvědčených postupů v souvislosti s politikami pro malé a střední podniky,
- speciální výbor pro malé a střední podniky, který by sledoval provádění TTIP z jejich pohledu a zajišťoval zohledňování jejich zvláštních potřeb.