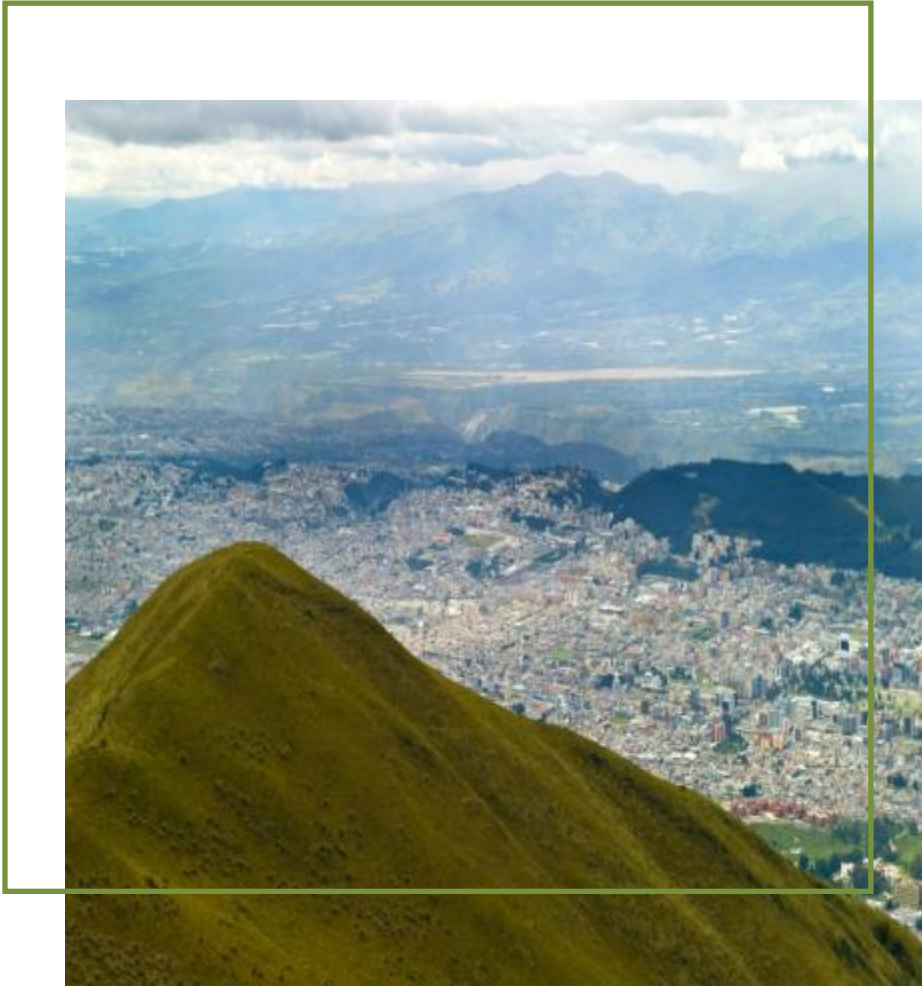




Un proyecto financiado por la DG de Comercio de la Comisión Europea

Personal data in this document have been redacted according to the General Data Protection Regulation 2016/679 and the European Commission Internal Data Protection Regulation 2018/1725

Evaluación del Impacto sobre la sostenibilidad del comercio entre la UE y los Países Andinos



Resumen del Informe Final



Un proyecto financiado por la
DG de Comercio de la
Comisión Europea

Evaluación el Impacto sobre la sostenibilidad del Comercio entre la Unión Europea y los Países Andinos

RESUMEN DEL INFORME FINAL

2009

(Versión en español)

Eloaborado por:



El presente informe fue encargado y financiado por la Comisión de las Comunidades Europeas. Las opiniones expresadas aquí son las de los consultores, y no representan ninguna postura oficial de la Comisión.

1. Introducción

En junio de 2007, comenzaron las negociaciones para un acuerdo de asociación regional entre la Unión Europea y la Comunidad Andina de Naciones, (CAN); ese acuerdo incluía el diálogo político, la cooperación y el comercio. Debido a diferencias internas entre los estados miembros de la CAN, las negociaciones se suspendieron en junio de 2008, para recomenzar en enero de 2009, esta vez como negociaciones de un acuerdo comercial entre la UE y Colombia, Ecuador y Perú. Este acuerdo comercial tiene como principal objetivo la progresiva y recíproca liberalización de bienes y servicios a través de una zona de libre comercio que cumpla con las regularizaciones y obligaciones de la Organización Mundial de Comercio, y que establezca disciplinas comunes en todas las áreas comerciales dentro del acuerdo.

Desde 1999, la CE ha venido realizando **Evaluaciones del Impacto sobre la sostenibilidad del Comercio** como parte integrante del proceso de creación de políticas comerciales. El propósito del programa de las EIS del comercio es informar a los negociadores comerciales y a otras partes interesadas sobre los posibles impactos económicos, sociales y medioambientales de las negociaciones comerciales de la UE, tanto en la propia UE como en sus socios comerciales. Asimismo, el programa de las EIS se ha creado con la intención de presentar propuestas para crear medidas de prevención, refuerzo y mitigación que maximicen los efectos positivos procedentes de un acuerdo comercial, y que minimice los negativos.

La EIS del comercio entre al UE y los Países Andinos se lleva a cabo de forma conjunta entre la Universidad de Manchester, el Centro de Investigación de Política Económica y DEVELOPMENT Solutions, y cuenta con el apoyo de expertos investigadores de la Fundación para la Investigación Económica y Social Latinoamericana. La presente evaluación cubre los cuatro países andinos, (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú), aunque, oficialmente, Bolivia no forma parte de las negociaciones comerciales con la UE.

Las tres dimensiones del comercio sostenible se evalúan en el presente informe basándose en nueve indicadores principales de sostenibilidad: ingresos reales, formación de capital fijo, empleo, biodiversidad calidad medioambiental, reservas de recursos naturales, pobreza, igualdad, salud y educación. Los cambios previstos en estos indicadores conforman la base para la evaluación de los impactos de sostenibilidad. El presente informe final propone varias recomendaciones de políticas diseñadas para servir de guía a los creadores de política comercial de la UE en cuanto a cómo los impactos positivos o negativos de la sostenibilidad identificados en el Informe Técnico Provisional (mayo 2009) pueden mejorarse, mitigarse o reducirse, según sea el caso.

El Informe Final se encuentra disponible en su totalidad (en inglés) en la dirección de nuestro sitio Web: www.euanden-sia.org. El presente documento en español resume los principales puntos de dicho informe, con especial atención a:

- Una revisión de los indicadores de referencia sociales, medioambientales y económicos; y de las características comerciales, haciendo hincapié en la situación actual de los países.
- Una **evaluación provisional de los impactos económicos, sociales y medioambientales** en los **futuros escenarios de liberalización comercial** de un hipotético acuerdo comercial entre la UE y los países andinos, basada en **creación de modelos de equilibrio cuantitativo**.
- Medidas provisionales diseñadas para reforzar los impactos positivos y mitigar los negativos

En la página web www.euandean-sia.org se puede obtener más información sobre las observaciones relacionadas con el proyecto.

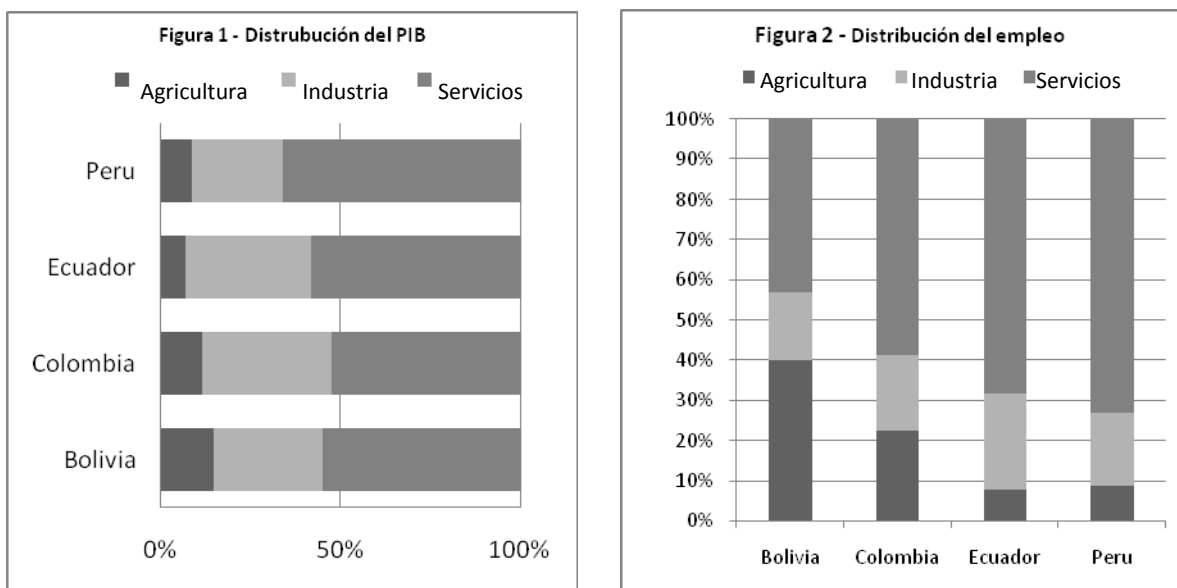
2. Características de los términos de referencia económicos, sociales y medioambientales

2.1 Características económicas

Tras un periodo de crisis y declive económico que comenzó a finales de la década de los noventa, las economías de los países de la Comunidad Andina de Naciones se recuperaron en 2004, registrándose un crecimiento del PIB de entre el 4.9% y el 6.8%¹ y un avance económico en la práctica totalidad de los indicadores económicos: inversión, ahorro interior, empleo, equilibrio comercial, inflación y deuda externa.

En 2007, la suma del PIB de todos los países andinos alcanzó la cifra total de 222.000 millones de euros. Colombia registró el 51% de la producción total, seguida por Perú, con el 32%; Ecuador, con el 13% y Bolivia, con el 4%.

En un desglose por sectores, Bolivia, con el mayor estatus de pobreza de todos los miembros de la CAN, presenta una mayor dependencia de la agricultura, con el 14% de la producción y el 40% de la tasa total de empleo del país en el sector (véase las **figuras 1 y 2**). En el resto de los países miembros, la **agricultura** contribuye a la economía con una media del 10% en toda la región. El empleo en este sector es también menor fuera de Bolivia, oscilando entre el 8% y el 22% de la tasa total de empleo. Perú, por el contrario, posee la mayor tasa de empleo en el sector **servicios**, posiblemente debido a su mayor industria turística.



En el caso de los países andinos, se aprecia que una menor porción de la producción es atribuible a los servicios, especialmente en Perú (46%) y a la industria manufacturera. Mientras tanto, entre un tercio y un cuarto de la producción total es atribuible a los sectores primarios.

Por detrás de los Estados Unidos, la UE es el segundo **socio comercial** más importante de los países andinos, con un 14.2% del comercio total en 2007. En contraste, los países andinos representan el 0.6% del comercio total de la UE, o lo que es lo mismo, unos 10.000 millones de € del comercio exterior de la UE.

¹ Comercio entre la UE y la CAN; DG de comercio de la Comisión Europea, 1 de agosto de 2008

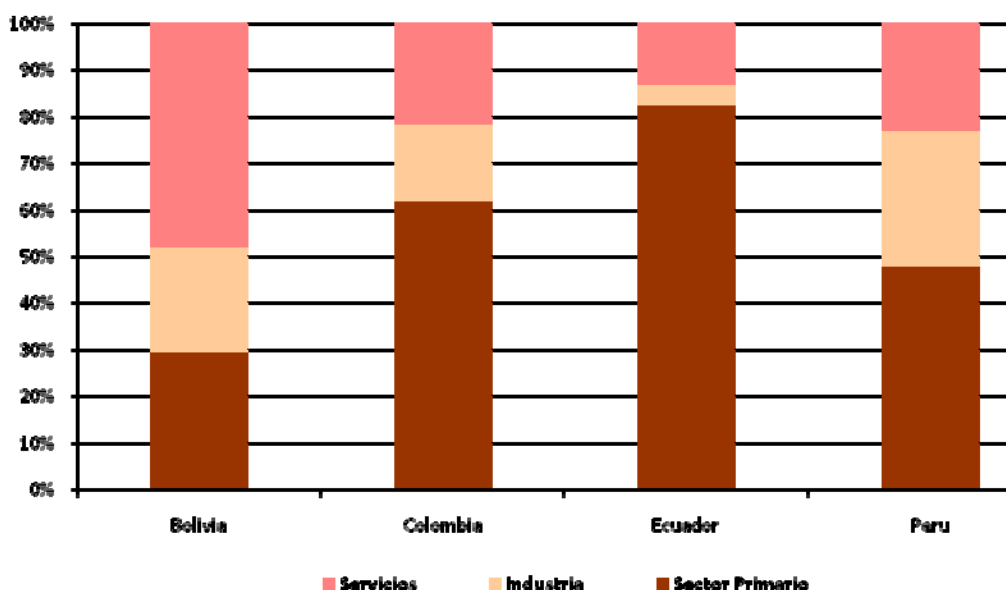
Los patrones del comercio entre la UE y los países andinos revelan un crecimiento significativo a lo largo de la última década, en la que los flujos bilaterales se vieron incrementados desde los 9.100 millones de euros en 2000, hasta los 15.800 millones de euros en 2007, con una tasa de crecimiento anual medio del 8.25%. Los **recursos naturales**, incluidos los combustibles minerales, minerales, escorias y cenizas, y cobre conformaron una gran parte de las exportaciones andinas en dicho periodo, mientras que el volumen comercial de otros sectores tradicionalmente fuertes como **frutas, café, perlas y metales preciosos** han sufrido un declive, y muy significativo en algunos casos.

Por el contrario, las exportaciones europeas de **productos industriales** de alto valor añadido, tales como maquinaria, maquinaria eléctrica o equipos de alta tecnología, se han mantenido consistentes. El sub-sector europeo de productos químicos de alto valor añadido de los productos farmacéuticos ha visto cómo su crecimiento se ha incrementado notablemente en cuanto en su sector de las exportaciones, mientras que las de productos químicos orgánicos han ido en declive. Esto puede significar que el incremento de los costes de los combustibles está ejerciendo una mayor presión en el coste del transporte de productos líquidos relativamente pesados y está agravando las fluctuaciones en los precios relativos.

Las importaciones de la UE de productos y servicios de los países andinos, se concentran en gran parte en cuatro sectores, a saber: productos químicos, goma y plástico (17% de las importaciones), maquinaria (18%), servicios empresariales (11%) y transporte aéreo (7%). La Tabla 1 muestra la distribución y la composición de las exportaciones de la UE a los países andinos. Las empresas manufactureras dominan las exportaciones europeas a los países andinos, y suponen tres cuartas partes del total de las exportaciones.

Tabla 1: Exportaciones de productos de la UE a los Países Andinos por grupos de productos básicos		
Productos (secciones SITIC) por orden de importancia	Millones Euro	%
Total	5.786	100,0
Maquinaria y equipos de transporte	2.091	36,1
Productos químicos y productos relacionados, n.e.s.	990	17,1
Productos manufacturados	842	14,6
Artículos manufacturados varios	456	7,9
Alimentos y animales vivos	166	2,9
Materiales crudos no comestibles, excepto aceites	105	1,8
Bebidas y tabaco	92	1,6
Productos básicos y transacciones, n.e.c.	80	1,4
Combustibles minerales, lubricantes y materiales relacionados	42	0,7
Aceites animales y vegetales, grasas y ceras	15	0,3

Figura 3 - Distribución por sectores de las importaciones de la UE de los Países Andinos (2004)

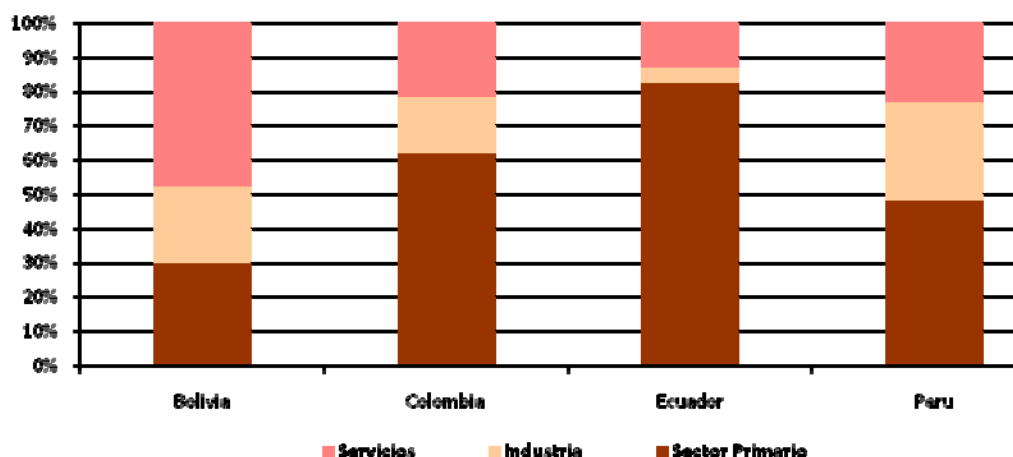


Fuente: Base de datos del GTAP, versión 7.

Las importaciones de productos de los países andinos por parte de la UE se concentran en su mayor parte en productos pertenecientes al sector primario. En todos los países, el 19% de las importaciones son de vegetales, frutas y frutos secos. Este sector supone cerca del 50% de las importaciones de Ecuador. Los minerales representan el 18% de los productos importados desde los países andinos; un 25% de las importaciones de Colombia provienen de este sector.

Tabla 2: Importaciones de productos de la UE de los Países Andinos por grupos de productos básicos.		
Productos (secciones SITIC) por orden de importancia	Millones euro	%
TOTAL	10,255	100,0
Alimentos y animales vivos	4,017	39.2
Materiales crudos no comestibles, excepto óleos	1,764	17.2
Productos manufacturados	1,747	17.0
Combustibles minerales, lubricantes y materiales relacionados	1,675	16.3
Aceites animales y vegetales, grasas y ceras	226	2.2
Artículos manufacturados varios	182	1.8
Productos químicos y productos relacionados, n.e.s.	155	1.5
Maquinaria y equipos de transporte	40	0.4
Bebidas y tabaco	25	0.2
Productos básicos y transacciones, n.e.c.	15	0.1

Figura 4 - Distribución por sectores de las Importaciones de la UE de los Países Andinos (2004)



Fuente: Base de datos del GTAP, versión 7.

Con la excepción de Bolivia, la distribución de la **creación de capital fijo** en el PIB ha crecido desde 2000 en los países andinos (Tabla 9). Este incremento en la inversión ha permitido que la creación de capital conlleve una contribución más fuerte al crecimiento durante el periodo de crecimiento más reciente.

Tabla 3: Distribución de la Creación de Capital Bruto en el PIB (%)

	2000	2005	2007
Bolivia	18	14	15
Colombia	16	22	24
Ecuador	20	24	24
Peru	20	18	23

Existen diferencias significativas en el volumen total de la entrada en los países andinos de la inversión extranjera, reflejándose en parte en las diferencias en el PIB. La Tabla 10 muestra la afluencia anual de la IED en el periodo 2005-2007.

Tabla 4: Afluencia de Inversión Extranjera Directa 2005-2007 (millones USD)

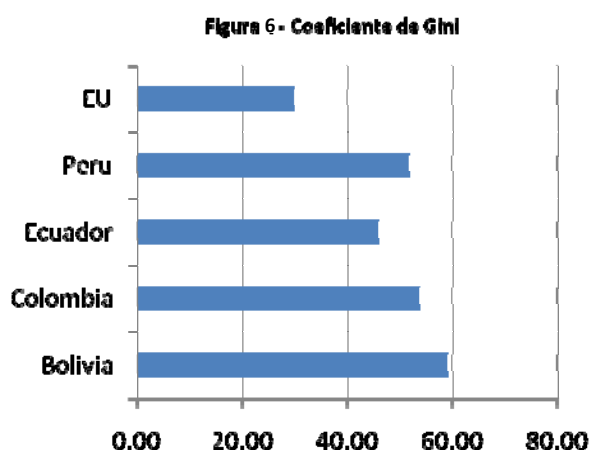
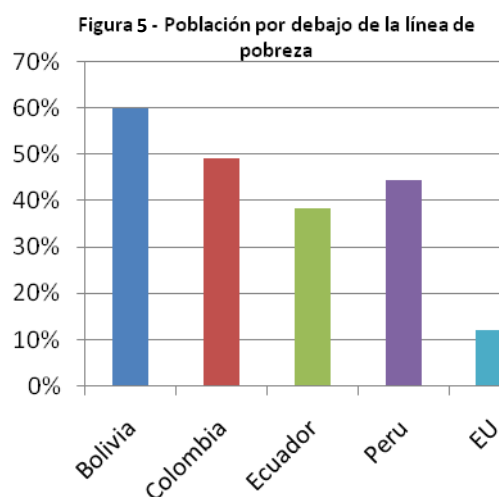
	2005	2006	2007
Bolivia	-288	281	204
Colombia	10,240	6,464	9,028
Ecuador	493	271	178
Perú	2579	3467	5343
América del Sur	44,305	43,102	71,699

Fuente: UNCTAD, 2008

2.2 -Características sociales

La población de los países andinos es de 97 millones de habitantes. Colombia tiene la mayor población, con 45 millones; seguida por Perú, con 29 millones; Ecuador, con 14 millones y Bolivia, con 9 millones. En la actualidad, todos los países andinos presentan una tasa positiva, aunque baja, de crecimiento de la población: Bolivia el 1.38%, Colombia el 1.41%, Ecuador el 0.94% y Perú el 1.26%. Esta tasa de crecimiento se ve afectada por tasas de emigración (a Estados Unidos, en su mayor parte) relativamente altas. La emigración se vincula generalmente a temas relacionados con la pobreza y la inseguridad.

En general, la población de los países andinos sufre una mayor incidencia de **pobreza** y de **distribución desigual** de la riqueza que la población de los países de la Unión Europea. La pobreza es endémica en todos los países andinos, e incide en los bolivianos más que en la población del resto de los países de la región. En Bolivia, más del 60% de la población vive por debajo de la línea de pobreza. Los ecuatorianos disfrutaban de los estándares medios más altos de nivel de vida, con solamente el 38.3% de la población por debajo de la línea de pobreza.²

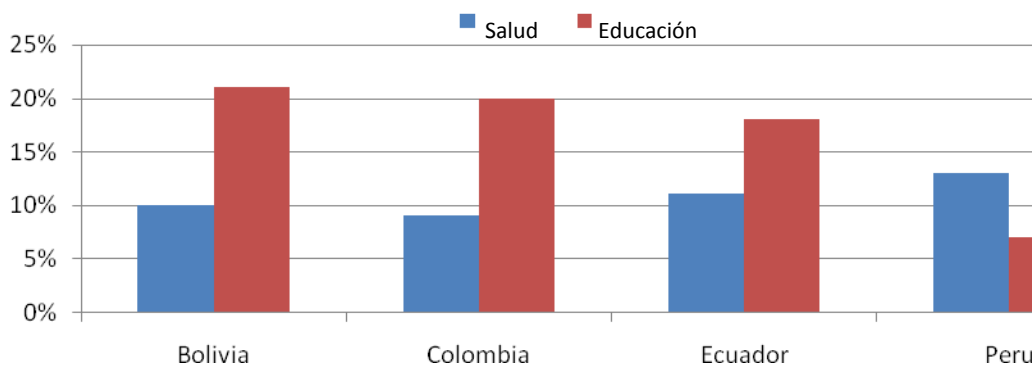


Según la Organización Mundial de la Salud, el gasto per cápita del gobierno de Colombia en **salud** (PPA en USD) del año 2006 fue el mayor de la región, con 534 dólares, y el de Bolivia, con 128 dólares, el menor. Sin llegar a estar dentro de los estándares de la OCDE, las tasas de incidencia del virus VIH son relativamente bajas en los países andinos. Sin embargo, muchas otras enfermedades infecciosas, como la malaria y la tuberculosis, afectan con mayor frecuencia a la vida diaria, especialmente en las áreas rurales.

Según el Compendio mundial de la **educación** de la UNESCO para el 2008, la expectativa de la vida escolar en la región andina gira en torno a los 11 años, desde la primaria hasta la secundaria, en los cuatro países. Además, **la tasa de alfabetización**, que oscila entre el 86% y el 92%, refleja la imperfección del sector educativo de la región. Las diferencias en las tasas de alfabetización según el sexo varía: en Bolivia, la tasa en mujeres llega a ser tan solo del 80%, y en Colombia, los niveles de alfabetización, tanto en hombres como en mujeres, son muy diferentes.

² Note: MERPD figures for national, urban and rural poverty incidence in the first quarter of 2006 were 45.1%, 39.1% and 62.1, respectively. Source: Stakeholder feedback from Salguero, S. P. 2009 August 18

Figura 7 – Porcentaje del PIB invertido en educación y en salud.



Los países andinos tienen una **población activa** conjunta de 39 millones de personas. Los valores estimados más recientes de la tasa de desempleo son del 7.5% en Bolivia, del 11.2% en Colombia, del 9.3% en Ecuador y del 6.9% en Perú. Sin embargo, *el desempleo* está mucho más extendido, siendo más acusado fuera de los ocho núcleos urbanos de Bolivia y muy acusado también en todo el territorio nacional de Perú, fuera de la capital, Lima.³ Además de las relativamente altas tasas de desempleo en toda la región, existen muchos problemas relacionados con los derechos de los trabajadores en países concretos. Estos problemas afectan al derecho de asamblea, e incluyen los trabajos forzados.

Los diferentes sectores emplean a una cantidad de población diferente en los Países Andinos. De todos ellos, Bolivia es el país que depende en mayor cuantía de la agricultura. Este sector produce un 14% de la producción y emplea a un 40% de la población activa. En el resto de la región, la agricultura contribuye con una media del 10% del empleo y su participación en el empleo total en la región oscila entre el 8 y el 22 por ciento.

Perú cuenta con el mayor nivel de puestos de trabajo en el sector servicios. Un amplio segmento de la población urbana que trabaja en este sector lo hace en la pequeña y mediana empresa, en restauración o en diversas empresas relacionadas con el turismo; y también en el transporte y el comercio.⁴ Una gran parte del sector servicios absorbe a la población migrante rural, definiendo así modelos informales del empresariado del sector, pero también el subempleo y el empleo sumergido.⁵

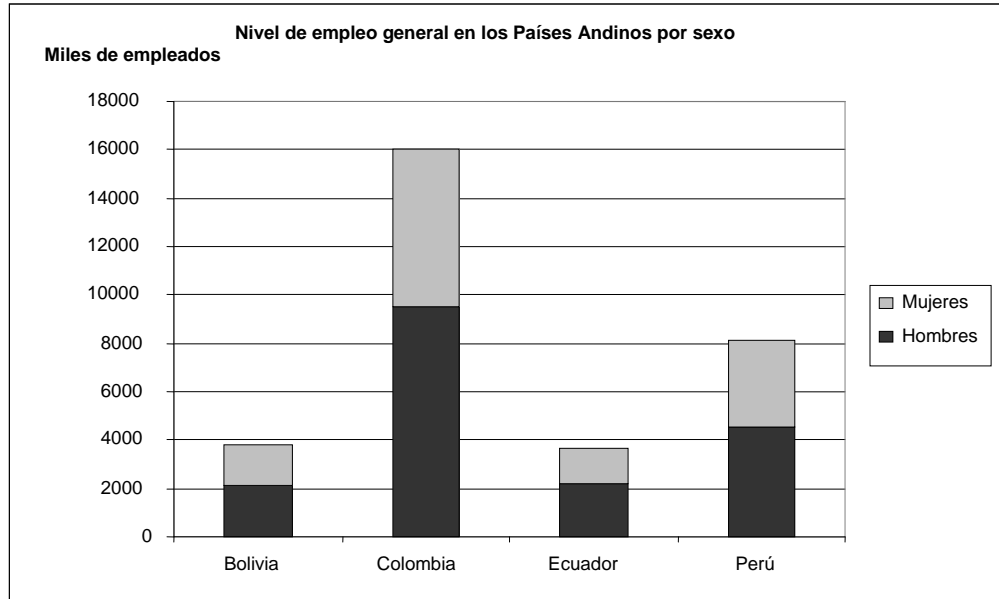
Los altos índices de empleo informal que se pueden observar en los Países Andinos nos llevan a expresar nuestra preocupación sobre los estándares laborales. La situación de los **jóvenes** y las **mujeres** es particularmente grave, puesto que, para ellos, el desempleo y los bajos estándares laborales son más adversos. Según informes de la OIT⁴, el desempleo es “crítico, dinámico y segmentado”. El desempleo entre los jóvenes es mucho más alto que la media general (aproximadamente el doble de la tasa de desempleo general y tres veces la tasa de adultos).

³ Bolivia, Perú, CIA World Fact Book, agosto 2008

⁴ El sector del turismo, tal y como se define estadísticamente en términos de producción y empleo, incluye todas las unidades orientadas a la producción de servicios para visitantes nacionales e internacionales.

⁵ See Schaedel (1982).

Las condiciones de la **vivienda** varían enormemente según se trate de áreas urbanas, suburbanas o rurales. En Ecuador, en el año 2001 (los datos disponibles más recientes son de ese año) sólo el 52.1% de las viviendas tenía agua corriente, mientras que el 21.9% no tenía acceso al sistema de tuberías de agua potable de su vecindario⁶ Mientras, la mitad de la población que disponía de acceso al agua potable sólo podía disfrutarlo de manera intermitente, ya que el 95% de los sistemas de agua de la nación sufre con regularidad cortes en el abastecimiento.



Los problemas en la seguridad afectan de forma negativa a la región, especialmente a Colombia, a causa del prolongado conflicto armado entre el gobierno del país y las guerrillas izquierdistas de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN). Asimismo, la violencia es un gran problema en Bolivia, aunque está peor organizada y actúa más esporádicamente que en los países vecinos. Perú ha visto cómo la situación de su seguridad ha mejorado de manera significativa, gracias a numerosos procesos judiciales de alto nivel actualmente en marcha contra funcionarios del estado y guerrillas que fueron cómplices por igual en un conflicto armado que duró 20 años, de 1980 a 2000.

⁶ Ecuador, Organización Panamericana de la Salud, Organización Mundial de la Salud, acceso el 5 de septiembre de 2009

2.3 Características medioambientales

Los **recursos naturales** tiene una importancia crítica tanto para la población como para las economías de los países andinos. La Tabla 5 que aparece más abajo contiene una lista de los recursos naturales clave para cada país de la región.

País	Recurso natural
Bolivia	estaño, gas natural, petróleo, zinc, tungsteno, antimonio, plata, hierro, plomo, oro, Madera y energía hidráulica
Colombia	Petróleo, gas natural, carbon, mineral de hierro, níquel, oro, cobre, Esmeraldas y energía hidráulica
Ecuador	Petróleo, pesca, madera y energía hidráulica
Perú	Cobre, plata, oro, petróleo, madera, pesca, mineral de hierro, carbón, fosfato, potasio, energía hidráulica y gas natural.

Fuente: World Fact Book, (2009)

La Tabla 6 expone las reservas de fuel mineral de los países andinos.

País	Petróleo (barriles) ⁷	Carbón (millones de toneladas)	Gas natural (billones de metros cúbicos)
Bolivia	465,000,000	-	.71
Colombia	1,323,000,000	6,814	.11
Ecuador	4,500,000,000	-	-
Perú	930,000,000	1,100	.33

La **contaminación del aire** es un problema constante en los grandes núcleos urbanos de los países andinos. A pesar de que las emisiones globales de los países andinos son inferiores al 2,5 %, y de que el 28% de sus métodos de producción energética no emiten carbono, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) ha manifestado que esta región es particularmente vulnerable a los efectos del **cambio climático**.⁸

En el caso de Ecuador, la contaminación del agua (con frecuencia se culpa a las refinerías de petróleo del país como causantes del problema) ha afectado de forma negativa a la calidad del medio ambiente tanto en la cuenca del Amazonas como en lugares tan remotos como las islas Galápagos. En Bolivia, los vertidos de aguas residuales, la contaminación orgánica e industrial y los vertidos de residuos minerales en las vertientes acuáticas hacen que exista una preocupación sobre la calidad del agua potable y el agua para regadío.⁹

En Bolivia, la **deforestación** es un problema acuciante, que empeora por la alta demanda internacional de maderas tropicales, así como por la demanda nacional de tierras de labranza. La deforestación es también un problema en Colombia, Perú y Ecuador. Existe también un alto índice de explotación ilegal de bosques y de erosión del suelo en Perú, una situación que se ha visto impulsada por la explotación abusiva de los pastos por parte de los campesinos, mientras que Ecuador sufre una desertificación desde al menos 1995 a causa de la falta de lluvias en las provincias costeras.¹⁰

En la cordillera de Los Andes, que ocupa un área de más de un millón y medio de kilómetros cuadrados, se encuentran prácticamente todos los tipos de ecosistemas terrestres, desde valles aislados, cañones profundos y picos nevados hasta laderas empinadas. Aunque esta región sólo representa el 1% del total de la tierra del planeta, cuenta con más de la sexta parte de la **biodiversidad** del mundo.¹¹ A pesar de que algunas

⁷ Esta entrada es la reserva estimada de las reservas de crudo en barriles del 1 de enero de 2008.

⁸ Cambio climático, Agenda Andina de Medio Ambiente, Secretaría General de la CAN, accso el 10 de septiembre de 2008

⁹ Bolivia, CIA World Factbook, 21 de agosto de 2008

¹⁰ Ecuador, Convención de Naciones Unidas de Lucha contra la desertificación, 23 de enero de 2008

¹¹ Andes tropicales, hotspot de biodiversidad, Conservación Internacional, septiembre de 2008

áreas inhóspitas de Colombia, así como las laderas orientales de los Andes de Bolivia, Perú y Ecuador están relativamente bien protegidas del impacto humano, la biodiversidad de la región se encuentra, en general, amenazada. Los cultivos con gran peso en la economía, tales como patatas y tabaco continúan expandiéndose, lo cual, añadido a la ya mencionada deforestación, pone en riesgo a estos sistemas forestales únicos y a la fauna de estos ecosistemas. La Tabla 7 presenta una visión general de todas las especies conocidas y amenazadas en los respectivos países.

Tabla 7: Especies Conocidas y Amenazadas¹²

País	Mamíferos		Aves		Plantas		Reptiles		Anfibios		Especies Marinas	
	Conocida	Amenazada	Conocida	Amenazada	Conocida	Amenazada	Conocida	Amenazada	Conocida	Amenazada	Conocida	Amenazada
Bolivia	361	26	1,414	30	17,367	70	258	2	161	21	50	0
Colombia	467	39	1,821	86	51,220	222	518	15	623	208	318	23
Ecuador	341	34	1,515	69	19,362	..	419	10	428	163	246	12
Perú	441	46	1,781	94	17,144	274	354	6	361	78	166	8

Fuente: Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente Centro de Seguimiento de la Conservación Mundial (PNUMA-CSCM), Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).

2.4 Características de la regulación de los valores de referencia

La magnitud y significación de los impactos de sostenibilidad directos e indirectos que proceden de la liberalización del mercado se ven afectados por el estado del sistema normativo y por unas más amplias estructuras institucionales de gobierno, a través de las cuales se gestionan las presiones de la sostenibilidad.

Los Países Andinos han participado de forma activa en la definición y el desarrollo de medidas legales, políticas e institucionales en el área de la **política medioambiental**. En países como **Ecuador**, el medioambiente se ha considerado un elemento clave en la estrategia de desarrollo biocéntrico, que ha sido reconocida como tal en la nueva constitución del país¹³. En **Bolivia** la normativa medioambiental se ha llevado hasta el nivel constitucional también, en relación con las regulaciones sobre derecho de los pueblos indígenas. **Colombia** posee una de las más completas y actualizadas normativas de América Latina.

La guerra civil, los presupuestos inadecuados, la recesión y la débil base fiscal han ralentizado los avances en su implementación y su aplicación. Perú adolece de una forma de aplicación de normas medioambientales altamente descentralizada, que se basa en normas específicas para industrias o sectores industriales de la economía, lo cual ha traído como consecuencia la aparición de retos a la hora coordinar las instituciones responsables de la aplicación de la ley y de la gestión judicial y de programas medioambientales.¹⁴

Los cuatro países andinos han firmado individualmente la mayoría de los acuerdos internacionales de igualdad en el trabajo que se refieren a la protección contra el trabajo infantil, los trabajos forzados y la discriminación laboral; y los acuerdos para proteger la libre afiliación a los sindicatos, la negociación colectiva, inspección de trabajo en muchos sectores, y los derechos de los pueblos indígenas. No obstante el

¹² T 2004

¹³ Gudynas, 2009

¹⁴ Hay que tener en cuenta que el gobierno colombiano está llevando a cabo importantes reformas en el sistema judicial para hacerlo más fiable y eficiente. Las reformas incluyen procedimientos para facilitar la práctica de la justicia, proyectos piloto para mejorar el sistema judicial a nivel local, descentralización de los centros administrativos judiciales y medidas para reducir el retraso en los casos. FUENTE: Información del participante Salguero, S.P. 18 de Agosto de 2009.

progreso en las normativas, existe una preocupación en cuanto a los débiles mecanismos que deben asegurar el cumplimiento de estándares decentes básicos en los cuatro países.

Los cuatro países andinos que se estudian en el presente informe han firmado la convención de la OIT de 1969, que reconoce el status especial de los pueblos indígenas y asegura un amplio abanico de derechos humanos básicos y libertades fundamentales para dichos pueblos, con el objetivo de preservar sus culturas y formas de vida. Asimismo, se asegura su total participación en determinar sus propias estrategias de desarrollo. En esta línea, las nuevas constituciones de Ecuador y Bolivia reconocen los derechos de los pueblos indígenas en varios de sus capítulos¹⁵ La Unión Europea ha apoyado también la convención de la OIT, y las iniciativas relacionadas con ella, desde finales de la década de los noventa.¹⁶ Sin embargo, la adaptación de los sistemas legales nacionales a este acuerdo internacional y la puesta en práctica de mecanismos de aplicación está apenas comenzando. Como resultado de las implicaciones económicas y políticas que se esperan, se han observado tensiones y conflictos en la mayoría de los países.

Es importante distinguir entre las políticas regulatorias que poseen cada uno de los países y la **capacidad de poner en práctica dichas políticas**. El marco regulador de un país está incrustado en un contexto institucional y de gobierno más amplio. La calidad de la normativa incluye tanto el diseño como la puesta en práctica de los instrumentos regulatorios, así como aspectos más amplios de buen gobierno. Los Indicadores de Gobierno de Banco Mundial proporcionan una clasificación en cuanto a efectividad del gobierno (competencia de la burocracia, calidad en el diseño de políticas, calidad en la prestación de servicios y en la normativa legal –incluyendo la predictibilidad y efectividad del sistema judicial, respeto por la ley y el orden y la aplicación de contratos).¹⁸ La Tabla 8 muestra los valores para cada indicador en los Países Andinos, para 1998, 2003 y 2007.¹⁹

Tabla 8: Indicadores de efectividad en el gobierno				
	1998	2003	2007	
Bolivia	-0.04	-0.36	-0.83	
Colombia	-0.41	-0.20	+0.01	
Ecuador	-0.49	-0.75	-1.04	
Perú	+0.07	-0.44	-0.44	

La corrupción es un problema en los Países Andinos. Existe una fragilidad en las instituciones públicas, como en la policía nacional, fuerzas armadas y la administración pública y la de justicia. Esto tiene repercusiones en la aplicación de la eficacia de la administración pública, así como en la capacidad general del Estado de liderar los procesos de gobierno.²⁰

¹⁶Gudynas 2009, Nueva Constitución Política de Bolivia 2009 Véase como ejemplo la Resolución de la UE sobre Pueblos Indígenas, Sesión nº 2141 del Consejo para el Desarrollo, 30 de noviembre de 1998

¹⁷Véase como ejemplo la Resolución de la UE sobre Pueblos Indígenas, Sesión nº 2141 del Consejo para el Desarrollo, 30 de noviembre de 1998.

¹⁸ Kaufmann et al 2008

¹⁹Las puntuaciones en la clasificación de -2.5 a +2.5 cuando una puntuación mayor indica una mayor calidad de gobierno.

²⁰ Soberon 1997

3. Evaluación Provisional del Impacto sobre la Sostenibilidad

3.1 Metodología

Las EIS del comercio se basan en una cadena causal que identifica la conexión significativa causa-efecto entre un cambio propuesto de política comercial y sus impactos económicos, sociales (incluyendo impactos de género y de pobreza) y medioambientales.

Se usan **los modelos de equilibrio cuantitativo** para medir los efectos dinámicos a corto y largo plazo de dos posibles escenarios de liberalización comercial en cuatro sectores: **agricultura y productos agrícolas, productos industriales, servicios y otras áreas de comercio relacionadas**²¹ (inversión, contratación pública y facilitación del comercio):

El estudio que el equipo de creación de modelos ha emprendido examina dos escenarios de liberalización posibles:²²

Escenario de ‘Liberalización moderada’: 90% de reducción de aranceles, 50% de liberalización de servicios, 1% de reducción de costes de transacciones comerciales (‘escenario 1’)

Escenario de ‘Liberalización ambiciosa’: 97% de reducción de aranceles, 75% de liberalización de servicios, 3% de reducción de costes de transacciones comerciales (‘escenario 2’)

En el caso del “corto plazo” el capital es fijo. En el “largo plazo” se permite que la inversión resulte en un cambio de creación de capital. En ambos casos, los resultados se han proyectado para el 2018. En la siguiente sección, se utilizan en el informe los siguientes términos que describen las cuatro series de resultados de los modelos:

<u>Escenario 1a</u>	<u>Escenario 1b</u>	<u>Escenario 2a</u>	<u>Escenario 2b</u>
Corto plazo, escenario de liberalización moderada	Largo plazo, escenario de liberalización moderada	Corto plazo, escenario de liberalización ambiciosa	Largo plazo, escenario de liberalización ambiciosa

Los resultados obtenidos por el modelo de equilibrio cuantitativo identifican la magnitud esperada del incremento y de la disminución en la producción en cada sector económico. A cambio, nos proporciona la base para la evaluación social y medioambiental de la liberalización comercial en las áreas de los productos agrícolas y no agrícolas, de los servicios y de otras áreas comerciales relacionadas, al utilizar los indicadores más importantes de sostenibilidad cualitativa y cuantitativa del Manual de la CE para las EIS del Comercio¹⁹ (Tabla 9). Además, y siempre que haya datos disponibles, los indicadores que se usan en las evaluaciones cubren aspectos de calidad y dignidad en el trabajo, así como los Objetivos de desarrollo del Milenio de la ONU (ODM), según los temas que aborde el estudio de una EIS del comercio.

²¹ Se espera que los impactos sociales y medioambientales de “otras áreas relacionadas con el comercio” sean mínimos. Para más información sobre este tema, véase el Informe Final en su versión completa en inglés en la página web: www.euandean-sia.org

²² Para más información, incluyendo información sobre la línea de políticas comerciales, véase el anexo técnico de la versión completa en inglés del Informe Final.

¹⁹ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/march/tradoc_127974.pdf

Tabla 9: Indicadores Esenciales de Sostenibilidad	
Dimensión de Sostenibilidad	Indicador Esencial
Económica	Ingresos reales Creación de capital fijo Empleo
Medioambiental	Biodiversidad Calidad medioambiental Reservas de recursos naturales
Social	Pobreza Igualdad Sanidad y educación

Los resultados obtenidos en el análisis económico se usan conjuntamente con la información del régimen regulador. Éste último es importante, ya que el impacto de normativas sociales y medioambientales ejerce una influencia significativa sobre cómo los cambios económicos afectan a los problemas sociales y medioambientales.

Los cambios en la producción por sectores, y los impactos de sostenibilidad asociados se resumen en las páginas siguientes del presente informe.

3.2 Datos básicos

Aranceles

En el escenario de liberalización comercial mencionado en la sección 3.1, el modelo económico se basa en la reducción de los siguientes referentes aplicados a las NMF y a las tasas de aranceles preferenciales, calculadas sobre una base de peso de comercio por socio y sector, que se muestran más abajo en las Tablas 10-12.

Tabla 10: Aranceles de la UE para la importación de productos andinos, porcentajes por sector, 2004²⁵				
	Bolivia	Colombia	Ecuador	Peru
Agricultura y alimentos procesados				
Granos	11.7	12.6	52.9	24.2
Vegetales, frutas y frutos secos	0.0	82.4	75.7	8.4
Otros alimentos primarios	0.0	0.0	0.0	0.1
Otros productos agrícolas	0.0	1.4	0.0	0.0
Silvicultura	0.0	0.9	0.0	0.0
Pesca primaria	0.0	0.0	0.0	0.0
Minería primaria	0.0	0.0	0.0	0.0
Alimentos procesados, bebidas y tabaco	1.2	3.1	1.9	0.9
Manufacturing				
Textiles	0.7	0.0	0.1	0.5
Ropa	0.0	0.0	0.0	0.0
Productos en piel	0.2	0.1	0.2	0.3
Productos en madera	0.0	0.0	0.0	0.0
Productos en papel	0.0	0.0	0.0	0.0
Petróleo y carbón	0.0	0.0	0.0	0.0
Productos químicos	0.0	0.1	0.0	0.1
Productos minerales	0.0	0.0	0.1	0.0
Metales ferrosos	0.0	0.0	0.0	0.0
Metales nec.	0.3	0.1	0.2	0.2
Productos metálicos	0.0	0.0	0.0	0.0
Vehículos de motor	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros equipos de transporte	0.0	0.0	0.0	0.0
Equipos electrónicos	0.0	0.0	0.0	0.0
Maquinaria y equipos	0.0	0.0	0.0	0.0
Manufacturas nec.	0.0	0.0	0.1	0.0

Fuente: Aranceles para mercancías: Base de datos de GTAP, versión 7

Como se puede observar en la Tabla 10, la protección de las importaciones de la UE se concentra en tres sectores: alimentos procesados, bebidas y tabaco; granos y vegetales; y frutas y frutos secos. El alto nivel de protección adjudicado a los granos es un arancel MFN no específico para los países andinos. Los vegetales, frutas y frutos secos son, con mucho, el sector más protegido, especialmente en Colombia y Ecuador, para los cuales, los aranceles aplicados en 2004 eran de alrededor del 80%.

Los países de la región andina se benefician de las preferencias de la UE, incluyendo un Plus en el PIB. La Tabla que aparece más abajo proporciona una comparación entre las tasas reales aplicadas (en una situación posterior a Doha, tal y como se comentará más adelante en el presente informe), y las tarifas del comercio

²⁵ NOTA: Los aranceles que aparece en esta tabla son comerciales. Los aranceles medios simples son diferentes.

basado en MFN. Al examinar el impacto de un potencial TLC, es importante darse cuenta de que las tasas aplicadas por la UE están por debajo de las tarifas MFN para Bolivia y Perú, ya que esas tasas están asumidas en la línea de base del modelo.²⁶ Esas tasas se proporcionan a la discreción de la UE y, por tanto, no están garantizadas.

Tabla 11: Tasas MFN y tasas aplicadas por la UE a artículos-post Doha²⁸

	Tasas Aplicadas				
	Tasas MFN comerciales	Bolivia	Columbia	Ecuador	Perú
<i>Materias primas</i>	2.0	0.3	5.8	17.0	0.6
Granos	26.5	5.9	5.8	20.8	20.9
Vegetales, frutas y frutos secos	1.9	0.0	22.3	20.4	2.5
Otros alimentos de primera necesidad	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0
Otros productos agrícolas	10.8	0.0	1.2	0.0	0.0
silvicultura	0.1	0.0	0.6	0.0	0.0
Pesca	4.2	0.0	0.0	0.0	0.0
minería	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
<i>Productos manufacturados</i>	1.6	0.2	0.6	1.4	0.3
Alimentos procesados, bebidas y tabac	16.7	0.6	1.9	1.6	0.4
Textiles	3.1	0.6	0.0	0.1	0.3
ropa	3.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Productos en piel	2.5	0.2	0.1	0.2	0.3
Productos en madera	1.5	0.0	0.0	0.0	0.0
Productos en papel	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Petróleo y carbón	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Químicos, gomas, plásticos	0.7	0.0	0.0	0.0	0.1
Productos minerales	0.9	0.0	0.0	0.1	0.0
Metales ferrosos	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Metales nec	2.6	0.2	0.1	0.2	0.2
Productos metálicos	0.2	0.0	0.0	0.0	0.0
Vehículos de motor y piezas	0.6	0.0	0.0	0.0	0.0
Equipos de transporte	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Equipos electrónicos	0.6	0.0	0.0	0.0	0.0
Maquinaria y equipamiento	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Manufacturas nec	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
TOTAL	1.9	0.3	4.2	11.6	0.4

²⁶ Además, casi la totalidad de la importación de productos de Perú entra dentro de las preferencias comerciales que practica la UE, y las tasas son mayores que cero tan sólo para el 5% de las importaciones. Esto explica por qué, cuando hablamos de estimaciones del impacto de un TLC. Bajo un modesto escenario de liberalización Perú gana solamente el 0.5% del PIB como resultado de una TLC. Las estadísticas de la utilización de las preferencias puede descargarse de la base de datos Comext, localizables bajo "EU extra imports by tariff regime": <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/newxtweb/>

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/newxtweb/> The "User Guide" is also available online..:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/newxtweb/assets/User_guide_Easy_Comext_20090513.pdf

²⁸ Nota: las tasas MFN se basan en el Mercado mundial (extra-EEE). La cesta de la compra será diferente a la de los países andinos (en los que, por ejemplo, las exportaciones de plátanos son más o menos importantes, dependiendo del país)

Tabla 12: Aranceles de los países andinos para la importación de productos de la UE, porcentajes por sector, 2004				
	Bolivia	Colombia	Ecuador	Peru
Agricultura y alimentos procesados				
Granos	9.8	69.6	0.5	11.0
Vegetales, frutas y frutos secos	4.7	12.5	11.6	10.8
Otros alimentos primarios	3.8	5.5	5.0	9.9
Otros productos agrícolas	9.2	8.8	2.6	11.3
Silvicultura	7.9	4.9	5.2	4.4
Pesca primaria	1.1	6.3	4.6	5.6
Minería primaria	9.7	5.0	5.0	10.0
Alimentos procesados, bebidas y tabaco	9.6	18.4	18.2	13.9
Productos industriales				
Textiles	9.5	16.8	12.2	12.7
Ropa	7.7	19.7	19.2	18.7
Productos en piel	8.0	16.0	14.7	16.8
Productos en madera	9.4	13.9	16.5	11.1
Productos en papel	7.6	12.9	7.6	10.8
Petróleo y carbón	9.5	9.3	5.7	9.4
Productos químicos	10.0	8.4	6.4	7.9
Productos minerales	9.9	13.7	12.9	8.4
Metales ferrosos	9.4	8.1	7.6	6.6
Metales nec.	10.0	10.1	7.3	7.6
Productos metálicos	9.7	14.0	13.5	9.1
Vehículos de motor	7.5	23.4	12.4	9.3
Otros equipos de transporte	3.1	3.6	7.1	7.4
Equipos electrónicos	9.8	6.2	6.5	7.3
Maquinaria y equipos	5.5	8.6	7.1	7.0
Manufacturas nec.	9.7	16.1	17.5	11.5

Fuente: Aranceles para mercancías : Base de datos de GTAP, versión 7

Servicios

Los estudios-modelo no están bien diseñados para tener en cuenta las grandes diferencias en la naturaleza de los **servicios** y los vínculos con las políticas regulatorias nacionales. Muchas de las barreras del comercio de servicios son difíciles de cuantificar, lo que incrementa la falta de fiabilidad de las estimaciones resultantes de los efectos de la liberalización comercial. La naturaleza de la liberalización en servicios es fundamentalmente diferente de la naturaleza de la liberalización en productos.

El estudio tiene en cuenta las barreras del comercio de servicios en la definición de los datos básicos del experimento. La metodología básica para la estimación de barreras en los servicios conlleva la estimación de una ecuación bilateral de gravedad para el comercio de servicios, en la que se utilizan plazos de efecto fijados por el país importador (antes controlado por el PIB, ingresos, etc.) para estimar la reducción potencial de costes comerciales vinculados a las barreras en los servicios. Los costes medios estimados para el comercio de servicios en los países andinos, son los siguientes:

- Bolivia 40%
- Colombia 33%
- Ecuador 35%
- Perú 32%.

Para la UE, la estimación correspondiente para la importación de servicios andinos es del 8%.

3.3 Resumen de la evaluación de impactos

3.3.1 Resultados a macro escala

Los resultados del modelo indican que los cuatro países andinos **incrementarán su PIB** desde ahora hasta el 2018. Como se puede observar en la Tabla 13, el cambio en el porcentaje de la base de PIB es pequeño, oscilando entre el 0.7% de Perú y el 2.1% de Bolivia en el escenario de liberalización “ambiciosa”, permitiendo el incremento de la creación de capital fijo. En los 27 países de la UE no se aprecian cambios en el PIB que resulten de los escenarios de liberalización.

Tabla 13: Cambio en el PIB (%)				
País	Escenario 1a	Escenario 1b	Escenario 2a	Escenario 2b
UE 27	0.0	0.0	0.0	0.0
BOLIVIA	0.5	1.0	1.1	2.1
COLOMBIA	0.2	0.6	0.5	1.3
ECUADOR	1.2	1.2	1.8	1.9
PERÚ	0.2	0.3	0.5	0.7

3.3.2 Agricultura y Productos Agrícolas Procesados

Impactos económicos

La Tabla 14(a) muestra los cambios estimados en **producción real** de granos, vegetales, frutas y frutos secos, y en otros productos agrícolas dentro del escenario 2b, el cual asume una reducción arancelaria del 97% en todos los sectores, incluyendo plátanos y azúcar.²⁰

Tabla 14 (a): Productos agrícolas: Cambios en la producción por sectores (%) (distribución del valor añadido total en paréntesis)					
	UE 27	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú
Granos	0.198 (0.2)	1.244 (2.7)	-4.449 (0.8)	-2.581 (1.4)	0.181 (1.8)
Vegetales, frutas y frutos secos	-1.481 (0.5)	0.756 (5.4)	11.245 (2.9)	8.722 (6.7)	0.662 (2.1)
Otros alimentos básicos	0.104 (0.9)	0.491 (8.5)	-1.467 (3.9)	-1.899 (2.8)	0.486 (2.8)
Otros productos agrícolas	0.236 (0.6)	-0.498 (1.2)	-5.086 (1.8)	-9.764 (2.5)	0.257 (3.0)
Totales	-1.178 (2.2)	1.993 (17.8)	0.243 (9.4)	-5.522 (13.4)	1.586 (9.7)

Los plátanos son un producto de mucha sensibilidad para los países del sur de la UE y para algunos países en vías de desarrollo, y el azúcar lo es para los países de Europa Central. Por lo tanto, las concesiones que se vayan a producir de parte de la UE serán susceptibles de ser diferentes a las reducciones de aranceles que se prevén para los escenarios extensos y muy extensos. Cualquiera de los casos estará influenciado por la decisión final del panel en relación a los plátanos, y por la evaluación de los resultados de la reforma parcial relacionada con el azúcar que ya se ha puesto en práctica.

²⁰ Por ejemplo, en el escenario “ambicioso” a largo plazo. Los resultados para los otros tres escenarios arrojan cambios similares aunque la magnitud de los mismos es más pequeña, reflejando el bajo nivel de liberalización y la reserva fija de capital.

Tabla 14(b): Productos básicos y productos agrícolas procesados: Cambios en la producción por sectores (%) (distribución del valor añadido total en paréntesis)					
	EU 27	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú
Silvicultura	0.012 (0.2)	0.574 (1.3)	-0.994 (0.3)	-0.619 (1.9)	0.019 (0.7)
Pesca primaria	0.002 (0.2)	0.162 (0.6)	-0.045 (0.8)	-0.065 (3.4)	0.089 (2.7)
Minería primaria	-0.022 (0.7)	0.262 (10.7)	0.419 (5.9)	0.195 (16.0)	0.452 (3.9)
Alimentos procesados, bebidas y tabaco	0.066 (2.9)	1.025 (2.9)	-0.836 (3.4)	-1.834 (4.2)	0.567 (7.4)
Totales	0.058 (4)	2.023 (15.5)	-1.456 (10.4)	-2.323 (25.5)	1.127 (14.7)

Para la EU de los 27, la liberalización del comercio con los países andinos tiene un impacto insignificante sobre los sub-sectores de productos primarios y de alimentos procesados. Los países andinos sufren unos cambios más pronunciados en la producción de algunos sectores. La Tabla 14(a) muestra un significativo declive en productos agrícolas en Ecuador y pequeños incrementos en el resto de los países andinos.

La tabla 14(b) muestra los cambios en los sectores primarios (silvicultura, pesca y minería) y en los alimentos procesados, bebidas y tabaco.³⁰ Los 27 países europeos muestran una disminución mínima en la minería. La importancia del sector minero, especialmente en Bolivia y Ecuador (en cuanto a valor añadido total) tiene como resultado una expansión significativa en este sector si nos situamos en el escenario 2b.

Impactos sociales

Las condiciones de base para la **pobreza y la desigualdad** en los países andinos se encuentran por debajo de los niveles imperantes en la mayoría de los países latinoamericanos. El nivel de pobreza es más alto en las áreas rurales. Dado que la agricultura y las industrias extractivas (minería e hidrocarburos) son en muchos casos actividades competitivas en las áreas rurales, se puede esperar que el crecimiento en la producción en el sector minero tenga un impacto social sobre los diferentes segmentos del sector.

La expansión en la producción en el sector bananero en Colombia y Ecuador puede conllevar un impacto positivo en los ingresos familiares, a través de un incremento del empleo. Sin embargo, el crecimiento a largo plazo en familias con ingresos bajos, y la reducción de la pobreza dependerán de una reinversión local significativa por parte de las grandes empresas extranjeras que dominan la industria de exportación agrícola.³¹

El aumento de la producción de alimentos procesados también podría tener un impacto social positivo, a través del crecimiento del empleo que genera dentro de los grupos de mano de obra desempleada de familias con ingresos bajos.

El rendimiento económico mejorado, particularmente en las exportaciones mineras, debería, en principio, reforzar la economía pública y posibilitar un **mayor gasto público en sanidad y educación**. Sin embargo, las políticas fiscales a favor de los pobres no han sido tradicionalmente una prioridad en los países andinos; y cuando se han adoptado programas de gasto social y de protección social, tanto la implementación como la definición de objetivos han sido débiles.³²

³⁰ Las cifras son para el escenario 2b, que asume un 97% de liberalización.

³¹ En años pasados, las empresas de exportación agrícola se han beneficiado de las políticas de subsidio a la exportación y de las tasas de cambios diferenciales sin que hayan tenido ningún impacto definido en las economías locales (véase los informes regionales de la Red UD-CAN)

³² Barrientos eHinojosa, 2009.

Impactos medioambientales

Se espera que el predecible crecimiento en el sector agrícola y de alimentos procesados ejerza una **presión adicional tanto en la tierra como en el agua**. La contaminación del agua es un problema serio en los países andinos. En el subsector de los productos agrícolas, pocas empresas cumplen con la normativa estándar de control de desechos industriales.

La deforestación es otra presión adicional en el área medioambiental. Se espera que el crecimiento del mercado de productos madereros procesados añada más problemas a la actual tendencia a la deforestación. La legislación para controlar la explotación ilegal de bosques es muy poco efectiva. Además, cuando el acuerdo comercial resulta en una mayor producción de combustibles biológicos destinados a la exportación, es de esperar que la deforestación se incremente, ya que las tierras boscosas son limpiadas para permitir la expansión de la caña de azúcar y del aceite de palma.

De la misma manera, la conversión de hábitats prístinos y de recursos naturales en campos de producción agrícola y en explotaciones mineras conllevaría también implicaciones negativas significativas para la **biodiversidad**, ya que la región andina se considera como una de las áreas ecológicas más diversas del mundo. Sin embargo, como se ha sugerido antes, un acuerdo comercial que facilite el desarrollo de nichos de mercado para agriculturas no tradicionales³³, junto a medidas adicionales que ayuden a los pequeños granjeros a entrar en mercados europeos selectivos (de alimentos orgánicos, comercio justo y similares) puede ayudar a mitigar el impacto negativo sobre la biodiversidad a la vez que puede mejorar los niveles de vida de la población rural. Sin embargo, no se debe esperar que el desarrollo de estos nichos de mercado compense por sí solo el impacto negativo sobre la biodiversidad y la deforestación.

Evaluación del impacto social: Pobreza rural, formas de vida y cuestiones de género en los Países Andinos

La pobreza rural es una de las mayores preocupaciones de los países andinos. Las personas pobres de las áreas rurales, se enfrentan a menudo con una infraestructura inadecuada, con dificultades para acceder a los servicios públicos y con un acceso limitado a la tecnología moderna. Todo esto reduce las oportunidades que tiene la población rural de suplementar los ingresos de sus actividades agrícolas con un trabajo remunerado; y también hace que sea mucho más difícil desarrollar actividades a pequeña escala, tanto dentro como fuera de la actividad agrícola. Dadas estas restricciones, una gran parte de las discusiones sobre los posibles efectos de las estrategias de desarrollo lideradas por el comercio se centra en la competitividad que la liberación del comercio podría producir con la tierra y con el agua entre inversiones (y/o empresas) a gran escala y los pequeños agricultores y/o grupos comunitarios, y también en cómo esos acuerdos comerciales pueden ser un canal que fomente el crecimiento de la pobreza.

La distribución la tierra en las regiones orientales de Bolivia, en las zonas tropicales de Ecuador y Colombia y en las zonas costeras de Perú se compone de granjas y cultivos a gran escala. Estas áreas se destinan normalmente a la agricultura comercial debido un mejor acceso a la infraestructura (regadíos y carreteras). Aunque las comunidades campesinas y los pueblos indígenas puedan tener mayores extensiones de terreno, sus tierras son normalmente menos productivas y se utilizan para asegurar el sustento.

La expansión de **industrias extractoras de mineral** (petróleo, gas y metales) en los territorios rurales de los países andinos que se ha observado desde principios de 2000 ha generado una creciente preocupación en las personas pobres de las áreas rurales y una visión diferente del papel que las industrias extractoras pueden jugar en el desarrollo nacional. Mientras que los gobiernos nacionales y extranjeros, junto a los inversores privados, ven la minería como una fuente importante de beneficio y ganancias potenciales que pueden

³³ Inurritegui et al. (2008), Camacho et al. (2008).

utilizarse en las políticas de reducción de la pobreza, muchas comunidades y grupos de sociedad civil se han opuesto a la excesiva expansión, puesto que el beneficio ha venido en detrimento de las localidades en las que se han instalado las empresas. Como resultado, existen múltiples conflictos entre las compañías mineras y petroleras extranjeras y los habitantes de las zonas, quienes se quejan del daño medioambiental y/o de la falta de beneficios tangibles provenientes de estas inversiones.³⁴

En estas circunstancias, los pequeños agricultores, las comunidades campesinas y los pueblos indígenas –así como las organizaciones de la sociedad civil que abogan por ellos- perciben la liberalización del comercio más como una amenaza que como una oportunidad.

Las principales inquietudes sobre los efectos de la liberalización del mercado en el área agrícola en cuanto al **bienestar de la mujer y las relaciones de género** están relacionadas con la potencial profundización de la “feminización de la pobreza”.³⁵ Esta feminización podría darse como resultado del acceso y el control diferenciado de la tierra y otros recursos de producción, de oportunidades de empleo y condiciones laborales no equitativas y de los efectos diferenciados en cuanto a seguridad en la alimentación.²¹

Puesto que la liberalización del comercio incrementa los incentivos existentes para la conversión de agricultura a pequeña escala en agricultura a gran escala, existe la posibilidad de que se den impactos positivos y negativos (particularmente en los periodos de ajuste a los incentivos económicos mutables a corto y medio plazo) en la forma de ganarse la vida de los pobres. Una significativa expansión en la producción agrícola que podría ser atribuible a las negociaciones comerciales entre la UE y los Países Andinos, incrementaría la posibilidad de aparición de esos efectos, a menos que sean eficientemente contrarrestados.

³⁴ Hinijosa y A. Bebbington (Próximamente)
WIDE (2007); ODI (2008)

³⁵ Véase como ejemplo el material producido por la Agencia de la Naciones Unidas para la Mujer.

3.3.3 Productos Industriales

Impactos económicos

El sector industrial representa aproximadamente un tercio del PIB de los países andinos. La distribución del empleo total oscila entre el 18% de Bolivia y Colombia, y el 24% de Perú. En los últimos años, el crecimiento industrial ha sido rápido en los cuatro países.

Tabla 15: Productos manufacturados: Cambios en la producción por sectores (%) (distribución del valor añadido total en paréntesis)					
Sectores	EU 27	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú
Textiles	-0.0236 (0.5)	20.7646 (0.2)	7.1795 (0.4)	-1.1642 (0.9)	3.2865 (2.6)
Ropa	-0.0616 (.5)	4.0994 (0.7)	2.0969 (0.7)	-0.6445 (0.9)	3.4165 (1.4)
Productos en piel	-0.0614 (0.2)	7.6686 (0.4)	-1.975 (0.1)	1.0356 (0.3)	0.1128 (0.8)
Productos en madera	0.0248 (0.6)	1.267 (0.9)	-5.7884 (0.1)	-0.3782 (0.6)	-0.5102 (1.9)
Productos en papel	0.0658 (1.6)	-0.3188 (0.5)	0.3412 (1.1)	-0.3969 (0.6)	-3.9977 (1.9)
Petróleo y carbón	0.0495 (0.1)	1.9132 (0.4)	0.3107 (0.5)	1.0395 (1.1)	0.3998 (0.1)
Productos químicos	-0.0365 (2.6)	-5.2163 (0.5)	8.1577 (2.8)	0.9876 (0.8)	5.4777 (4.5)
Productos minerales	0.0226 (0.9)	2.321 (1.2)	2.2029 (0.9)	-1.5245 (0.6)	0.0292 (1.3)
Metales ferrosos	-0.0405 (0.5)	5.3528 (0.0)	5.9641 (0.8)	-1.0257 (0.0)	0.4116 (0.0)
Metales nec.	-0.2066 (0.3)	6.9868 (0.0)	6.0387 (0.5)	3.4408 (0.0)	5.3078 (2.2)
Productos metálicos	0.0123 (1.6)	3.0643 (0.1)	0.8076 (0.4)	-1.3064 (0.2)	-0.8471 (0.9)
Vehículos de motor	0.0161 (1.7)	0.9965 (0.0)	24.5056 (0.4)	-24.0723 (0.1)	-1.2096 (1.1)
Otros equipos de transporte	-0.0792 (0.5)	6.8707 (0.1)	6.3844 (0.2)	-0.6967 (0.1)	-0.4346 (0.5)
Equipos electrónicos	-0.0509 (0.8)	0.5865 (0.0)	6.1907 (0.1)	2.2619 (0.1)	-0.4993 (0.7)
Maquinaria y equipos	0.0346 (3.6)	31.1406 (0.4)	-1.4746 (0.8)	-4.2777 (0.3)	-5.5556 (2.4)
Manufacturas nec.	0.0753 (0.8)	3.9209 (0.7)	-2.6214 (0.5)	-3.2143 (0.6)	-1.1497 (3.0)

Al igual que se observaba en los resultados de los productos agrícolas, no hay cambios significativos en la producción por sectores en la UE (Tabla 15). La mayoría de la producción por sectores se mantiene inalterada en los diferentes escenarios, y la producción en el sector de maquinaria y equipamiento muestra los mayores beneficios ya que se espera que su valor añadido total se incremente en un 3,6%.

En el caso de Colombia, existen algunos sectores con importantes cambios en todos los escenarios. La producción en el sector de “vehículos de motor y piezas” crece un 25% bajo el escenario más completo, sin embargo, la distribución de los sectores en valor añadido total es menor al 0,5%. En Ecuador, se puede

observar cómo los cambios más importantes en la producción por sectores se dan solamente en sectores pequeños y, por lo tanto, estos efectos son mínimos. No existen cambios significativos en los sectores manufactureros de la economía peruana.

Impactos sociales

Los resultados en este modelo no son muy adecuados para la evaluación del impacto social debido a la falta de información desglosada en el nivel familiar. Sin embargo, el modelo sí ofrece estimaciones de los efectos del equilibrio sobre los sueldos de la mano de obra cualificada y no cualificada en cada uno de los países andinos. Las estimaciones para el escenario 2b se muestran en la Tabla 16.

Tabla 16: Cambio en salarios (%)		
	No cualificado	Cualificado
Bolivia	1.3	0.6
Colombia	0.9	0.3
Ecuador	0.0	0.5
Perú	0.7	0.3

Las cifras de la Tabla 16 indican que es predecible que los salarios para trabajadores no cualificados aumenten con más rapidez que los salarios de trabajadores cualificados (en todos los países andinos, con la excepción de Ecuador), lo que sugiere un impacto positivo en familias con ingresos bajos y en la desigualdad intersectorial.³⁷

Las evidencias obtenidas en todos los países indican que la liberalización del mercado va tradicionalmente asociada a un marcado declive de los ingresos por impuestos. Se espera que la bajada en los aranceles de productos manufacturados importados de la UE reduzca los ingresos por importación, a menos que se mitiguen a través de una compensación en los otros impuestos. Por todo esto, podría darse una reducción en el gasto social en **sanidad y educación**.

El impacto en la salud pública de un capítulo de la propiedad intelectual en el acuerdo comercial será determinado por la amplitud en que las medidas sobrepasen las salvaguardas contenidas en las enmiendas de la OMC relacionadas con la salud pública. Un estudio encargado por *la Alianza CAN-UE por el acceso a los medicamentos* indica que las restricciones al acceso a las medicinas genéricas puede afectar negativamente la capacidad de los gobiernos de mejorar las condiciones de la salud pública. Se puede esperar un efecto similar en los grupos de población que se apoyan en los servicios sanitarios privados. Una “sobre”-protección de la propiedad intelectual en el sector farmacéutico resultaría en la reducción de los niveles de salud pública, sobre todo, la de los pobres.

Impactos medioambientales

Los vertidos de **aguas no tratadas** por parte de las industrias que se espera que crezcan tras la liberalización del comercio aumentarán. Asimismo, se espera que la contaminación del aire aumente como resultado del crecimiento del sector industrial, especialmente a causa de la actividad de las fundiciones de metal, las fábricas de ladrillos y las refinerías de petróleo. Podría haber impactos positivos por compensación, puesto

³⁷ Estas estimaciones derivan de la asunción de que el empleo total permanece constante. Si se permite que el largo periodo de ajuste (hasta 2018) y que el número de trabajadores que se necesitará cambien de un sector industrial a otro, es muy probable que se den pérdidas significativas de ingresos durante ese periodo de ajuste, ya que se fuerza a los trabajadores a que se unan a las filas del desempleo. Numerosas familias de las áreas urbanas están ya en el umbral de pobreza, y un largo periodo de desempleo acercarán a las familias afectadas al umbral de pobreza, o incluso las conducirán a vivir por debajo del mismo.

que la contaminación del aire y del agua será menor en aquellas industrias que probablemente reducirán sus niveles productivos como resultado de una liberalización en el comercio entre la UE y los países andinos.

Toda expansión de las industrias basadas en **recursos naturales** conllevará un incremento de la demanda de materias primas y reforzará la necesidad de una normativa y una gestión efectivas, para asegurar la sostenibilidad a largo plazo de las reservas de recursos naturales.

El impacto sobre la **biodiversidad** de los cambios en la producción de los sectores industriales se transmitirá en la presión sobre los recursos naturales. Se espera que toda expansión de la industria maderera y del papel impacte en la biodiversidad si la creciente demanda de madera se satisface con recursos no sostenibles.

3.3.4 Servicios

Impactos económicos

El sector servicios contribuye de forma importante al crecimiento económico. La disponibilidad de unos servicios financieros eficientes, por ejemplo, son claves para el avance económico. La disminución de las barreras para el comercio de servicios puede contribuir con significativas y eficientes ganancias estáticas en lo que se refiere a permitir a proveedores extranjeros que proporcionen al mercado nacional servicios de bajo coste.

Basándose en los promedios de los costes del comercio de servicios que aparecen en la sección 3.2, el modelo proporciona los siguientes cambios estimados en servicios, en un escenario de conjunto y a largo plazo (escenario 2b – Tabla 17).

Tabla 17: Cambios en producción de servicios (%) y (porcentaje del valor añadido en paréntesis) para el escenario 2b					
	UE 27	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú
Servicios públicos	-0.01 (1.7)	5.98 (0.8)	5.97 (2.0)	0.82 (1.2)	0.52 (1.3)
Construcción	0.02 (6.2)	1.77 (3.1)	1.77 (7.4)	0.23 (8.8)	0.58 (13.6)
Distribución	-0.02 (13.1)	4.5 (8.7)	4.45 (13.2)	-0.69 (12.7)	0.42 (3.2)
Otros transportes	0.036 (3.7)	1.21 (7.8)	1.21 (4.1)	0.10 (6.3)	-0.07 (3.2)
Marítimos	0.055 (0.5)	0.12 (0.4)	0.12 (0.1)	0.39 (1.0)	-1.06 (0.2)
Transporte aéreo	0.08 (0.4)	-4.33 (1.4)	-4.33 (0.3)	-9.58 (0.7)	-2.25 (0.5)
Comunicaciones	-0.01 (2.2)	5.32 (1.3)	5.32 (1.6)	5.26 (1.9)	-0.95 (2.1)
Servicios financieros	0.003 (2.7)	-3.10 (4.2)	-3.10 (2.6)	2.21 (2.0)	-0.83 (2.6)
Seguros	0.05 (1.0)	-19.81 (1.1)	-19.82 (0.7)	-14.8 (0.1)	-10.43 (1.1)
Servicios empresariales	0.015 (19.0)	-8.51 (2.7)	-8.52 (3.0)	-10.21 (3.7)	-2.31 (6.1)
Diversión y otros servicios	0.061 (3.8)	-10.26 (0.8)	-10.26 (1.8)	-13.03 (0.8)	-0.13 (7.6)
Servicio público y viviendas	-0.005 (22.7)	2.03 (28.2)	2.03 (33.1)	2.31 (14.8)	0.37 (8.9)

Al igual que en los resultados de otros sectores, no existen cambios importantes en la producción de los sectores de servicios en la UE.

La tabla muestra que el cambio en el sector de los servicios públicos es positivo en todos los países andinos. El impacto en el sector de los servicios financieros es negativo en todos los países, excepto en **Ecuador** (el sector de los seguros, relacionado con el de servicios financieros, sufre un declive en los cuatro países).

Del mismo modo, se puede predecir que los servicios empresariales van a sufrir un impacto negativo, mientras que los servicios de la construcción crecerán como resultado de un acuerdo comercial entre la EU y los países andinos. El mayor de los subsectores del sector servicios, la distribución, que representa entre el 6% y el 10% del PIB; disminuye en Ecuador, pero se expande en los otros tres países. Las comunicaciones (especialmente, las telecomunicaciones) muestran una expansión significativa en todos los países, excepto en Perú.

Los cambios en el **empleo** seguirán al cambio en la producción. Probablemente, habrá un crecimiento en la demanda de mano de obra cualificada en las telecomunicaciones y en los servicios financieros, mientras que una expansión en la construcción y en turismo se reflejará en una demanda de mano de obra menos cualificada.

Impactos sociales

Con un control regulatorio nacional efectivo, la apertura del mercado del sector de los servicios públicos básicos mejora el acceso a **servicios más fiables y asequibles** de agua, energía, comunicaciones, telecomunicaciones y transporte. La liberalización de la distribución puede resultar en una reducción de los precios para el consumidor. Un mayor número de comercios de alimentos al por menor puede tener un efecto perjudicial para las pequeñas tiendas familiares.

Existe una evidencia sustancial que muestra que las mejoras en la calidad y el acceso a servicios básicos de agua y sanidad conducen a un **impacto positivo en la salud** del consumidor. Además, la expansión de servicios básicos de aguas y un mejor acceso al agua limpia en zonas rurales tendrían un impacto directo en la carga de trabajo de las mujeres y los niños.

Impactos medioambientales

Se espera que la liberalización en los servicios aumente el **uso de tecnologías y técnicas de gestión medioambientalmente efectivas**. Además, el uso de las mismas podría elevar la presión en las autoridades para que mejorasen la normativa medioambiental y su aplicación, sin embargo, la liberalización de la distribución de servicios podría conducir a productos que provengan de áreas más extensas, con el consecuente impacto en la contaminación local y en el cambio climático asociado a un aumento en los transportes.

Un mayor uso de técnicas de gestión y tecnologías medioambientalmente efectivas tenderá a reducir las presiones en el consumo de **agua y otros recursos naturales**. No se espera que el impacto sea significativo en otros segmentos de esta área.

No se han identificado impactos significativos sobre la **biodiversidad** que se deriven de la liberalización del sector servicios.

3.4 Otras áreas comerciales objeto de negociaciones.

3.4.1 Inversión

Impactos económicos

La UE es el inversor líder en la región andina, y cuenta con una participación significativa de la inversión extranjera total en la región, en particular en los servicios financieros, minería, extracción de petróleo y el

sector manufacturero. Si el acuerdo comercial que se propone resulta en una mayor confianza por parte del inversor, podrían darse incrementos en la inversión europea en esos sectores.

Es poco probable que la entrada adicional de inversión extranjera directa (IED) atribuible al acuerdo sea significativa, aunque, con el paso del tiempo, se espera que este mayor flujo de inversiones contribuya al crecimiento económico y al incremento del empleo.³⁸ Se espera que incremento de la IED no tenga casi ningún efecto en la producción de Perú, y que tenga efectos mezclados en Ecuador. En los casos de Bolivia y Colombia, sin embargo, el flujo de IED podría tener un impacto positivo adicional en la mayoría de los sectores – en algunos, hasta un incremento del 1.5% del valor añadido.

Impactos sociales

Con el paso del tiempo, el incremento de ingresos reales atribuibles a un mayor flujo en la IED puede tener un impacto positivo en las condiciones del Mercado laboral al incrementarse la demanda de mano de obra cualificada en los mercados laborales. Es probable que la IED en industrias de tecnología intensiva (p.ej. minería a gran escala, hidrocarburos y combustibles biológicos) incremente los salarios de los trabajadores cualificados.

Se puede prever que el incremento en la inversión extranjera en la minería y en la industria de combustibles biológicos conlleve mayores impactos medioambientales, los cuales, si no se mitigan apropiadamente, pueden amenazar la forma de vida de la población más pobre.

Impactos medioambientales

Dada la biodiversidad y la fragilidad de los ecosistemas en los países andinos, es probable que los impactos medioambientales se entrecrucen con la liberalización de la inversión.

La mayor demanda de agua por parte de las minas y la contaminación que éstas producen se añadirán a la escasez de agua actual y reducirá su disponibilidad para otros usos (p.ej. agua potable y agricultura). Si no se ponen en práctica ni se respetan las normativas medioambientales por parte de los gobiernos, es probable que el incremento de la IED amenace los frágiles ecosistemas de muchas regiones localizadas en Los Andes.

Sin embargo, podemos sugerir que la IED puede introducir una tecnología mejorada de control medioambiental, contribuyendo así a las mejoras en la calidad medioambiental. Los impactos medioambientales de una IDE que se ve incrementada son, por lo tanto, difíciles de predecir. Dada la limitada capacidad de cumplir con las normativas medioambientales, se debe prestar mucha atención a la introducción de medidas mitigadoras allí donde sea necesario.

3.4.2 Suministros públicos

Impactos económicos

Existen dos recursos potenciales de beneficio que proceden de la liberalización del suministro público. En primer lugar, el gobierno tendrá que demostrar un mejor valor del dinero a la hora de proceder en sus contrataciones y compras, como resultado de una mayor transparencia. En segundo lugar, las exportaciones podrían crecer como resultado de la compra de productos y servicios por parte de los gobiernos en los países asociados.

³⁸ En la versión en inglés del informe final se presentan estimaciones detalladas del modelo de los cambios específicos del sector en la producción de los países andinos como resultado de una IED incrementada.

El acuerdo sobre una mayor transparencia en los procedimientos de compra de los gobiernos andinos podría generar beneficios económicos debidos a la mayor competitividad que se produciría por los contratos gubernamentales. Además, se espera que la mejora de la calidad de la gestión del sector público resulte en una mayor eficiencia económica. Es muy probable que los consumidores se beneficien de una mejora en la calidad de los productos y de los servicios que el estado ofrece.

Impactos sociales

La liberalización de los suministros públicos daría como resultado, muy probablemente, el incremento del ahorro debido a una mayor eficiencia en los suministros, y así, los fondos disponibles para otros objetivos políticos importantes, tales como asuntos de política social, se verían incrementados también. Los grupos que dependen en gran forma de los productos y servicios ofrecidos por el estado se beneficiarían de la mejora en la calidad de dichos productos. Sin embargo, el empleo en el sector de las PYMES podría sufrir por la competitividad de un mayor número de empresas extranjeras que participarían en las ofertas públicas.

Impactos medioambientales

En general, no se espera que las reformas en los procedimientos de suministros gubernamentales conlleven unos impactos medioambientales significativos. Sin embargo, esto podría cambiar si las prácticas ecológicas de suministros públicos se implementan y si la adjudicación de los contratos gubernamentales se basan en la consecución de consideraciones medioambientales específicas.

3.4.3 Facilitación comercial

Impactos económicos

El beneficio económico más importante para los países andinos se dará en el terreno de la eficacia que vendrá de la reforma de los procedimientos de aduanas y áreas relacionadas con ellas. Se espera que esos beneficios contribuyan a la mejora en el ámbito empresarial y que facilite el crecimiento de la inversión y del empleo en las exportaciones.

Impactos sociales

Los impactos sociales asociados a la facilitación del comercio no serían significativos, y estarán directamente relacionados con los impactos económicos. Habrá algunos efectos directos sobre el empleo, pero los principales impactos sociales tendrían lugar a largo plazo, tras los efectos positivos de la expansión comercial y del crecimiento económico acelerado, al reducir los niveles de pobreza y elevar los ingresos familiares.

Impactos medioambientales

No se espera que los impactos medioambientales producidos por la reforma de la facilitación comercial sean significativos. El crecimiento en los movimientos comerciales podría conllevar algún impacto en la calidad del aire. Cualquier efecto secundario producido por la expansión inducida o por la mejora de la infraestructura del transporte puede tener un impacto negativo en los recursos naturales, en la deforestación y en la biodiversidad.

4. PROPUESTAS DE POLÍTICAS PARA MEDIDAS PREVENTIVAS, DE MITIGACIÓN Y DE MEJORA.

En concordancia con los términos de referencia, en esta sección se presentan las propuestas para las recomendaciones de políticas. Las propuestas se basan en los resultados del análisis de la sostenibilidad llevado a cabo en las secciones anteriores y cubre las medidas de mejora y de prevención/mitigación, por ejemplo, las medidas necesarias para reforzar cualquiera de los impactos positivos para la sostenibilidad y las necesarias para prevenir o, al menos, mitigar los impactos negativos.

4.1 Impactos potencialmente significativos en la UE

Los impactos económicos no significativos para la UE han sido identificados en el acuerdo de comercio CE-Países Andinos propuesto. No hay cambios en el PIB de los 27 y el impacto el flujo comercial de la UE es insignificante.

La UE es el inversor líder en la región andina, especialmente en los sectores de servicios financieros, minería, extracción de petróleo y manufacturero. El acuerdo de comercio, incluyendo el acuerdo propuesto sobre inversión, podría resultar en una mayor confianza por parte del inversor, particularmente en los sectores mineros y de gas, y podría proporcionar mejores rendimientos a las inversiones europeas. Las empresa europeas pueden también beneficiarse de mejores oportunidades en algunas áreas del sector servicios, pero no se espera que esos impactos positivos sean significativos.

4.2 Impactos potencialmente significativos en los Países Andinos

Los impactos económicos principales en los Países Andinos son los siguientes:

En los sectores agrícola y de alimentos procesados, la horticultura (frutas comestibles, frutos secos y vegetales) y la minería son los dos subsectores que se espera incrementen la producción en los cuatro países andinos. La silvicultura y la pesca verán también incrementos y disminuciones en la producción, según los países. Además, se espera que se produzca un incremento en la producción de la minería.

En el sector industrial, la producción de productos ligeros (textiles, ropa, piel) se incrementará de forma general en los países andinos como resultado de la liberalización del comercio. La producción de productos de industria pesada se incrementará *en general* en todos los países andinos.

En el sector servicios, la liberalización del comercio resultaría en decrecimientos generales en la producción de los subsectores financiero, empresarial y de entretenimiento. Se predice que la producción en los subsectores de los servicios públicos, construcción, distribución y comunicación crezca en la mayoría de los países andinos.

Se espera que el acuerdo de inversión tenga un impacto positivo en el flujo entrante de capital y en el empleo. Los beneficios públicos potenciales son positivos. Asimismo, se espera que las reformas de facilitación comercial mejoren la eficiencia empresarial y facilite el crecimiento y la inversión.

Estos impactos económicos potenciales en los Países Andinos van a plantear retos *medioambientales y sociales* significativos:

- En el sector de la minería a larga escala, las restricciones a los derechos de los trabajadores frenarán el incremento significativo de los salarios reales o la mejora de las condiciones laborales. Otros impactos sociales negativos de la expansión de la minería e hidrocarburos de los cuatro países andinos podrían surgir de los conflictos locales y nacionales que han tenido lugar en los últimos cinco años. El sector minero es un recurso clave en la contaminación del agua –agua ácida con un alto contenido en metales– lo que incrementa los problemas de salud en las comunidades locales.
- Los vertidos producidos por la actividad minera, por los procesos industriales y agrícolas, y los residuos líquidos agrícolas, son factores clave de contaminación.
- Se espera que el incremento del acceso en el mercado de los productos madereros se añada a las tendencias existentes de deforestación. La tala ilegal contribuye significativamente al agravamiento de este problema.
- La expansión de la producción y el comercio de productos agrícolas y de alimentos procesados resultante tendrá un impacto potencialmente adverso para la biodiversidad. En concreto, cualquier presión adicional a la tasa de deforestación representa una amenaza inmediata para la biodiversidad. De igual forma, la conversión de hábitats limpios y de los recursos naturales en lugares de producción agrícola y minera tendrían también implicaciones negativas significativas para la biodiversidad.
- Los cambios en el sector industrial, en los que se espera que algunas industrias incrementen su producción y otras la reduzcan, tendrán como resultado la elevación de los costes de los ajustes a corto y a medio plazo, incluyendo también el desempleo y la reducción de los ingresos familiares.
- La liberalización del comercio se asocia a menudo con un decrecimiento en los ingresos por impuestos indirectos y con una caída general en los ingresos gubernamentales totales por impuestos. Esto podría conducir a una caída en los gastos sociales, por ejemplo en educación y salud, con consecuencias negativas para las familias vulnerables y para los grupos en estado de pobreza.
- Se espera que la liberalización de los servicios infraestructurales mejore la calidad de los servicios prestados, pero las mejoras en el acceso y la asequibilidad de los servicios básicos para los pobres dependerá de la efectividad de las regulaciones.

4.3 Recomendaciones de políticas

4.3.1. Medidas comerciales

1. Establecimiento de un calendario para la reducción por fases de los aranceles y NTM para permitir un periodo de ajuste ordenado en los sectores que se espera puedan tener costes significativos en el ajuste.
2. Inclusión de un capítulo sobre Comercio y Desarrollo Sostenible en el Pilar Comercial del Acuerdo conteniendo una referencia al requisito de que las dos partes se comprometan a tomar medidas medioambientales regulatorias efectivas.

-
3. Establecimiento de un marco institucional para monitorizar los resultados sociales y medioambientales del acuerdo comercial.
 4. Creación de medidas de transparencia en los incentivos fiscales y no fiscales para atraer la inversión extranjera en los sectores de la industria extractora y el de servicios. Las iniciativas actuales, como la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractoras, promovida por el DFID (Departamento para el Desarrollo del Desarrollo Internacional, por sus siglas en inglés) del Reino Unido, podrían ser tomadas como ejemplo.

4.3.2 Medidas de cooperación

5. Apoyo a la creación de la capacidad de políticas regulatorias, especialmente en lo que concierne a la normativa medioambiental, de las empresas del sector público (subsectores del agua y la electricidad) y del sector financiero.
6. Provisión de asistencia técnica en educación y en formación para prácticas de silvicultura sostenible y capacidades alternativas, de instituciones de refuerzo, de un marco legislativo y de refuerzo en relación a la protección medioambiental y la salvaguarda de áreas de bosque natural.
7. Cooperación industrial para apoyar y promover medidas de política industrial para el desarrollo de un método dinámico, integrado y descentralizado para crear un escenario favorable de gestión del desarrollo industrial.
8. Informes a las empresas de la UE conforme a las iniciativas para promover la responsabilidad corporativa social en los sectores minero, petrolero y de gas.
9. Cooperación en los sectores agrícola y rural centrándose en la protección medioambiental, el fomento de la capacidad, la infraestructura y la transferencia de tecnología.
10. Cooperación en el campo de la política extranjera y de seguridad con iniciativas conjuntas contra terrorismo, corrupción y tráfico de drogas.
11. Establecimiento de una política de diálogo entre la UE y los Países Andinos para promover y diseminar el desarrollo y el mantenimiento de los valores democráticos, tales como el respeto a los derechos humanos, la libertad de las personas y el respeto por los valores comunitarios; y de los principios del respeto a la ley como base de una sociedad democrática.
12. Cooperación en planificación territorial. Dado que algunas áreas con potencial de desarrollo de industrias extractivas y de combustibles biológicos son, a la misma vez, hábitats únicos de poblaciones indígenas y depósitos de fuentes acuíferas y de la biodiversidad, la expansión de inversiones a gran escala en los sectores extractivos deben ser estrictamente regulada.

4.3.3 Medidas Internas

Unión Europea

13. Realización de continuos esfuerzos para incrementar la coherencia entre el comercio de la UE y las políticas de desarrollo sostenible en los Países Andinos.

-
14. Realización de continuos esfuerzos para cooperar con el sector corporativo para mejorar las medidas de responsabilidad social corporativa, en particular en las industrias extractoras de mineral.
 15. Realización de continuos esfuerzos para cooperar con las organizaciones de la sociedad civil para producir mecanismos eficientes para la monitorización y la evaluación de la puesta en práctica de acuerdos comerciales.
 16. Reducción significativa de las restricciones de entrada al mercado europeo de productos exóticos tradicionales o alimentos (descritos como “alimentos nuevos”) que no formaran parte del Mercado europeo antes de la firma del presente acuerdo.

Países Andinos

17. Refuerzo de la normativa medioambiental en los países andinos para compensar los impactos adversos de la conversión forestal, de la minería y del crecimiento industrial.
18. Refuerzo de la normativa de servicios financieros antes de la liberalización.
19. Refuerzo de la reforma de facilitación comercial más allá de la medidas que ya se acordaron en el acuerdo comercial.
20. Refuerzo de la reforma de contratación pública más allá de la medidas que ya se acordaron en el acuerdo comercial.
21. Refuerzo de la protección social, especialmente de las condiciones laborales y de empleo.
22. Refuerzo de las representaciones diplomáticas de los países andinos en los países de la UE. Facilitación comercial para la entrada de los mercados europeos y negociación de la expedición gratuita de visados de estancia corta para viajes de negocios de ciudadanos peruanos, colombianos y bolivianos (Ecuador ya disfruta de la entrada libre en los países del área Schengen).
23. Adaptación de los sistemas fiscales de los países de forma que sean más justos para los productores locales, en especial para las PYMES. Los efectos de los incentivos fiscales para las grandes inversiones extranjeras deberán ser cuidadosamente evaluados antes de su aplicación, con objeto de evitar una baja carga contributiva y una potencial desigualdad en relación con los contribuyentes locales. De la misma forma, regular la subcontratación.

Referencias

For the complete list of references used in this study, please refer to the full English Final Report at www.euandean-sia.org