

Mikä neuvoksi?

# OPAS EU:N VIEJILLE

## KAUPAN SUOJATOIMET

POLKUMYYNTITOIMET, TASOITUSTULLIT, SUOJATOIMENPITEET



# Aikusanat



**ALFREDO  
BONET BAIGET**

*Espanjan  
kauppaministeri*

Taluskriisin alkamisen jälkeen EU:n ulkopuoliset maat ovat turvautuneet kaupan suoja toimiin huomattavasti aiempaa useammin. Uusien polkumyyntitukimusten vireillepano samoin kuin käyttöön otettujen toimenpiteiden määrä ovat lisääntyneet. Vaikka suoja toimien käyttö onkin täysin sallittua, siinä on noudatettava Maailman kauppajärjestön WTO:n säännöksiä.

Nykytilanteessa WTO:n normaali kuitenkin jätetään usein noudattamatta, ja yhä useammin esiintyy puutteita niin tutkinnan vireillepanossa kuin itse tutkimussakin. Huomionarvoista on ollut myös suoja toimenpiteiden sattumanvarainen käyttö, sillä ne eivät kohdistu epäreiluihin kauppakäytäntöihin, vaan estävät kaikista maista peräisin olevan viennin pääsyt kotimarkkinoille.

Kaupan suoja toimilla on ollut haitallinen vaikutus Euroopan unioniin, joka on maailman suurimpia viejiä. EU:n yritysten on nyt hankalampaa päästä kolmansien maiden markkinoille, jotka suoja toimien soveltamisen vuoksi ovat välillä käytännöllisesti katsoen suljettuina.

Puheenjohtajamaa Espanjan tärkeimpiä prioriteetteja kauppapolitiikan alalla on ollut edistää EU-maiden yritysten pääsyä kolmansien maiden markkinoille. Monet EU:n yrityksistä, varsinkin pk-yrityksistä, eivät ole tietoisia kaupan suoja toimien käyttöönotosta eivätkä siitä, kuinka ne voivat menetellä säilyttääkseen oikeutensa kilpailuun kolmansien maiden markkinoilla.

Espanja on puheenjohtajamaana halunnut kannustaa tämän oppaan julkaisemista niiden EU:n vientiyritysten avuksi, joita kolmansien maiden käyttöön ottamat kaupan suoja toimet koskettavat. Olen varma, että oppaasta tulee hyödyllinen ja arvokas apuväline EU:n yrityksille, jotka joutuvat osallistumaan suoja toimitutkintaan.

Esitän kiitokseni komission yksiköille niiden perusteellisesta työskentelystä tämän oppaan laadinnassa ja kiitän myös EU:n jäsenvaltioita ja niitä sidosryhmiä, jotka ovat aktiivisesti osallistuneet tähän aloitteeseen kertomalla kokemuksistaan ja toimittamalla tarvittavaa aineistoa.



**KAREL  
DE GUCHT**

*EU:n  
kauppakomissaari*

Gloabalistuneessa taloudessa EU-maiden yritykset joutuvat kilpailemaan sekä kotimarkkinoillaan että unionin ulkopuolisilla markkinoilla. Siksi komissio tällä hetkellä tekee kaikkensa luodakseen EU:n viejämaille uusia vientimahdollisuuksia ja varmistaakseen, että ne voivat kilpailla ja käydä kauppaa ulkomaisilla markkinoilla reiluina ehdoin. Nykyisen talouskriisin aikana se on entistäkin tärkeämpää, kun kansainvälisten sääntöjen merkitys on lisääntynyt maailmanlaajuisessa kaupparjestelmässä. Toisin kuin muut, EU on varsinkin kaikkein nopeimmin kehittyvissä talouksissa välttänyt houkutusta ottaa käyttöön protektionistisia keinoja tai turvautua kaupan suoja-toimiin markkinoiden sulkemiseksi.

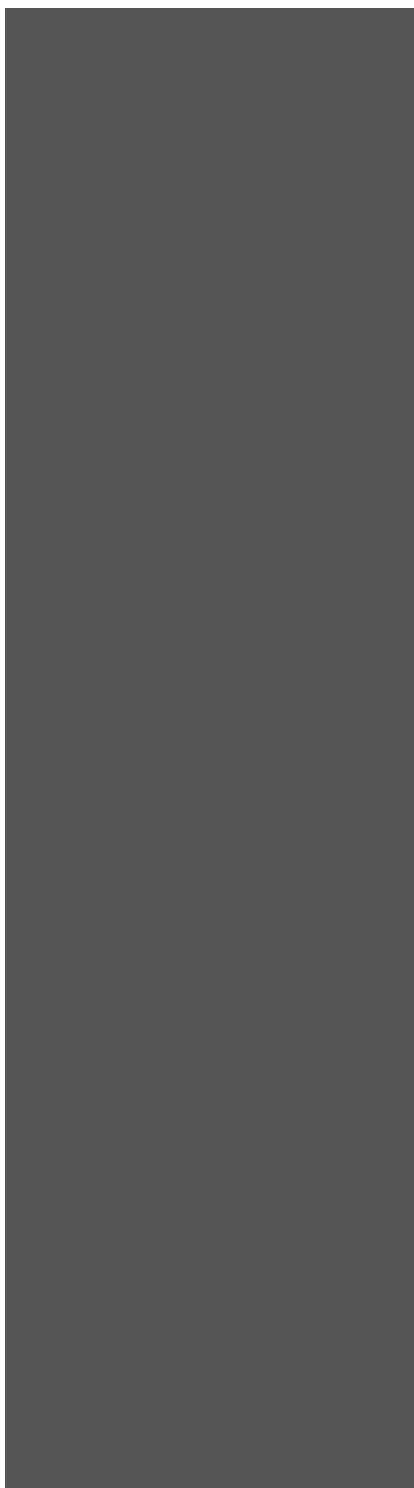
On muistettava, että kaupan suoja-toimet kuuluvat WTO-sääntöjen piiriin. Ne ovat osa laajaa yhteisymmärrystä kansalaistemme kanssa siitä, että avoimet markkinat yleensä tarjoavat mahdollisuuksia, kunhan niiden tueksi on laadittu säännöt kaupankäynnin tasavertaisista edellytyksistä. Kaupan sääntöjen asianmukaisen soveltamisen myötä kaikki kauppakumppanit voivat kilpailla suhteellisten etujensa pohjalta, ja kilpailusta hyötyvät viime kädessä kansalaiset ja yhteiskunta. Toisin sanoen kaikilla mailla pitäisi olla mahdollisuus reagoida epäreiluun kaupankäyntiin selkeän ja avoimen lainsäädännön

puitteissa, joka takaa sen, että protektionistiset paineet tai poliittinen vaikutusvalta eivät pääse vaikuttamaan kaupan sääntöihin. Tällainen käsitys EU:lla on kaupan suojaamisesta, ja samaa edellytämme myös kauppakumppaneiltamme eri puolilla maailman.

On selvää, että suoja-toimitutkinta lepää paljolti yrityksen itsensä harteilla, oli tutkinnan vireillepanijana sitten EU tai jokin sen ulkopuolinen maa. Monesti EU:n yritysten edellytetään avustavan varsin monimutkaisissa ja seikkaperäisissä selvityksissä, joiden vaatimaa erityisosaamista, juridista asiantuntemusta ja kokemusta niillä ei aina ole. Haaste on erityisen suuri pk-yrityksille. Euroopan komissio on tietoinen menettelyiden raskaudesta silloin, kun se itse tekee suoja-toimitutkinta. Se on tietoinen myös siitä, kuinka koville EU-maiden yritykset joutuvat kolmansien maiden ottaessa käyttöön kaupan suoja-toimia.

Tämä opas on tarkoitettu hyödylliseksi apuneuvoksi yrityksille kaupan suojaamiseen liittyvissä kysymyksissä.

Oppaasta, joka täydentää eri lähteistä jo löytyviä ohjeita ja asiantuntijaneuvoja, on EU:n yrityksille hyötyä silloin, kun niihin kohdistuu jonkin kauppakumppanimme vireille panema suoja-toimitutkinta.



# Sisällys

## Johdanto

### Luku 1: Kolme peruskäsitettä: polkumyynti, tuki ja suojoitoimenpiteet

Mitä tarkoittaa polkumyynti?  
 Mitä tarkoittaa tuki?  
 Mitä tarkoittaa suojoitoimenpide?  
 Millä perustein toimenpiteitä voidaan ottaa käyttöön?  
 Mitä lainsäädäntöä sovelletaan?  
 Millaisia toimenpiteitä voidaan määrätä?

### Luku 2: Tutkintatoimet

Millä perustein tutkinta pannaan vireille?  
 Miksi tutkintaan ryhdytään?  
 Kuinka saan tietää tutkinnasta?  
 Onko tutkinnan aikana toimittava yhteistyössä?  
 Kenen puoleen kääntyä?  
 Kuinka tutkinta etenee?

### Luku 3: Viejien oikeudet ja velvoitteet

Mitä oikeuksia minulla on?  
 1. Oikeus toimittaa tietoja  
 2. Oikeus tutustua tietoihin ja esittää huomautuksia niistä  
 3. Oikeus tulla kuulluksi  
 Mitä velvoitteita minulla on?  
 1. Ilmoittaudu  
 2. Noudata määräaikoja  
 3. Tee riittävää yhteistyötä

### Luku 4: Koskeeko tutkintamenettely minua, entä missä määrin?

### Luku 5: Kuinka teen päätöksen yhteistyöstä?

Mitä hyötyä yhteistyöstä on?  
 Mikä on yhteistyön hinta?  
 Mitä seurauksia on yhteistyöstä kieltäytymisestä?  
 Kuinka teen päätöksen yhteistyöstä?  
 Onko minun avustettava suojoitoimenpidetutkinnassa?

### Luku 6: Kuinka eri osapuolet menettelevät?

Kuinka menettelee Euroopan komissio?  
 Kuinka menettelevät jäsenvaltioiden viranomaiset?  
 Kuinka suurlähetystöt ja EU:n edustustot menettelevät tutkintamaassa?  
 Kuinka menettelee yritystäni edustava eurooppalainen etujärjestö?  
 Kuinka menettelee asiakaskuntani tutkintavaltiossa?  
 Kuinka menettelevät omaan yritykseeni etuyhteydessä olevat yritykset?

### Luku 7: Yritykseeni kohdistuu toimenpiteitä – mitä voin tehdä?

Toimenpiteiden uudelleentarkastelu  
 Toimenpiteiden riittäminen

4

6

6

7

7

8

8

9

9

9

9

10

10

12

12

12

14

15

16

16

16

18

19

19

19

19

20

20

21

21

22

23

23

23

23

24

24

25

# Johdanto

Kun kaupankäynti muuttuu koko ajan yhä maailmanlaajuisemmaksi, ulkomaankauppaa harjoittavien yritysten on muistettava velvoitteensa, joka koskee kansainvälisen kaupan sääntöjen noudattamista. Se ei aina ole ihan yksinkertaista.

Vaikka yleisenä pyrkimyksenä nykyään onkin kaupan esteiden poistaminen, maat voivat kansainvälisen kauppajärjestelmän puitteissa silti ottaa aivan erityislaatuissa tilanteissa käyttöön rajoittavia toimenpiteitä. Tällaisia kauppapoliittisia suojainstrumentteja (*trade remedies*) eli kaupan suojoitoimia (*trade defence instruments*, TDI) voidaan soveltaa vain tiukoin ehdoin.

On olemassa kolmenlaisia kaupan suojoitoimia: polkumyyntitoimenpide (*anti-dumping*), tasoitustullitoimenpide (*anti-subsidy*) ja suojoitoimenpide (*safeguard*). Kaksi ensin mainittua voidaan kohdistaa epäreiluihin kauppakäytäntöihin, jos tuontia harjoitetaan sellaisin ehdoin, jotka kansainvälisen kaupan sääntöjen nojalla oikeuttavat vastatoimiin. Kolmannen suojoitoimen tarkoituksena on antaa tuontimaan tuotannonalalle aikaa mukautua tuonnin merkittävään kasvuun.

Silloin, kun kilpailijasi ulkomaanmarkkinoilla väittävät, että yrityksesi myy niiden markkinoilla vientitavaroita polkuhintaan tai saa vientitukea tai että tuonnin merkittävä kasvu on vahingoksi niiden liiketoiminnalle, ne voivat pyytää maansa viranomaisia ottamaan käyttöön kaupan suojoitoimia tilanteen korjaamiseksi. Tällä voi puolestaan olla vaikutusta omaan tilanteeseesi, sillä tuontimaan viranomaiset voivat kohdistaa yritystoimintaasi pitkällisiä tutkimuksia, ja yrityksesi viennille kyseiseen maahan saatetaan vastaisuudessa määrätä toimenpiteitä (kuten lisätulleja tai kiintiötä).

Tässä oppaassa selvitetään kaupan suojaamisen peruskäsitteitä ja neuvotaan, kuinka menetellä suojoitoimia koskevissa tutkimuksissa.







20' DRY  
TARE  
NET  
CU. CAP.

MAX GROSS 20320kg  
TARA 7050kg  
MAX NET 13270kg

# Luku 1

Kolme peruskäsitettä: polkumyynti, tuki ja suojatoimenpiteet

## MITÄ TARKOITTAAPOLKUMYYNTI?

Yritys harjoittaa polkumyyntiä, jos se vie tuotetta ulkomaille tuotteen "normaaliarvoa" alhaisempaan hintaan. Tuotteen normaaliarvoksi katsotaan sen myyntihinta kotimarkkinoilla tai tuotantokustannukset.

**Polkumyyntin vastainen toimenpide** määrätään, yleensä tullimaksuna, jotta saataisiin korjattua polkumyyntillä tapahtuvan tuonnin haittavaikutukset ja palautettua terve kilpailutilanne. Toimenpide perustuu polkumyyntimarginaaliin, joka lasketaan vertailemalla samanlaisten tai vertailukelpoisten tuotetyyppien vientihintaa ja normaaliarvoa. Vertailun tasapuolisuuden nimissä polkumyyntimarginaalia voidaan oikaista hintojen vertailukelpoisuuteen vaikuttavien eroavuuksien, kuten myyntiehdossa, kaupan portaissa ja tuotteen fyysisissä ominaisuuksissa esiintyvien erojen osalta.

Kuinka minun on meneteltävä, jos en itse harjoita polkumyyntiä?

Polkumyyntitoimenpiteet koskevat aina koko maata, joten ne vaikuttavat tutkinnan kohteena olevan tuotteen kaikkeen vientiin yhdestä tai useammasta maasta. Vaikka yrityksesi ei harjoittaisikaan vientiä polkuhintaan, sen on avustettava tutkimusten kulussa voidakseen osoittaa oman toimintansa moitteettomuuden, jolloin se vapautuu epäilyistä.

### Mitä tarkoittaa polkumyynti?

Kotimarkkinahinta = 120



Vientihinta = 100

Polkumyyntimarginaali = 20

## MITÄ TARKOITTAATUKI?

Tuki on viranomaisen tai muun julkisen elimen myöntämä rahallinen avustus, josta on saajalleen etua. Rahallista avustusta voidaan jakaa esimerkiksi subventioina, lainoina, veroluottoina tai viranomaisten käyttöön antamina hyödykkeinä tai palveluina.

Etua katsotaan annetun, jos mainittuja avustuksia myönnetään markkinoilla vallitsevia ehtoja edullisemmin ehdoin, esimerkiksi jos viranomainen tarjoaa sähköä alle markkinahinnan tai ostaa tuotteen sen markkina-arvon ylittävään hintaan.

Tuet, joiden vastaisiin toimiin voidaan ryhtyä, eli "vastatoimiin oikeuttavat tuet" (*countervailable subsidies*), koskevat vain yhtä yritystä tai yhtä sektoria.

**Tasoitustullitoimenpide** (*anti-subsidy measure, countervailing measure*) – joka siis yleensä määrätään tullimaksuna – otetaan käyttöön, jotta voitaisiin torjua tuetun tuonnin haittavaikutuksia ja palauttaa terve kilpailutilanne. Sen onkin tarkoitus vastata tukea saavan ja sitä saamattoman vientihinnan välistä eroa.

Tuki on viranomaisen tai muun julkisen elimen myöntämä rahallinen avustus, josta on saajalleen etua.



## MITÄ TARKOITAA SUOJATOIMENPIDE?

Suojatoimenpiteitä voidaan ottaa käyttöön silloin, kun tuonnin ennakomattomalla, jyrkällä ja äkillisellä kasvulla on negatiivinen vaikutus johonkin tuotannonalalle. Suojatoimenpiteiden tarkoituksena on suoda kyseiselle tuotannonalalle hengähdystauko, jotta tuonnista aiheutuvat paineet tasoittuisivat ja tarvittavat muutokset saataisiin toteutettua. Suojatoimenpiteisiin liittyy aina velvoite tehdä uudelleenjärjestelyitä.

Polkumyynti- ja tasoitustullitoimenpiteet kohdistetaan nimettyihin maihin (ja tutkinnassa yhteistyössä toimineille viejille määrätään yksilöllinen tullimaksu niiden oman tilanteen nojalla), mutta suojatoimenpiteet koskevat tuontia kaikista maista. Ne kohdistuvat siis kaikkeen tuontiin, tapahtui se mistä maasta hyvänsä, ja samaa toimenpidettä sovelletaan jokaiseen viejään.

Suojatoimenpiteitä koskeva tutkinta eroaakin polkumyynti- ja tasoitustullimenettelystä monella tavalla (katso **2. luku**).

Toisin kuin polkumyynti- ja tasoitustullitoimenpiteissä, suojatoimenpiteissä ei ole kyse kaupan reiluudesta. Niiden käyttöönotolle onkin asetettu tiukemmat oikeudelliset edellytykset, esimerkiksi vahinkoperuste.

### Mitä tarkoittaa vahinko?

Tuotannonalalle aiheutuu vahinkoa silloin, kun sen taloudellinen tilanne heikentyy.

Vahingon aiheutuminen ratkaistaan tarkastelemalla puolueettomasti kaikkia kyseeseen tulevia taloudellisia tekijöitä, esimerkiksi tuotantoa, myyntiä, markkinaosuutta, voittoa ja tuottavuutta sekä kapasiteettia ja sen käyttöä. Luettelo ei ole tyhjentävä.

On tärkeätä huomata, että suojatoimenpiteiden käyttöönotto edellyttää vakavan vahingon osoittamista. Vahingon on tällöin oltava tuntuvämpi kuin polkumyynti- ja tasoitustullitutkinnan edellytyksenä oleva merkittävä vahinko.

## MILLÄ PERUSTEIN TOIMENPITEITÄ VOIDAAN OTTAA KÄYTTÖÖN?

Aivan ensimmäiseksi on voitava osoittaa, että **tuontia harjoitetaan polkuhintaan** (polkumyynnin vastaiset toimenpiteet), **tuonti saa tukea** (tasoitustullitoimenpide), **tai se on kasvanut voimakkaasti** (suojatoimenpiteet). Lisäksi on voitava osoittaa, että kyseisellä tuonnilla on ollut negatiivinen vaikutus kotimaisen tuotannonalan taloudelliseen tilanteeseen – siitä on toisin sanoen aiheutunut vahinkoa. Tutkintaviranomaisen on siis osoitettava tuonnin ja **vahingon välinen syy-yhteys**.

**Yleisen edun kriteeri:** Maat voivat päättää toimenpiteiden käyttöönotosta ainoastaan jos osoitetaan, ettei se olisi niiden yleisen edun vastaista. Toimenpiteistä ei siis saa aiheutua niiden koko talouselämälle enemmän haittaa kuin niistä on apua kyseisestä tuonnista kärsivälle kotimaiselle tuotannonalalle. Tässä on otettava huomioon tuontituotteiden teollisten käyttäjien sekä tuojien ja kuluttajien edut.

### Mitä tarkoittaa syy-yhteys?

On osoitettava, että kyseisestä tuonnista on aiheutunut vahinkoa tietyille kotimaiselle tuotannonalalle. Tällaisesta on yleensä kyse silloin, kun havaitaan samanaikaisesti esimerkiksi tuonnin kasvua ja kotimaisen tuotannonalan myynnin tai tuotannon supistumista.

Varsin usein myös muut tekijät kuin tuonti voivat aiheuttaa vahinkoa kotimaiselle tuotannonalalle. Siksi onkin osoitettava, että juuri nuo tekijät eivät ole keskeisiä vahingon aiheuttajia. Kyse voi olla ilman polkumyyntiä tai ilman tukea tuotujen tuotteiden hinnoista ja määristä, kysynnän supistumisesta, muutoksista kaupan rakenteissa tai teknologisista uudistuksista.

Toimenpiteiden käyttöönotto edellyttää siis kolmen ehdon täyttymistä: 1) viennissä esiintyy polkumyyntiä, tukia tai äkillistä kasvua, 2) kotimaiselle tuotannonalalle aiheutuu vahinkoa ja 3) on olemassa syy-yhteys, joka osoittaa vahingon aiheutuneen tuonnista eikä muista tekijöistä.

## MITÄ LAINSÄÄDÄNTÖÄ SOVELLETAAN?

**Kaupan suojatoimia käyttävien maiden omassa lainsäädännössä** on erilliset, yksityiskohtaiset säännökset toimenpiteiden soveltamisedellytyksistä.

Silloin kun kyse on **Maailman kauppajärjestön jäsenvaltioista**, säännösten on vähimmillään **täytettävä WTO:n vaatimukset**. Maat voivat omassa lainsäädännössään kuitenkin ylittää WTO-säännösten tason ja asettaa suojatoimien käyttönotolle korkeamman kynnyksen kuin WTO:ssa. WTO:n jäsenet ovat velvollisia antamaan kansalliset

säännöksensä (ja niihin tehdyt muutokset) tiedoksi asiaa hoitaville WTO:n viranomaisille. Kyseisiin säännöksiin voi tutustua WTO:n verkkosivuston suorakäyttöisen hakuohjelman avulla (katso liite).

Kaupan suojatoimien kannalta keskeiseen WTO-lainsäädäntöön kuuluu kolme sopimusta: 1) sopimus tullitariffeja ja kauppaa koskevan yleissopimuksen 1994 VI artiklan soveltamisesta (ns. WTO:n polkumyynisopimus), 2) tukia ja tasoitustulleja koskeva sopimus ja 3) suojatoimia koskeva sopimus.

WTO:hon kuulumattomilla maila ei ole velvoitetta noudattaa järjestön vaatimuksia. Niiden lainsäädännössä on kuitenkin yleensä otettu huomioon WTO:n periaatteet, eikä merkittäviä eroja juurikaan esiinny.

Kaupan suojatoimien käyttämistä voidaan myös määrätä erikseen kahdenvälisissä sopimuksissa, joita EU:n tekee toimenpiteitä soveltavan tai niitä harkitsevan maan kanssa. Tällaiset kahdenväliset velvoitteet ovat sitovia.

***Euroopan komission verkkosivulta löytyy tiivistelmä suojatoimia useimmin määrävien maiden lainsäädännön pääkohdista (katso liite). WTO:n jäsenvaltioiden koko lainsäädäntö tältä alalta löytyy WTO:n verkkosivulta (katso liite).***

## MILLAISIA TOIMENPITEITÄ VOIDAAN MÄÄRÄTÄ?

**POLKUMYYNTI- JA TASOITUSTULLITOIMENPITEET** määrätään yleensä viideksi vuodeksi, ja niiden voimassaoloa voidaan jatkaa uudelleentarkastelun perusteella vielä yhdellä tai useammalla viiden vuoden jaksolla. Väliaikaiset polkumyyni- ja tasoitustullitoimenpiteet voidaan ottaa käyttöön aikaisintaan 60 vuorokauden kuluttua tutkinnan aloittamisesta. Väliaikaisia tasoitustullitoimenpiteitä voidaan soveltaa enintään neljän kuukauden ajan ja väliaikaisia polkumyynitoimenpiteitä enintään kuuden kuukauden ajan.

Yleensä toimenpiteet toteutetaan käytännössä arvotullina (*ad valorem duty*) eli laskun arvosta

laskettuna, esimerkiksi 15 prosentin tullina, mutta se voi myös olla paljoustulli (*specific duty*) eli johonkin toiseen muuttajaan, kuten painoon perustuva tulli, esimerkiksi 15 dollaria tonnilta. Hintasitoumukset (*price undertakings*) ovat myös mahdollisia (katso jäljempänä). Tullin maksaa tuoja toimenpiteet määränneessä maassa, ja sen kantavat maan tulliviranomaiset.

Viejille, jotka ovat toimineet tutkinnassa yhteistyössä, tulisi määrätä niiden oman tilanteen perusteella yksilöllinen tulli. Yhteistyöstä kielletyille viejille määrätään jäännöstulli (*residual duty*), joka on yleensä suurempi kuin yhteistyöhön

osallistuville tahoille määrätty. Onkin viejien etujen mukaista toimia yhteistyössä tutkinnassa.

Tullimaksut voivat vastata laskutoimituksella määritetyn polkumyynimarginaalin tasoa tai todetun tuen määrää. Joissain maissa on myös mahdollista rajata tullin määrä vahingon korjaamisen kannalta välttämättömään vähimmäismäärään. Menetelmästä käytetään nimitystä **”alhaisemman tullin periaate”**. Tullimaksun määrä ei kuitenkaan koskaan saa olla polkumyynimarginaalia tai tuen kokonaismäärää suurempi.

**SUOJATOIMENPITEITÄ** voidaan määrätä neljäksi vuodeksi, ja

niiden voimassaoloa voi jatkaa yhteensä enintään kahdeksaksi vuodeksi (katso **7. luku**). Valtaosassa tapauksia suojatoimenpiteet kuitenkin otetaan käyttöön kolmeksi vuodeksi. Suojatoimenpiteitä saa määrätä, jos tuonti lisääntyy merkittävästi, ja ne voidaan toteuttaa tullimaksuina tai määrällisinä rajoituksina. Määrälliset rajoitukset voivat puolestaan tarkoittaa kiintiötä tai tariffikiintiötä. Kun kiintiö sallii tuonnin vain tiettyyn määrään asti, tariffikiintiö puolestaan mahdollistaa kyseisen rajoituksen ylittävän tuonnin, tosin lisätullein. Väliaikaisia suojatoimenpiteitä voidaan määrätä tutkinnan alkaessa, mutta ainoastaan tullimaksuina.

## Hintasitoumukset – sopiva vaihtoehto?

Polkumyyni- ja tasoitustullimenettelyissä viejä voi tarjoutua noudattamaan hintasitoumusta sen sijaan, että sille määrättäisiin polkumyyni- tai tasoitustulli.

Antamalla hintasitoumuksen viejä suostuu viemään tutkinnan kohteena olevaa tuotetta yli tietyn hintarajan, siis hintaan, johon ei kohdistu polkumyyniä tai vientitukea. Kun vientihinta ylittää tämän kynnyksen, yrityksen tuotteet vapautuvat tulleista, jotka niiden viennistä muutoin kannettaisiin. Menettelylle on tietenkin asetettu ehtoja: yleensä edellytetään tiukkaa viranomaisvalvontaa tuontimaassa ja joissain tapauksissa säännöllisten selvitysten antamista vientihinnoista ja tarkastusmenettelyitä.

Hintasitoumuksesta kiinnostunutta yritystä kehoitetaan kääntymään tutkintaviranomaisen puoleen.

# Luku 2

## Tutkintatoimet

### MILLÄ PERUSTEIN TUTKINTA PANNAAN VIREILLE?

Kaupan suojaamiseen liittyvä tutkinta käynnistyy jonkin tuotannonalan tekemän valituksen perusteella tai tutkintaviranomaisen omasta aloitteesta. Sen mukaan, mistä suojaustoimesta on kyse, tutkinta voidaan panna vireille kun on olemassa näyttöä 1) polkumyynnistä, vientituesta tai tuonnin merkittävästä kasvusta, 2) kotimaiselle tuotannonalalle aiheutuneesta vahingosta ja 3) vahingon ja kyseisen tuonnin välisestä syy-yhteydestä. Useimmiten tutkinnan taustalla on tuontimaan yhden tai useamman tuottajan tekemä valitus. Huomaa, että valittajien edustaman tuotannon on kuitenkin säännösten mukaan muodostettava pääosa alan kotimaisesta tuotannosta. Jokaisella tutkinnan osapuolista on oikeus saada valituksesta ”virallinen versio” (josta on poistettu luottamukselliset tiedot). Katso myös **3. luvun 2. kohta**.

### MIKSI TUTKINTAAN RYHDYTÄÄN?

Viranomaiset päättävät tutkinnan aloittamisesta tutkittuaan ensin valituksen ja saatuaan varmuuden näytön riittävydestä. Tutkinnan tarkoituksena on tietojen kerääminen sen selvittämiseksi, onko toimenpiteiden määräämiselle olemassa oikeudelliset edellytykset, ja toimenpiteiden laajuudesta päättäminen. Kaikki tutkinnot eivät välttämättä johda toimenpiteisiin, sillä niille ei ehkä löydykään riittäviä perusteita.

### KUINKA SAAN TIETÄÄ TUTKINNASTA?

Tutkinnan aloittavan maan on julkaistava omassa virallisessa lehdessään ”ilmoitus menettelyn aloittamisesta” (*notice of initiation*). Sen on myös tiedotettava tutkinnasta asianomaisten maiden viranomaisille. Yleensä asiasta saavat suoraan tiedon kaikki vientiä harjoittavat tuottajat, jotka ovat tutkintaviranomaisten tiedossa. Aina kun Euroopan komissio saa tietää tutkinnan vireillepanosta, se tiedottaa asiasta välittömästi jäsenvaltioiden edustajille ja kehottaa niitä välittämään tiedon edelleen osapuolille, joita asia koskee. Euroopan komissio pyrkii myös ottamaan yhteyttä niihin eurooppalaisiin etujärjestöihin, jotka edustavat tutkinnan kohteena olevaa tuotetta valmistavaa tuotannonalaa. Tällöin se varoittaa niitä tilanteesta, jakaa niille asiaankuuluvaa tietoa ja pyytää niitä olemaan yhteydessä jäseniinsä. Komissio kertoo vireillä olevasta tutkinnasta myös verkkosivuillaan.

Vientiä harjoittavat tuottajat saavat siis tutkinnasta tiedon joko suoraan tutkintaviranomaiselta, oman jäsenvaltionsa viranomaisilta tai alan eurooppalaiselta etujärjestöltä. Monesti tuottajat ovat saaneet tiedon tutkinnan vireillepanosta omien ammatillisten yhteyksiensä kautta, esimerkiksi asiakkailtaan, sillä tieto yleensä leviää nopeasti.

#### Kuinka menettelen saatuaani tiedon tutkinnasta?

Jos haluat varmistaa oikeutesi tutkintamenettelyssä, sinun on välittömästi käännyttävä tutkintaviranomaisen puoleen ja ilmoitauduttava tutkinnan osapuoleksi.

### ONKO TUTKINNAN AIKANA TOIMITTAVA YHTEISTYÖSSÄ?

Yrittäjiä kehoitetaan toimimaan yhteistyössä tutkintaviranomaisten kanssa ja toimittamaan pyydetyt tiedot, jotta lopputuloksesta tulisi niiden kannalta mahdollisimman suotuisa. **Polkumyynti- tai tasoitustullitutkinnassa parhaansa mukaan avustaneille yrityksille määrätään niiden omaa tilanteen perusteella yksilöllinen tullimaksu, joka yleensä on pienempi kuin yhteistyöstä kieltäytyneille yrityksille määrättävä tulli.** Tarkempia tietoja löytyy **5. luvusta**.

## KENEN PUOLEEN KÄÄNTYÄ?

Jos tutkinnalla on vaikutusta yritykseesi tai sinulla on erityistä kysyttävää, **on parasta ottaa yhteyttä alan kansalliseen ja/tai eurooppalaiseen etujärjestöön**, joka on yleensä perillä tilanteesta ja tuntee menettelyt. Voit saada tutkintamenettelyä koskevia neuvoja ja arvion myös oman maasi vastuuviranomaisilta.

Muista kääntyä suoraan tutkintaviranomaisen puoleen, jotta saisit kaikki tärkeät tiedot (esim. ilmoituksen menettelyn aloittamisesta ja kyselylomakkeet) ja tietäisit noudattaa määräaikoja. On tärkeää ottaa oma-aloitteisesti yhteyttä kyseisiin viranomaisiin ja ilmoittautua osapuoleksi tutkintaan. Se on monesti edellytyksenä sille, että voit puolustaa etujasi.

Euroopan komissio seuraa myös aktiivisesti EU:n ulkopuolisten maiden määrittämiä suojoitoimia. Vaikka komissio ei voikaan oikeudellisesti edustaa EU:n tuottajia muiden maiden tekemissä tutkimuksissa, sille on kertynyt runsaasti erikoisosaamista ja kokemusta siitä, kuinka kolmannet maat hyödyntävät kaupan suojoitoimia. Ryhmä kokeneita tapausten käsittelijöitä on valmiina antamaan yrityksellesi seikkaperäistä apua ja neuvoja. Euroopan komission yhteystiedot löytyvät tämän julkaisun liitteestä.

## KUINKA TUTKINTA ETENEE?

### 1. Polkumyynti- ja tasoitustullitutkinta

Seuraavaksi kuvaillaan tyypillisen tutkinnan tärkeimmät vaiheet. Koska maakohtaisia eroja saattaa esiintyä, oppaan liitteessä mainitaan muutaman keskeisen maan verkkosivustot lisätietoja varten.

#### TUTKINNAN VIREILLEPANO

EU:n ulkopuolisen maan viranomaiset käynnistävät tutkinnan julkaisemalla ilmoituksen maan virallisessa lehdessä. **Siinä yleensä mainitaan kaikki tärkeät määräajat.** Viranomaiset myös ilmoittavat asiasta suoraan asianomaisille viejille ja/tai kyseisten maiden suurlähetystöille, kaupallisille edustustoille sekä unionin edustustoille.

#### ASIANOMAISTEN TUOTTAJIEN ILMOITTAUTUMINEN

Vientiä harjoittavien tuottajien, joihin tutkinnalla on vaikutusta, on ilmoitettava tutkintaviranomaiselle ja pyydettävä siltä kyselylomaketta. Määräajat ovat lyhyitä, ja niitä on noudatettava. Osapuoleksi ilmoittautumisen on yleensä tapahduttava 15–21 vuorokauden kuluessa, ja kyselylomake on yleensä palautettava täytettynä 30–45 vuorokauden kuluessa.

#### VÄLIAIKAISTEN TOIMENPITEIDEN KÄYTTÖÖNOTTO

Väliaikaisia toimenpiteitä **voidaan** määrätä aikaisintaan 60 vuorokauden kuluttua tutkinnan aloittamisesta. Yleensä siihen kuitenkin menee pidempään. Kaikissa tapauksissa ei määrätä väliaikaisia toimenpiteitä.

#### LISÄTIEDOT JA/TAI TARKASTUSKÄYNTI

Tutkinnan kuluessa viranomaiset voivat pyytää lisätietoja ja/tai päättää tehdä tarkastuskäynnin viejän tiloihin. **Käynti voi tapahtua joko ennen väliaikaisten toimenpiteiden määräämistä tai sen jälkeen.**

#### LOPULLISTEN TOIMIEN KÄYTTÖÖNOTTO

Tutkintamenettely voidaan päättää määräämällä lopullisia toimia. Tutkintaviranomaiset ovat velvollisia ilmoittamaan lopullisista päätelmistään, ja WTO-sääntöjen nojalla niiden on varattava asianomaisille tilaisuus esittää huomautuksia ennen lopullisten toimien käyttöönottoa. **Poikkeustapauksia lukuun ottamatta tutkinta on saatettava päätökseen yhdessä vuodessa, eikä se missään tapauksissa saa jatkua yli 18 kuukauden ajan.**

## 2. Mitä erityispiirteitä liittyy suojoimenpidetutkintaan?

Myös suojoimenpiteiden tutkiminen noudattelee edellä kuvailtuja vaiheita: menettely aloitetaan julkaisemalla ilmoitus kansallisessa virallisessa lehdessä, yrittäjien on ilmoitauduttava osapuoliksi ja täytettävä kyse-lylomake, päätelmät julkistetaan jotta osapuolet voisivat esittää niistä huomautuksia, ja lopuksi määrätään toimenpiteistä.

Suojoimenpiteitä koskeva tutkimus kuitenkin eroaa polkumyyni- ja tasoitustullitutkinnasta tietyiltä osin, sillä suojoimenpiteet ovat hätätoimi ja alkuperämaasta huolimatta kaikelle tuonnille määrätään samansuuruinen tulli. Tärkeimmät erot ovat:

- 1) **Suojoimenpiteet voidaan määrätä samalla, kun tutkimus aloitetaan. Viejille voidaankin ilman ennakkovaroitusta yllättäen määrätä suojoitulli (safeguard duty).**
- 2) Vaikka yksittäisten yritysten yhteistyöhalukkuus on tärkeää myös suojoimenpidetutkinnassa, sillä ei ole samanlaista vaikutusta kuin polkumyyni- ja tasoitustullitutkinnassa, sillä tässä tilanteessa ei määritetä yrityskohtaisia tulleja. Kaikkeen tuontiin sovelletaan sen alkuperästä huolimatta samaa tulliä. Tutkintaviranomainen voi kuitenkin asettaa sellaisen tullimaksun, joka kohdentuu tarkemmin

havaittujen ongelmien perussyhyyn eikä aiheetta rankaise tuonnista, josta ei aiheudu haittaa kotimaiselle tuotannonalalle. On esimerkiksi mahdollista asettaa tullimaksu vasta alle tietyn vähimmäistuontihinnan. Voi hyvinkin olla viejien etujen mukaista toimia yhteistyössä, jotta niiden näkemykset ja huomautukset tulisivat otetuiksi huomioon. Jos osapuolet eivät toimi yhteistyössä, ne voivat menettää oikeutensa puolustaa etujaan (kuten esittää huomautuksia ja osallistua kuulemisiin).

Suojoimenpidetutkinnan kohteena olevien yritysten onkin aiheettomalta rangaistukselta välttyäkseen käännyttävä välittömästi Euroopan komission ja/tai oman jäsenvaltionsa viranomaisten puoleen ja laadittava suunnitelma etujensa puolustamiseksi. Monesti on ilmennyt, että vahinkoa eivät ole aiheuttaneet EU:n viejät, sillä niiden vienti yleensä tapahtuu ylemmissä hintasegmenteissä.

# Luku 3

## Viejien oikeudet ja velvoitteet

Kauppan suojatoimien tutkinta on kvassijuridinen menettely, jonka osapuolilla on oikeuksia (puolustautumisoikeus) ja myös velvoitteita. Asianosaisiin kuuluvat kaikki sellaiset talouden toimijat, joihin toimenpiteillä saattaisi olla välitön tai välillinen vaikutus. Tutkinta koskee yhtä tai useampaa viejää yhdessä tai useammassa maassa sekä yhtä tai useampaa kotimaista tuottajaa tutkinnan aloittaneessa maassa. Käytännössä tämä merkitsee

sitä, että asianosaisten on hoidettava tietyt velvoitteet, jotta ne varmasti saisivat käyttää oikeuksiaan.

Kyseisistä oikeuksista ja velvoitteista säädetään tutkinnan aloittaneen maan lainsäädännössä. Sen pitäisi noudatella WTO:n säännöksiä (jos kyseinen maa on WTO:n jäsen) sekä mahdollisten EU:n ja asianomaisten maan kahdenvälisen sopimusten määräyksiä.

## MITÄ OIKEUKSIA MINULLA ON?

### 1. Oikeus toimittaa tietoja

Viejillä on oikeus toimittaa olennaisia tietoja kirjallisesti. Tutkintaviranomaisen on otettava tiedot huomioon sikäli kuin ne ovat olennaisia ja ne on toimitettu viranomaisen vaatimia menettelyitä ja määräaikoja noudattaen.

Osapuolilla on mahdollisuus toimittaa kahdenlaisia tietoja. 1) Ne voivat, yleisimmin vastaamalla kyselylomakkeeseen, antaa tietoja, joiden perusteella **yritykselle määritetään yksilöllinen tulli** (kun kyse on polkumyynti- ja tasoitustulleista). 2) Lisäksi, tai sen sijaan, ne voivat esittää kirjallisen vastineen muodossa yleisiä huomautuksia oikeudellisista seikoista tai tosiasioista.

## Muista ilmoittautua!

Jotta yritystäsi pidettäisiin tutkinnan osapuolena ja se voisi puolustaa etujaan, sen on otettava oma-aloitteisesti yhteyttä tutkintaviranomaisiin ja ilmoittauduttava noudattaen tutkinnan aloittamista

koskevassa ilmoituksessa selostettuja menettelyitä ja siinä mainitussa määräajassa. Yleensä pelkkä kirje riittää, mutta joillain toimivalta-alueilla vaaditaan jo tässä vaiheessa perusteellisempia tietoja.



## Mitä virkaa kyselylomakkeella on?

Kyselyvastauksen tärkeimpänä tehtävänä on se, että yrityksellesi voidaan määrittää sen tilannetta vastaava tulli. Esimerkiksi polkumyynninnettelyssä pyydetään yksityiskohtaisia tietoja vientihinnoista sekä kotimarkkinahinnoista ja vastaavista tuotantokustannuksista. Ilmoitettuja tietoja hyödynnetään polkumyynnimarginaalin laskemisessa, jos ne tutkintaviranomaisten tekemän tarkastuksen jälkeen katsotaan riittäviksi.

Vaikka polkumyyni- ja tasoitustullimenettelyissä on mahdollista määrätä yksilöllisiä tulleja, **SUOJATOIMENPIDETAPAUKSISSA** puolestaan määritetään kaikelle viennille vain yksi ainoa tullimaksu, jossa ei oteta huomioon alkuperämaata tai sitä onko kyselylomakkeeseen vastattu. Suojatoimenpidetutkinnassa kyselyvastaukset voivat kuitenkin auttaa valitsemaan juuri sellaisen toimenpiteen, jolla on vähäisempi vaikutus etuihisi viejänä, esimerkiksi vähimmäishinnan.

## Miksi kyselyyn pitäisi vastata?

Lomakkeeseen vastaaminen ei ole velvoite. Niille, jotka eivät anna vastausta, ei yleensä määritetä yksilöllistä tullia, vaan tullin määrä asetetaan yleensä korkeammaksi kuin yhteistyössä toimineille yrityksille (eihän ketään voi palkita yhteistyöstä kieltäytymisestä).

Kyselylomakkeeseen vastaamiseen liittyy myös merkittäviä velvoitteita (katso sivun yläalidassa oleva kuvio), joten usein on järkevää käyttää oikeudellisen neuvonantajan palveluksia, jotta yhteistyö varmasti olisi riittävä. Vaikka yritys toimisi tutkinnan kuluessa täysin yhteistyössä, ei siitä ole takeita sen toiveita vastaavasta lopputuloksesta.

Yhteistyö on siis suositeltavaa, mutta se on aina taloudellinen päätös, jonka on perustuttava kustannus-hyötyanalyysiin.

## Kuinka lomakkeeseen vastataan?

Jos yrityksesi päättää vastata kyselyyn, yhteistyön on oltava täydellistä (kaikkiin kysymyksiin on siis vastattava) ja kaikki tutkintaviranomaisen asettamat vaatimukset on täytettävä. Osittainen yhteistyö (kyselylomakkeen täyttäminen vain osittain) voidaan katsoa yhteistyöstä kieltäytymiseksi. Siinä tapauksessa tulleja ei määritetä yrityksesi omien tietojen vaan parhaiden saatavilla olevien tietojen perusteella, ja maksut voivat olla odotettua korkeampia. Tarkempia tietoja yhteistyövelvoitteesta löytyy **5. luvusta**.

## Kuinka voin varmistua siitä, että luottamukselliset tietoni pysyvät salassa?

Kyselylomakkeeseen vastaaminen merkitsee sitä, että sinun on toimitettava arkaluonteisia yritystietoja, kuten yksityiskohtaiset hintatiedot (jokaisesta vientitoinimesta), kustannukset ja asiakkaiden nimet.

Vaikka pitäisitkin pyydettyjä tietoja erittäin arkaluonteisina, koska ne ehkä koskevat liikesalaisuuksia, ne ovat kuitenkin tutkinnan kannalta olennaisia, joten ne on toimitettava tutkintaviranomaisille. Viranomaiset ovat velvollisia takaamaan luottamuksellisten tietojen suojan, eivätkä ne saa luovuttaa luottamuksellisia tietoja muille asianosaisille.

## Miten teen päätöksen yhteistyössä toimimisesta?

Yhteistyöhön osallistumista harkitsevien viejien on vertailtava yhteistyöstä aiheutuvia kustannuksia ja hyötyä niihin seurauksiin, joita yhteistyöstä kieltäytymisellä voi olla. Kieltäytyessään yhteistyöstä yritys saattaa joutua luopumaan kyseisistä vientimarkkinoista.

Lisää tietoa löytyy **5. luvusta**.

**Arkaluonteiset tiedot onkin mahdollista toimittaa luottamuksellisina**, jolloin niiden on selkeästi ilmoitettava olevan luottamuksellisia. Tällöin yrityksen on myös toimitettava kyseisistä tiedoista yhteenveto, joka ei ole luottamuksellinen. Kaikki asianosaiset saavat tutustua yhteenvetoon avoimuuden nimissä ja jotta ne voisivat puolustaa asianmukaisesti omia etujaan. Yhteenveto voi esimerkiksi koostua indeksoiduista numerotiedoista. Vaikka joitain tietoja, kuten asiakasnimä, ei olisikaan mahdollista esittää tiivistetysti tai indeksoida, ne on silti ilmoitettava tutkintaviranomaiselle (luottamuksellisiksi merkittyinä), mutta muut asianosaiset eivät saa tutustua niihin.

Huomaa myös, että asianosaisen oikeudellisilla edustajilla on Yhdysvalloissa, Kanadassa ja

Meksikossa mahdollisuus tutustua kaikkiin toimitettuihin luottamuksellisiin tietoihin, mutta he eivät saa luovuttaa niitä toimeksiantajilleen.

## Mitä muita tietoja voin toimittaa kyselyvastauksen lisäksi?

On mahdollista, että asianosaiset haluavat kyselylomakkeisiin vastaamisen lisäksi esittää yleisluonteisia huomautuksia tai muita kuin tullin määrittämiseen liittyviä erityiskysymyksiä. Kyse voi olla oikeudellisesta argumentoinnista (osoitetaan, ettei oikeudellisia vaatimuksia ole noudatettu); tiedoista, jotka koskevan tuotteen määrittelyä, kyseisen kotimaisen tuotannon tilannetta tai kotimarkkinoita; ja/tai muista tutkinnan yhteydessä merkityksellisistä tiedoista.

Huomautukset voidaan esittää kirjallisesti, menettelyn aloittamista koskevassa ilmoituksessa mainitussa muodossa ja määräajassa. Huomautusten esittäminen on koordinoitava alan eurooppalaisten etujärjestöjen, kansallisten viranomaisten ja Euroopan komission kanssa yhdenmukaisuuden vuoksi.

Tutkintaviranomaiset ovat velvollisia tutkimaan kaikki saamansa tiedot, myös kirjalliset huomautukset. Jos tiedot ovat asiaankuuluvia ja asianmukaisesti perusteltuja, ne on otettava huomioon tutkinnan tulosten vahvistamisessa.

**Erityiskysymyksissä kannattaa hankkia oikeusapua tai pyytää neuvoja Euroopan komission yksiköiltä tai oman jäsenvaltion viranomaisilta (yhteystiedot löytyvät oppaan lopusta).**

## 2. Oikeus tutustua tietoihin ja esittää huomautuksia niistä

Tutkintaviranomaiset ovat velvollisia antamaan osapuolille tietoja **a) tutkinnan aloittamisesta** ja **b) vahvistetuista tuloksista**. Lisäksi osapuolten on saatava c) tutustua muiden osapuolten **toimittamiin tietoihin**, jotka eivät ole luottamuksellisia.

### a) Vireillepanovaiheessa saatavat tiedot

Lähes aina tutkinta aloitetaan unionin ulkopuolisen maan tuotannonalan esittämän valituksen (pyynnön) perusteella. Kyseisen maan tutkintaviranomaisen on heti tutkinnan aloittamisen jälkeen saatettava valitus asianosaisten saataville. Asiakirjan on sisällettävä 1) näyttöä polkumyynnistä tai tuesta tai tuonnin kasvamisesta, 2) tietoja kyseisen kotimaisen tuotannonalan tilanteesta, ja 3) näyttöä siitä, että kyseisellä tuonnilla on ollut haitallinen vaikutus kotimaiseen tuotannonalaan.

Jos yritykseesi kohdistuu tutkinta, sinulla on oikeus saada valituksesta "virallinen versio". Siitä on poistettu kaikki kotimaisen tuotannonalan pyyntöön sisältyneet luottamukselliset tiedot, ja ne on korvattu yhteenvedolla, joka ei ole luottamuksellinen. Yhteenvedon on oltava riittävän seikkaperäinen, jotta luottamuksellisina ilmoitettujen tietojen sisällöstä voi sen perusteella saada kohtuullisen käsityksen.

### b) Tulosten vahvistamisen jälkeen saatavat tiedot

Tutkinnan tuloksista on tiedotettava asianosaisille. Jos asia koskettaa yritystäsi, sinun on pyynnöstä saatava seuraavat tiedot: olennaiset tulokset, jotka koskevat polkumyyntiä tai tukea tai viennin kasvua (suojatoimenpiteitä varten), kotimaisen tuotannonalan tilannetta (vahinko) ja tuonnin vaikutusta kyseiseen kotimaiseen tuotannonalaan (syy-yhteys). Jokaisen tutkinnassa avustaneen viejän on lisäksi saatava tarkka selvitys siitä, kuinka sen yksilöllinen tulli on määritetty (tämä koskee ainoastaan polkumyynti- ja tasoitustullimenettelyjä, sillä suojatoimenpiteiden kohdalla ei vahvisteta yksilöllisiä tuljia).

### Milloin saan tiedon olennaisista tuloksista?

Tutkinnan tuloksista on ilmoitettava ennen lopullista päätöstä ja varattava riittävästi aikaa huomautusten esittämiselle. Väliaikaisista tuloksista voidaan ilmoittaa samaan aikaan väliaikaisten toimenpiteiden määrittämisen kanssa tai heti sen jälkeen.

### Kuinka menettelen, jos en ole saanut tietoja?

Jos tuloksista ei ole ilmoitettu lainkaan tai jos niistä on ilmoitettu vain osittain, asianosaisten on viipymättä käännettävä tutkintaviranomaisen puoleen, sillä reagoimista varten on yleensä varattu vain vähän aikaa (tästä lähemmin jäljempänä). Euroopan komissio voi olla avuksi, jos sinusta tuntuu, ettet ole saanut riittävästi tietoa.

### Kuinka hyödynnän saamiani tietoja?

Tutkinnan tuloksista ilmoitetaan, jotta asianosaiset voisivat esittää niistä huomautuksia. Muista, että huomautuksia voi esittää vain rajallisen ajan (joka mainitaan joko tutkinnan aloittamista koskevassa ilmoituksessa tai tuloksista kertovassa asiakirjassa). On huomattava toimia tutkintaviranomaisen asettamissa määräajoissa.

Tuloksista saa esittää kaikenlaisia huomautuksia. Ne voivat esimerkiksi koskea yrityksellesi mahdollisesti määrätyn tullimaksun laskentaperusteita tai vahingon ja syy-yhteyden vahvistamista. Tässä vaiheessa saa esittää myös muita kysymyksiä, esimerkiksi tuotteen määrittelystä. Voi olla etujesi mukaista pyytää, että viemäsi tuotteet tai joitain niistä jätetään tutkimusten ulkopuolelle. Tässä kuitenkin käytetään oikeudellista harkintaa.

Joissain maissa tehdään "yleisen edun testi" sen selvittämiseksi, olisiko toimenpiteiden käyttöönotto koko kotimaisen talouden etujen vastaista. Myös tästä saa esittää huomautuksia.

Euroopan komissio ja oman maasi vastuuviranomaiset voivat auttaa yritystäsi myös tässä tärkeässä tutkintavaiheessa.

## c) Tutustuminen muiden toimittamiin tietoihin

Kaikki asianosaiset saavat tutustua tietoihin, joita muut asianosaiset ovat toimittaneet tutkinnan yhteydessä. Tutkinnan aloittaneen maan käytännöt ratkaisevat, kuinka tiedonsaanti tapahtuu.

### Tutustuminen asiakirjoihin, jotka eivät ole luottamuksellisia (yleisin tilanne)

Asianosaisilla on oikeus tutustua "viralliseen" versioon kaikista niistä tiedoista, joita muut osapuolet ovat tutkinnan kuluessa toimittaneet. Sellaisesta versiosta on poistettu kaikki luottamukselliset tiedot, ja ne on korvattu havainnollisella yhteenvedolla. Osapuolet voivat pyytää, että ne saisivat tutustua asiakirjoihin tutkintaviranomaisen tiloissa. Yleensä on myös mahdollista ottaa valokopioita.

Joissain maissa tutkinta-asiakirjoihin saavat tutustua ainoastaan sikäläiset lakimiehet, joten yrityksen voi olla syytä hankkia käyttöönsä oikeudellinen neuvonantaja.

Tutkintaviranomaiselle ilmoittautuneet asianosaiset voivat tutustua asiakirjoihin suoraan verkon välityksellä esimerkiksi Australiassa ja Kanadassa.

### Tutustuminen luottamuksellisiin asiakirjoihin

Joissain maissa (tällä hetkellä Yhdysvalloissa, Kanadassa ja Meksikossa) on mahdollista tutustua kaikkiin asianosaisten toimittamiin asiakirjoihin (myös luottamuksellisiin tietoihin). Oikeus myönnetään kuitenkin ainoastaan lakimiehille, ja heitä on ankarasti kielletty luovuttamasta arkaluonteisia tietoja toimeksiantajilleen.

### Automaattinen tiedonsaanti

Joissain harvoissa maissa, esimerkiksi Ukrainassa, vaaditaan, että jonkun asianosaisten toimittaessa tietoja sen on joka kerran automaattisesti lähetettävä niistä "virallinen versio" kaikille muille asianosaisille (niin kutsutun tiedoksiantamisuuttelun perusteella).

### Mitä hyötyä tiedoista on yritykselleni?

Tutkinta-asiakirjojen sisältämistä tiedoista voi olla hyötyä muiden väitteisiin tutustumisessa. Voit kiistää väitteitä antamalla kirjallisen vastineen tai pyytämällä tulla kuulluksi, jotta saisit esittää omat näkökantasi. Yleensä viejien kannalta ovat kiinnostavia väitteet, jota ovat esittäneet niiden kilpailijat eli tuontimaan tuotannonala.

## 3. Oikeus tulla kuulluksi

Asianosaiset voivat lisäksi esittää näkökantojaan suullisesti kuulemistilaisuudessa. Ne voivat itse pyytää tulla kuulluksi, tai kuuleminen järjestetään tutkintaviranomaisen kutsusta. Jälkimmäisessä tapauksessa kuuleminen on julkinen, ja kaikki asianosaiset kutsutaan samaan kuulemistilaisuuteen vaihtamaan näkemyksiä keskenään ja keskustelemaan kannoistaan. Kuulemiset järjestetään tutkinnan aloittaneessa maassa.

Kuulemisista annetaan yleensä tarkempia tietoja tutkinnan aloittamista koskevassa ilmoituksessa. Jos haluaa esittää näkökantansa suullisesti, on noudatettava ilmoituksessa selostettuja menettelyjä. Kuulemisissa esitetyt huomautukset on hyödyllistä toimittaa vielä jälkeempään kirjallisina ("post-hearing submission"). Kuten kirjalliset huomautukset, myös kuulemisten aikana esitetyt huomautukset kannattaa koordinoida alan eurooppalaisen etujärjestön, Euroopan komission ja jäsenvaltioiden viranomaisten kanssa.

## MITÄ VELVOITTEITA MINULLA ON?

Asiansaisten on täytettävä useita velvoitteita voidakseen osallistua tutkintaan ja puolustaa asianmukaisesti etujaan. Vaatimukset on yleensä esitetty selkeästi menettelyn aloittamista koskevassa ilmoituksessa, ja ne koskevat lähinnä määräaikojen noudattamista ja riittävää yhteistyötä.

### 1. Ilmoittaudu

Voidaksesi toimia tutkinnan aikana yhteistyössä sinun on aivan ensimmäiseksi ilmoittauduttava osapuoleksi. Menettely ja määräajat on täsmennetty tutkinnan aloittamista koskevassa ilmoituksessa.

### 2. Noudata määräaikoja

Koska tutkinnan kestolle on asetettu takaraja, sen kululle on asetettu erittäin tiukkoja määräaikoja. **Niiden noudattamatta jättäminen voidaan katsoa yhteistyöstä kieltäytymiseksi**, mistä voi olla merkittäviä kielteisiä seurauksia. Siksi on tärkeätä olla selvillä määräajoista ja noudattaa niitä tarkoin. Määräajat mainitaan yleensä selkeästi tutkinnan aloittamista koskevassa ilmoituksessa, ja lisäksi tai vaihtoehtoisesti tutkintaviranomainen ilmoittaa niistä virallisesti kaikille ilmoittautuneille osapuolille.

Määräaikojen pidentämistä voi pyytää suoraan tutkintaviranomaiselta. Kohtuullisiin ja asianmukaisesti perusteltuihin pyyntöihin usein suostutaan, mutta siitä ei ole takeita. Asiakirjat on siksi toimitettava määräajassa.

Tärkeimmät määräajat koskevat:

- **asianosaiseksi ilmoittautumista**
- **vastaamista kyselylomakkeeseen (ja puutteista ilmoittaviin kirjeisiin)**
- **huomautusten esittämistä (tutkinnan aloittamisen tai väliaikaisten toimenpiteiden määrittämisen jälkeen)**
- **pyyntöä saada osallistua julkiseen kuulemiseen.**

### 3. Tee riittävää yhteistyötä

Sinun on täytettävä kyselylomake, jotta yhteistyöpanostasi pidettäisiin riittävänä. Antamasi vastaukset ovat keskeinen tietolähde, ja yritystäsi koskevat päätelmät (polkumyyni- ja tasoitustullimenettelyissä) tehdään niiden perusteella. Lomakkeeseen vastaaminen ei aina käy helposti, vaan edellyttää yksityiskohtaisten tietojen antamista sellaisessa muodossa, joka ei välttämättä ole yrityksille tuttu. Yleensä pyydetään täydellisiä tietoja myynnistä kotimarkkinoilla ja vientitoimista vuoden ajalta sekä perusteellisia tietoja jokaisen tarkasteltavan tuotetyypin tuotantokustannuksista.

Muista myös, että **jos et määrytyissä aikarajoissa toimita kaikkia asiaankuuluvia tietoja tai toimitat epätäydellisiä, virheellisiä tai harhaanjohtavia tietoja, siitä voi olla yrityksesi kannalta epätoivottavia seurauksia**. Jos esimerkiksi polkumyynitapauksissa toimitat tietoja kotimaan hinnoista ilmoittamatta vastaavia tuotantokustannuksia, selvitystäsi tuskin hyväksytään, sillä ilmoittamasi hinnat voidaan ottaa

## Käsittelykieli

Yleensä huomautukset täytyy esittää ja kyselylomakkeeseen vastata tutkintamaan virallisella kielellä. Aikatauluissa onkin huomioitava mahdollinen asiakirjojen käännettäminen ennen niiden lähettämistä. **Ole tarkkana määräajoissa!**

## Mitä voin tehdä, kun määräajat ovat kuluneet umpeen?

Tutkintaviranomainen voi jättää myöhässä toimitetut tiedot huomiotta. Pyydä siis heti lisäaikaa, jos sinulla on vaikeuksia pysyä määräajoissa. Jos et saa lykystä etkä pysty toimittamaan tietoja ajoissa, ne kannattaa silti lähettää vaikka myöhässäkin ja laittaa mukaan selvitys myöhästymisen syistä. Siltikään ei ole takeita siitä, että viranomainen kelpuuttaa tietosi.

Pääasiaa koskevia yleisluonteisia huomautuksia on joka tapauksessa aina mahdollista välittää Euroopan komissiolle, oman maasi vastuuviranomaisille tai alan eurooppalaiselle tai kansalliselle etujärjestölle, jotka voivat hyödyntää tietoja omassa vastineissaan, kunhan ne ovat itse ilmoittautuneet osapuoliksi.

tutkinnassa huomioon ainoastaan, jos ne osoittautuvat kannattaviksi eli ylittävät tuotantokustannukset. Saadessaan vain osittaisia tietoja tutkintaviranomainen voi jättää kyselyvastauksen huomiotta (ainakin osittain) ja vahvistaa tuloksen muiden saatavilla olevien tietojen nojalla.

**Ohjeet on maltettava lukea huolellisesti ennen lomakkeen täyttämistä. Älä epäröi kääntyä tutkintaviranomaisen puoleen, jos sinulla on kysyttävää vastausten antamisesta tai vaikeuksia lomakkeen täyttämässä.**

Kun yritys on palauttanut kyselylomakkeen täytettynä, sille voidaan lähettää "puutteista ilmoittavia kirjeitä". Myös niihin on vastattava määräajassa, sillä muutoin voidaan katsoa, että et ole toiminut yhteistyössä. **Tutkintaviranomaiset voivat siinä tapauksessa tulla käymään yrityksessäsi tutkiakseen yritystietojasi ja tarkastaakseen lomakkeessa antamiesi tietojen paikkansapitävyyden.**

## Onko yritykseeni etuyhteydessä olevien yritysten myös vastattava kyselylomakkeeseen?

Tutkintaviranomainen voi vaatia, että myös etuyhteydessä olevat yritykset, jotka osallistuvat kyseisen tuotteen tuotantoon ja myyntiin, vastaavat kyselyyn ja/tai että yritysryhmä antaa vastauksen koko konsernin puolesta. Erityisesti vastausta kaivataan etuyhteydessä olevilta yrityksiltä, jotka toimivat kyseisessä unionin ulkopuolisessa maassa. Huomaa, että ”etuyhteyden” käsitteessä ei välttämättä ole kyse yksinomaan määräysvallasta toisessa yrityksessä. Jos olet epävarma etuyhteydessä olevan yrityksen velvollisuudesta vastata kyselyyn, tiedustele asiasta viipymättä tutkintaviranomaiselta.

## Poikkeusmenettely: otos

Jos viejiä on hyvin paljon, tutkintaviranomainen voi rajata tarkastelunsa kohtuulliseen, suppeampaan määrään yrityksiä. Tällöin ainoastaan otokseen valittujen yritysten täytyy vastata kyselylomakkeeseen. On silti erittäin tärkeää, että yrityksesi suostuu olemaan mukana tutkimuksessa ja täyttää varsinaisessa tutkimuksessa käytettävää lomaketta paljon

suppeamman ”otantakyselyn” (*sampling questionnaire*), jonka perusteella tutkintaviranomainen valitsee otoksensa. Otoksessa mukana olevien yritysten antamien tietojen keskimääräisiä tuloksia sovelletaan sitten niihin yhteistyöhaluisiin yrityksiin, jotka eivät olleet mukana otoksessa.

## Onko minun vastattava suojoitoimenpiteitä koskevaan kyselyyn?

Vaikka suojoitoimenpiteitä koskevissa tapauksissa yrityksille ei vahvistetaakaan yksilöllisiä tulleja, kyselyyn vastaaminen voi silti olla tärkeää olennaisten tietojen välittämiseksi tutkintaviranomaiselle. Kyselyvastauksen puuttuessa tutkintaviranomainen voi tehdä sen (virheellisen) päätelmän, ettei kyseisellä viejällä ole asiassa omaa etua.

Koska suojoitoimenpidetutkimuksia koskeviin kyselyihin ei liity yksityiskohdaisia laskelmia, lomakkeiden täyttäminen on yleensä vaivattomampaa kuin jos kyse olisi polkumyynti- tai tasoitustulleista.

Suojoitoimenpidekyselyyn kannattaa ehdottomasti vastata, vaikka sitä ei vaaditakaan kaikissa maissa. Siinäkin tapauksessa voit lähettää asiakirjan, jossa teet selkoa näkemyksistäsi ja esität huomautuksia.

## TARKASTUSKÄYNNIT – PITÄISIKÖ NIIHIN SUOSTUA? MITÄ MINULTA EDELLYTETÄÄN?

Tutkintaviranomainen saa tarkastaa kyselyvastausten paikkansapitävyyden. Tarkastuskäynnin tarkoituksena varmistaa vastauksissa annettujen tietojen perusteellisuus ja oikeellisuus.

Tarkastuskäynti kestää yleensä pari kolme päivää, tai tutkintamaasta riippuen pidempäänkin, esimerkiksi Yhdysvalloissa yli viikon. Eri maiden käytäntöjen mukaan tarkastus voi tapahtua ennen väliaikaisten toimenpiteiden määräämistä tai sen jälkeen. Tarkastuskäyntejä ei tehdä kaikissa maissa. Kun kyse on suojoitoimenpiteistä, käynnit ovat hyvin harvinaisia.

## Onko minun suostuttava?

Yrityskäynteihin kannattaa suostua, sillä muutoin yritystä voidaan pitää yhteistyöstä kieltäytyjänä, vaikka se olisikin antanut kaikki kyselylomakkeessa pyydytetyt tiedot.

## Millaisia tietoja on ilmoitettava?

Kyselylomakkeessa ilmoitetut numerotiedot tarkistetaan etupäässä yrityksen kirjanpidon, tilikirjojen ja kirjanpitositteiden (kuten laskujen ja lähetyksiäkirjojen) perusteella. Yleensä tarkastuskäyntien aikana ei enää pitäisi antaa uusia tietoja, vaan ainoastaan lisätodisteita.

Yrityksen kannattaa valmistautua tarkastuskäyntiin perusteellisesti. Yleensä järjestelyistä

## Luottamuksellisuus

Tutkintaviranomaisen on pidettävä salassa kaikki tarkastuskäynnin aikana keräämänsä luottamukselliset tiedot. Ne on selvästi merkittävä luottamukselliseksi. Jos sinulla on epäselvyyttä menettelyistä, muista pyytää lisäneuvoja Euroopan komissiolta.

vastaa viejän mahdollinen oikeudellinen neuvonantaja. Asianomaisen henkilöstön, varsinkin kyselyvastauksia laatineiden henkilöiden, on oltava paikalla valmiina vastaamaan tutkijoiden kysymyksiin. Myös myynti- ja kirjanpitoavustavien (niin kotimarkkina- kuin vientipuolelta) pitäisi olla paikalla.

On tärkeää hakea etukäteen esille kaikki kyselyvastauksessa hyödynnetyt asiakirjat ja sähköiset tiedostot ja pitää ne tarkastajien saatavilla. Kopiokoneen on myös oltava käytettävissä, sillä tarkastajat yleensä aina tarvitsevat valokopioita useimmista tausta-asiakirjoista.

Merkittävässä tai kiistanalaisissa tapauksissa Euroopan komissio ja jäsenvaltioiden viranomaiset ovat valmiit avustamaan viejiä tarkastuskäyntien aikana, tosin ainoastaan tarkkailijan ominaisuudessa. Lisäksi asianomaiset viejät saavat mielellään hakea neuvoja ja käytännön apua Euroopan komissiolta Brysselistä.

# Luku 4

Koskeeko tutkintamenettely minua, entä missä määrin?

Suojatoimitutkinta koskee periaatteessa kaikkia viejiä, jotka vievät tutkimusten kohteena olevaa tuotetta tutkintamaahan. Kyseinen tuote on määriteltävä täsmällisesti tutkinnan aloittamista koskevassa ilmoituksessa, joka julkaistaan tutkintamaan virallisessa lehdessä ja/tai tutkintaviranomaisen omalla verkkosivulla.

Siitä huolimatta yritykselle voi jäädä epäselväksi, koskeeko tutkinta sitä todella.

## KOSKEEKO TUTKINTA MYÖS MINUA VAIKKA...

### ...en harjoita vientiä polkuhintaan enkä ole saanut tukea?

On tärkeätä osoittaa tutkintaviranomaiselle, ettet harjoita vientiä polkuhintaan etkä saa vientitukea. Sinun on siksi toimittava yhteistyössä tutkintaviranomaisen kanssa ja vastattava kyselylomakkeeseen. Huomaa, että perustelemattomat väitteet (kuten "en harjoita polkumyyntiä" tai "tuotteeni eivät saa tukea") eivät riitä.

### ...en vie maasta kyseistä tuotetta?

Jos et harjoita kyseisen tuotteen vientiä, voit olla huoletta. Jos silti olet epävarma tuotteen määrittelystä ja jos virallisissa ilmoituksissa käytetyt nimitykset ovat mielestäsi epäselviä tai ristiriitaisia, pyydä viipymättä tutkintaviranomaiselta kirjallista selvennystä. Euroopan komissio voi myös avustaa tekstien tulkinna ja antaa toimintaneuvoja.

### ...minulle ei ole ilmoitettu asiasta?

Se ei merkitse sitä, etteikö tutkinta koskisi myös sinua. Tilanteesta ilmoitetaan suoraan vain tutkintaviranomaisten tiedossa oleville viejille. Jos olet epävarma siitä, mitä on tekeillä, ja olet kuullut huhuheitä, voit tarkistaa tilanteen vireillä olevien tutkintojen luettelosta, joka löytyy sekä Euroopan komission että tutkinnan aloittaneen, unionin ulkopuolisen maan verkkosivuilta. Voit myös tiedustella alan eurooppalaiselta tai kansalliselta etujärjestöltä, ovatko ne jo mukana menettelyssä. Muista noudattaa määräaikoja (**lähemin 2. luvussa**).

### ...harjoitan tutkintamaassa myös tuotantoa?

Sillä, harjoittaako EU-maan tuottaja tuotantoa tutkinnan aloittaneessa unionin ulkopuolisessa maassa, ei ole merkitystä. Olennaista on, harjoittaako se vientiä EU:sta kyseiseen kolmannen maahan.

### ...vien tuotteita tutkintamaasta?

Tavaroiden alkuperämaa on ratkaiseva tekijä kaupan suojaamista koskevassa tutkinnassa, varsinkin polkumyynti- ja tasoitustullimenettelyissä. Jos yritykselläsi on tuotantoa myös jossain EU:n ulkopuolisessa maassa, kyseiseen vientiin ei kohdisteta toimenpiteitä silloin, kun tutkinta koskee ainoastaan EU:ta (eikä kyseistä kolmatta maata). Suojatoimenpiteiden kohdalla tilanne on tietenkin toinen, sillä mahdolliset toimet kohdistetaan silloin kaikkiin alkuperämaihin.



# Luku 5

Kuinka teen päätöksen yhteistyöstä?

Päätös avustamisesta polkumyynti- tai tasoitustullitutkinna on taloudellinen päätös, ja kunkin viejän on tehtävä tilanteesta oma kustannus-hyötyarvionsa.

## MITÄ HYÖTYÄ YHTEISTYÖSTÄ ON?

Silloin, kun yritys tutkinnan aikana toimii yhteistyössä parhaansa mukaan, sen oman tilanteen pitäisi yleensä näkyä lopputuloksessa. Jos toimenpiteiden käytönotolle löytyy oikeudelliset perusteet, yhteistyössä toimineille viejille määritetään kullekin yksilöllinen tullimaksu niiden itsensä toimittamien tietojen perusteella. Käytännössä tämä voi tarkoittaa sitä, ettei tullia määrätä lainkaan (esimerkiksi silloin, kun et vie tuotteita polkuhintaan etkä saa vientitukea), tai ainakin sitä, että tulli on asetettu alhaisemmaksi kuin yhteistyöstä kieltäytyneille viejille. Tällöin yrityksellä pitäisi olla edellytykset kohtalaisen hyvään pääsyyn vientimarkkinoille, ja sen tilanne saattaa olla jopa parempi kuin eräiden muiden kilpailijoiden (jotka ovat olleet kyseisen tutkinnan kohteina ja joille on määrätty korkeampi tulli).

**Tutkinna avustaminen ei aina ilman muuta merkitse sitä, että yrityksellesi määrätään ennakoimasi suuruinen tulli. Tutkintaviranomainen ei nimittäin välttämättä kelpuuta kaikkia väitteitäsi.**

## MIKÄ ON YHTEISTYÖN HINTA?

Tutkinna yhteistyössä toimiminen vaatii huomattavia aika-, talous- ja henkilöstöresursseja. Kyselylomakkeen täyttäminen on vaativaa ja vie paljon aikaa, ja siinä tarvitaan tarkkoja yrityskohtaisia tietoja esimerkiksi kotimarkkina- ja vientihinnoista

(yleensä kaikista liiketoimista vuoden ajalta), tuotantohinnoista, asiakkaiden nimistä tai työsuhteista. Tutkintaviranomainen voi tehdä yritykseen tarkastuskäynnin kyselyvastauksen tiimoilta. Yrityksissä nämä tehtävät yleensä uskotaan vastaaville työntekijöilleen tai ulkopuoliselle kirjanpitäjälle, joka koordinoi vastauksen kokoamista. Tärkeä aikatekijä voi olla myös tekstien käännettämisen tarve, sillä monet viranomaiset vaativat asiakirjoja omalla kielellään (vaikkapa kiinaksi). Yrityksen kannattaakin hankkia itselleen oikeudellinen edustaja, sillä tutkinta on monivaiheinen, kvasijuridinen menettely. Joissain maissa osapuolet veloitetaan käyttämään oikeudellista edustajaa koko tutkinnan ajan.

## MITÄ SEURAUKSIA ON YHTEISTYÖSTÄ KIELTÄYTYMISESTÄ?

Jos yritys ei avusta tutkinna, tutkintaviranomainen tekee päätelmänsä parhaiden saatavilla olevien virallisten tietojen perusteella. Silloin yritykselle yleensä määrätään korkeampi tullitaso kuin jos se olisi toiminut yhteistyössä. Tullin määrä saattaa merkitä sitä, että kyseiset vientimarkkinat eivät enää ole yrityksen kannalta houkuttelevat. Jos yritys jättää kyselylomakkeen täyttämättä, se lisäksi luopuu osittain oikeudestaan puolustaa etujaan.

## Olisiko minun hankittava lakimies?

Yritykset veloitetaan käyttämään paikallisen oikeusavustajan palveluksia vain joissain maissa (kuten Kiinassa ja muutamissa Latinalaisen Amerikan maissa). Paikallisen lakimiehen palkkaaminen on kuitenkin aina suositeltavaa, sillä tutkintamenettely on hyvin monimutkainen ja lisäksi tutkintamaan lainsäädännössä ja oikeuskulttuurissa on omat erikoisuutensa. Paikallinen lakimies puhuu tutkinna käytettävää kieltä, joten hän voi pitää suoraan yhteyttä tutkintaviranomaisiin ja muihin asianosaisiin. Monissa maissa ei kuitenkaan ole pakollista käyttää paikallista oikeudellista edustajaa, vaan yritykset voivat ajaa etujaan aivan yksin.

## KUINKA TEEN PÄÄTÖKSEN YHTEISTYÖSTÄ?

Avustamisesta suojausmitutkinnassa on selvästi hyötyä, sillä se kasvattaa positiivisemmän lopputuloksen mahdollisuutta. Yhteistyö on kuitenkin aikaavievää ja kallistakin, eikä se aina johda yrityksen

toivomaan lopputulokseen. Päätöksen yhteistyössä toimimisesta voi tehdä vain tutkinnan kohteena oleva yritys itse. Keskeisinä harkintaperusteina ovat sen taloudelliset ja/tai strategiset edut kyseisillä markkinoilla.

### Kuinka paljon minulla on pelissä?

(Kuinka laajaa on yritykseni vienti, ja onko se merkittävää yritystoimintani kannalta?)

### Minkä suuruinen tulli minulle kuuluisi?

(Harjoitanko polkumyyntiä tai saanko taloudellista tukea, entä kuinka paljon?)

### Mitkä ovat todennäköiset seuraukset, jos teen yhteistyötä tai en tee sitä?

Jos teen yhteistyötä: alhaisempi tulli, oikeuskuluja, ajan ja resurssien käyttöä.  
Jos en tee yhteistyötä: korkeammat tullit, entä markkinoillepääsy?

## ONKO MINUN AVUSTETTAVA SUOJATOIMENPIDETUTKINNASSA?

Vaikka suojausmitteitä koskevassa tutkinnassa ei vahvistetakaan yksilöllisiä tulleja, **yhteistyölläsi viestität sitä, että kyse on myös sinun edustasi**. Saat tilaisuuden puolustaa etujasi, kuten oikeuttasi tutustua tietoihin ja mahdollisuuttasi esittää huomautuksia. Lisäksi kyselylomakkeet

ovat yksinkertaisempia kuin polkumyynti- ja tasoitustullitutkimuksissa, eikä menettelyyn yhtä usein liity tarkastuskäyntejä. Koska yhteistyössä toimiminen suojausmitteidenpidetutkinnassa ei ole erityisen raskasta, yritysten kannattaa vastata kyselylomakkeisiin ja osallistua tutkintaan.

# Luku 6

Kuinka eri osapuolet menettelevät?

## Kuinka Euroopan komissio voi olla avuksi?

Euroopan komission tehtävänä on seurata kolmansien maiden harjoittamia tutkimuksia, niiden määräämiä toimenpiteitä ja niiden antamaa lainsäädäntöä kaupan suojoitosten alalla. Komissio valvoo erityisesti sitä, että unionin ulkopuolisten maiden vastuuviranomaiset noudattavat täysin WTO:n sääntöjä ottaessaan käyttöön kaupan suojoitoimia.

Kaupan suojoitosten soveltamista laajasti tunteva Euroopan

## KUINKA MENETTELEE EUROOPAN KOMISSIO?

Euroopan komissio yleensä seuraa unionin ulkopuolisten maiden suojoitustutkintaa varmistuakseen siitä, että asiaankuuluvia WTO-sääntöjä ja myös kahdenvälistä velvoitteita noudatetaan. Komission tehtävänä on varsinkin tarjota viejille yleistä tietoa ja apua, mutta se myös toimii itse tietyissä tutkintavaiheissa.

Komission asema ja toimintamahdollisuudet määntyvät sen mukaan, minkälainen tutkimus on kyseessä ja missä määrin kyseinen tuotannonala toimii yhteistyössä:

- **Polkumyynnitutkinnassa** on erotettava toisistaan polkumyynnitarkelmat ja muut näkökohdat. Polkumyynnitarkelmat perustuvat täsmällisiin numerotietoihin, jotka ainoastaan kyseinen yritys voi toimittaa. Tässä vaiheessa Euroopan komissiolla onkin varsin rajalliset toimintamahdollisuudet. Se kuitenkin tarjoaa tukensa viejille siinä tapauksessa, että polkumyynniasioissa ei selvästikään noudateta WTO:n polkumyynnisopimusta. Tuotteen määritelmä sekä vahinko ja syy-yhteys ovat kaikissa tapauksissa kysymyksiä, joihin komissio kiinnittää huomionsa ja mahdollisesti puuttuu.
- **Tasoitustullitutkinnassa** Euroopan komission toimintamuodot ovat riippuvaisia siitä, ovatko tukiohjelmiä toteuttaneet yksittäiset jäsenvaltiot, vai onko kyseessä myös EU:n menoja. Edellisessä tilanteessa komissio voi avustaa jäsenvaltioiden viranomaisia tukiväitteiden kiistämisessä. Jälkimmäisessä tapauksessa komissiosta tulee tutkimuksen osapuoli,

sillä se on vastannut kyseisten EU:n tukiohjelmien hallinnosta ja/tai maksuista. Kuten polkumyynnituttokinnassakin, komissio voi tarvittaessa puuttua myös vahinkoa ja syy-yhteyttä koskeviin kysymyksiin.

- **Suojoitostenpidetutkinnassa** Euroopan komissiolle lankeaa luontevasti koordinoititehtävä, sillä käyttöön otetuilla toimilla on sama vaikutus kaikkiin viejiin. Komissio huolehtii siitä, että kaikkien osapuolten edut tulevat asianmukaisesti edustetuiksi ilman ristiriitaisuuksia. Myös suojoitostenpidetapauksissa komissio tarkastaa, onko toimenpiteiden soveltamisessa noudatettu WTO:n sääntöjä, ja se puuttuu tarvittaessa asiaan silloin, kun on kyse esimerkiksi vahingosta sekä kyseisen tuotannon ja tutkimustutkintatutannonalan taloudellisen tilanteen välisestä syy-yhteydestä.

Se, kuinka hyvin etujen puolustaminen onnistuu kolmannen maan aloittamissa suojoitostenpidetyissä, riippuu merkittävästi asianomaisten viejien toimittamista tiedoista. Onhan ainoastaan viejillä itsellään ne numerotiedot, joiden perusteella voidaan todeta, polkevatko ne vientihintojaan ja/tai saavatko ne tukia. **Euroopan komission tarjoama apu onkin paljolti riippuvaista siitä, kuinka suurta kiinnostusta ja aktiivisuutta viejät itse osoittavat tutkimusta kohtaan.** Jos ne eivät avusta tutkimuksessa täyttämällä kyselylomaketta, komission toimilla on paljon pienempi vaikutus.

komissio voi muun muassa auttaa EU:n viejiä niiden etujen puolustamisessa. Suojoitimet tunnetaan komissiossa perusteellisesti, ja sinne on myös kertynyt runsaasti kokemusta siitä, kuinka kolmannet maat hyödyntävät kyseisiä keinoja. Asiantuntevat tapausten käsittelijät tarkastelevat näitä kysymyksiä päivittäin ja ovat valmiina avustamaan yritystäsi.

Käytännössä Euroopan komissio toimii seuraavasti:

- Kun tutkimus on aloitettu, komissio tiedottaa siitä jäsenvaltioille ja tiedossaan oleville alan eurooppalaisille etujärjestöille. Tässä vaiheessa komissio yleensä ilmoittautuu tutkimuksen

osapuoleksi, jotta se saisi oman kappaleen tutkimuksen aloittamiseen johtaneesta valituksesta, pääsisi seuraamaan riittävän läheisesti menettelyn etenemistä ja voisi tarpeen tullen ryhtyä toimiin.

- EU:n tuotannonalojen kanssa järjestetään kokouksia, joissa keskustellaan näkemyksistä, osoitetaan ongelmia ja sovitetaan yhteisestä strategiasta.
- Koko tutkimuksen ajan komissio seuraa (väliaikaisia ja lopullisia) tuloksia, ryhtyy tarvittaessa toimiin tutkimuksen puitteissa ja reagoi tilanteisiin koordinoitusti asianomaisten tuotannonalojen (ja mahdollisesti jäsenvaltioiden)

kanssa. Yleensä se esittää kirjallisia huomautuksia ja/tai osallistuu kuulemisiin, joissa se tuo esiin havaittuja heikkouksia.

- Euroopan komissio on koko tutkimuksen ajan valmis antamaan yrityksille ja jäsenvaltioille neuvoja ja apua.
- Lisäksi komissio pitää jäsenvaltiot säännöllisesti ajan tasalla tapauskäsittelyiden etenemisestä ja julkaisee yleistä tilastietoa kaupan suojoitostenpidetyistä.

### Euroopan komissio ei ole vaihtoehto lakimiehen hankkimiselle.

Komission tehtävänä on lähinnä selvittää EU:n viejille eri vaihtoehtoja ja tarjota niille apuaan. Se voi auttaa asianomaista tuotannonalaa puolustamaan etujaan ja ryhtyä itsekin toimiin tutkinnan puitteissa, mutta se ei koskaan voi esiintyä suoja-toimitutkinnassa oikeudellisena edustajana. Viejien on syytä hankkia lakimiesapua, sillä tutkinta edellyttää erikoisosaamista ja siinä tulee esiin runsaasti yritystietoja.

### Mitä muuta apua on odotettavissa Euroopan komissiolta?

Euroopan komissio neuvoo ja auttaa viejiä suoja-toimitutkinnan kaikissa vaiheissa. Se ei kuitenkaan voi tarjota kaikkia niitä palveluja, joita viejiä saattaa tarvita tutkinnan aikana. Varsinkaan se ei voi korvata lakimiestä, ja viejien on itse hoidettava myös erittäin aikaavievä kyselylomakkeen täyttäminen. Viejien on myös käännettävä virallisia asiakirjoja ja kyselyvastauksia ja vastattava itse kustannuksista. Mitä tulee tarkastuskäynteihin, joita tutkintaviranomainen tekee viejien toimitiloihin, Euroopan komissio auttaa ja neuvoo viejiä kaikissa oikeudellisissa ja käytännön asioissa. Komission edustaja voi viejien toiveesta osallistua tarkastuskäyntiin tarkkailijana varmistaakseen, että WTO:n sääntöjä noudatetaan. Osallistumisen tietenkin ratkaisevat käytettävissä olevat resurssit ja tapauksen erityispiirteet.

### Kuinka voin itse olla avuksi Euroopan komissiolle?

Viejiä voi parhaiten auttaa Euroopan komissiota kääntymällä sen vastuuosaston puoleen mahdollisimman pian tutkinnan alettua ja vaihtamalla tietoja koko tutkinnan ajan. Viejiä kehoitetaan ottamaan yhteyttä henkilöön, joka Euroopan komissiossa vastaa kyseisen tapauksen käsittelystä, tai lähettämään sähköpostiviesti tämän oppaan liitteessä mainittuun osoitteeseen. Jotta komissio voisi paremmin puolustaa viejien etuja, sen on saatava kaikki olennaiset tiedot paitsi mahdollisesta polkumyynnistä tai tuista, myös tutkinnan kohteena olevasta tuotteesta ja sen markkinatilanteesta niin EU:ssa kuin kyseisessä EU:n ulkopuolisessakin maassa. Kokonaiskuvan täydentämiseksi tarvitaan myös muuta hyödyllistä tietoa keskeisistä riitakysymyksistä ja etenkin siitä, onko tuonnista mahdollisesti aiheutunut vahinkoa kotimaiselle tuotannonalalle, samoin kuin vahingon syy-yhteydestä polkumyyntiin tai tukiin. Näiden tietojen keräämiseksi komissio yleensä tarjoutuu järjestämään Brysselissä kokoontumisen kyseiselle etujärjestölle ja asianomaisille viejille.

### Kuinka käännyn Euroopan komission puoleen?

EU:n viejät ja/tai niiden oikeudelliset neuvonantajat voivat ottaa Euroopan komission yhteyttä suoraan sähköpostitse. Kun EU:n ulkopuolisen maan viranomaisen aloittaa suoja-toimimenettelyn, komissio ilmoittaa uudesta tutkinnasta välittömästi kaikille jäsenvaltioille ja kaikille tiedossaan oleville etujärjestöille, joita tutkinta koskee. Se ilmoittaa niille tutkinnan seuraamisesta vastaavan komission virkamiehen nimen ja yhteystiedot. Jos viejiä ei jostain syystä saa näitä tietoja oman jäsenvaltionsa viranomaisilta tai Euroopan komissiolta, se voi ottaa yhteyttä komission kauppapolitiikan pääosastoon siihen yksikköön, joka on suoraan vastuussa kolmansien maiden käynnistämien tapauksen seurannasta (katso yhteystiedot liitteestä).

## KUINKA MENETTELEVÄT JÄSENVALTIOIDEN VIRANOMAISET?

Jäsenvaltioiden viranomaiset ovat suoja-toimitutkinnassa tärkeässä asemassa, sillä viejät yleensä kääntyvät ensimmäiseksi niiden puoleen.

Kun jäsenvaltion vastuuviranomainen on saanut tiedon tutkinnan alkamisesta, se tiedottaa tutkintapäätöksestä oman maansa kyseiselle tuotannonalalle, yleensä kansallisten etujärjestöjen välityksellä. Se voi myös antaa tutkinnan kulkua koskevia neuvoja. Jos suoja-toimitutkinta koskettaa jäsenvaltion omia etuja, maan viranomaiset voivat osallistua tutkintaan aktiivisena

osapuolena, jolloin ne voivat esittää omia huomautuksiaan ja tarvittaessa vastata tutkintaviranomaisen laatimiin kyselylomakkeisiin.

Tämä koskee varsinkin tasoitustullitutkintaa, johon jäsenvaltioiden vastuuviranomaiset osallistuvat koko ajan suoraan. Ne ovat tutkinnan osapuolena tarkasteltavien tukiohjelmien toimeenpanosta vastaavina viranomaisina. Yleensä EU:n ulkopuolisen maan tutkintaviranomainen tekee tarkastuskäynnin jäsenvaltion vastuuviranomaisen tiloihin.

Jäsenvaltiot voivat olla tutkinnassa mukana myös suurlähetystöjensä välityksellä halutesaan ilmaista kiinnostuksensa ja tukea kyseistä tuotannonalaa (katso jäljempänä). Tällöin ne koordinoivat toimensa täysin Euroopan komission kanssa.

## KUINKA SUURLÄHETYSTÖT JA EU:N EDUSTUSTOT MENETTELEVÄT TUTKINTAMAASSA?

Euroopan unionin edustustoilla ja jäsenvaltioiden suurlähetystöillä on keskeinen asema suojoitoimituksessa, sillä ne edustavat virallista viestintäkanavaa toisaalta Euroopan komission ja jäsenvaltioiden välillä ja toisaalta Euroopan komission ja unionin ulkopuolisen maan viranomaisten välillä. Koska edustustoilla on ”paikallistuntemusta”, ne voivat antaa arvokkaita lisäneuvoja siitä, kuinka asianosaisten kannattaa menetellä tutkinnan eri vaiheissa.

Tutkintavaltiliassa sijaitsevat jäsenvaltioiden suurlähetystöt ja Euroopan unionin edustusto saavat maan tutkintaviranomaisilta ilmoituksen suojoitoimituksen alkamisesta. Sen jälkeen EU:n edustusto ilmoittaa asiasta tutkinnan seuraamisesta vastaavalle Euroopan komission virkamiehelle Brysseliin.

Jäsenvaltioiden hallituksia edustavat suurlähetystöt ja Euroopan komission edustustot esittävät kirjallisesti huomautuksia ja ovat yhteydessä tutkintavaltilioiden viranomaisiin. Ne avustavat myös keräämällä ja päivittämällä tietoa maan poliittisesta ja markkinatilanteesta, jotta Euroopan komissio saisi tarvitsemiaan taustatietoja ja taustatukea puolustaessaan EU:n viejien etuja.

On itsestään selvää, että jäsenvaltioiden suurlähetystöt ja EU:n edustustot eivät voi korvata tiivistä yhteydenpitoa Brysselissä sijaitsevaan komission keskuksipaikkaan ja jäsenvaltioiden viranomaisiin, joilla on tarvittavaa erityisosaamista ja jotka tuntevat menettelyn kokonaisuudessaan. Lisäksi on pidettävä huoli siitä, että myös tutkintamaassa olevat suurlähetystöt toimittavat tietoja komission yksiköille Brysseliin. Suojoitoimituksen kohteena olevien jäsenvaltioiden suurlähetystöjen on myös koordinoitava toimensa EU:n edustuston kanssa, jotta etujen ajamisen kannalta tärkeät tiedot saataisiin kootua yhteen eikä tutkintamaan viranomaisten kanssa käytävässä yhteydenpidossa esiintyisi ristiriitaisuuksia.

## KUINKA MENETTELEE YRITYSTÄNI EDUSTAVA EUROOPPALAINEN ETUJÄRJESTÖ?

Eurooppalaisilla etujärjestöillä on usein merkittävä asema unionin ulkopuolisten maiden käynnistämässä suojoitoimituskinnoissa, sillä ne koordinoivat jäsenistönsä kuuluvien viejien etujen puolustamista. Niiden asema on sitä keskeisempi mitä useampia yrityksiä uusi tutkinta koskee eri jäsenvaltioissa. Useimmilla eurooppalaisilla (ja jäsenvaltioiden) etujärjestöillä on jo kokemusta suojoitoimimenettelyistä, ja ne ovat jo aiemmin olleet yhteydessä Euroopan komission kanssa. Silloin, kun etujärjestöt osallistuvat tutkintaan, **viejien kannattaa olla tekemisissä suoraan oman alansa keskusjärjestön kanssa, joka puolestaan on yhteydessä Euroopan komissioon sekä edustaa viejiä ja päättää parhaasta strategiasta viejien etujen puolustamiseksi.** Vaikka etujärjestöt osallistuisivatkin tutkintaan, viejät voivat joka tapauksessa olla suoraan yhteydessä Euroopan komissioon, esimerkiksi silloin, kun kyse on erityisistä eduista tai kysymyksistä, joihin liitot eivät yleisellä tasolla voi puuttua.

## KUINKA MENETTELEE ASIAKASKUNTANI TUTKINTAVALTIOSSA?

Kun unionin ulkopuolisessa maassa aloitetaan uusi suojoitoimitus, sillä on monesti välitön vaikutus tarkasteltavan tuotteen saatavuuteen kyseisen maan markkinoilla. Tuotteen asiakkaat yleensä pyytävätkin EU:n viejiä heti neuvottelemaan uuden myyntihinnan, jossa mahdollinen tullin asettaminen otetaan huomioon, tai ne peruvat tilauksensa ja ostavat tuotetta muista hankintalähteistä, joita tullimaksut eivät kosketa. Siksi viejien on syytä selittää asiakaskunnilleen, että suojoitoimitus jatkuu pitkään ja että mahdolliset tullimaksut kannetaan vasta kuukausia myöhemmin, kun väliaikaiset toimenpiteet on ensin otettu käyttöön. Samalla viejä voi pyytää asiakkailtaan taustatukea suhteessa maan tutkintaviranomaiseen. Asiakkaat voivat vaikkapa osoittaa, että toimien asettamisesta voi olla negatiivisena seurauksena tuotantopanosten hinnannousu, mikä viimein johtaa kilpailukyyn heikkenemiseen, mahdollisiin työpaikkojen menetyksiin ja loppukuluttajaintojen nousuun. On tärkeätä huomata, että WTO:n sääntöjen mukaan niin tuojien, teollisten käyttäjien kuin edustavien kuluttajajärjestöjenkin on voitava osallistua suojoitoimitukseen.

Lisäksi näillä seikoilla on laajempaa oikeudellista merkitystä maissa, joissa suojoitoimitukseen kuuluu ”yleisen edun testi”. Se voi viime kädessä estää lopullisten toimenpiteiden asettamisen. Yleisen edun testistä lähemmin **1. luvussa**.

## KUINKA MENETTELEVÄT OMAAN YRITYKSEENI ETUYHTEYDESSÄ OLEVAT YRITYKSET?

Erikoinen tilanne syntyy silloin, kun unionin ulkopuolisen maan suojoitoimitus ei kohdistu suoraan EU:n vientiin, vaan EU:n ulkopuoliseen tuotantolaitokseen, jonka päätoimipaikka sijaitsee EU:ssa. Sellaisissa tilanteissa Euroopan komissio ei voi olla tutkinnan osapuolena, sillä EU ei ole suoraan tutkittavana. EU:ssa toimivan yrityksen olisi siinä tapauksessa haettava korvausta vastuuviranomaisilta tutkinnan kohteena olevassa unionin ulkopuolisessa maassa. Myös tällaisissa tilanteissa Euroopan komissio voi olla avuksi, tosin eri laajuudessa kuin silloin, kun tutkinta kohdistuu suoraan EU:hun.

Kuten edellä **3. luvussa** (oikeudet ja velvoitteet) on selostettu, etuyhteydessä olevien yritysten on avustettava tutkinnassa. Tutkintaviranomainen voi vaatia, että kukin niistä antaa kyselyyn oman vastauksensa tai että viejä antaa konsolidoidun vastauksen, joka sisältää myös siihen etuyhteydessä olevien yritysten tiedot.

# Luku 7

Yritykseeni kohdistuu toimenpiteitä – mitä voin tehdä?

Toimenpiteiden käyttöönoton jälkeen niitä voidaan vielä muuttaa tai ne voidaan jopa kumota **uudelleentarkastelussa** tai **riitauttamalla päätös** (tuomioistuinkäsittelyssä).

## TOIMENPITEIDEN UUELLEENTARKASTELU

En enää myy tuotteita polkuhintaan enkä saa tukia. Kuinka minun pitäisi nyt menetellä?

Asianosaiset voivat pyytää **toimenpiteiden uudelleentarkastelua** niiden voimassaoloaikana. Jos viejä pystyy osoittamaan, että tilanne on muuttunut merkittävästi sitten alkuperäisen toimenpiteen asettamisen, se voi pyytää tarkastelun aloittamista tullimaksun pienentämiseksi tai kumoamiseksi. Muutosten on oltava pysyviä ja kohdistuttava väitety polkumyynnin tai tuen lisäksi myös kotimarkkinatilanteeseen (kuten vahinkoon ja tuotantoon) tai toimenpiteiden laajuuteen tai muotoon.

Tarkastelu ei yleensä voi koskea **SUOJATOIMENPITEITÄ**, sillä toisin kuin polkumyynti- ja tasoitustullitutkinnaissa, samaa toimenpidettä sovelletaan kaikkiin tuottajiin kaikissa maissa, eikä se siis ole yrityskohtainen.

## Voiko tullien voimassaoloaikaa pidentää alkuperäisen määräajan yli?

Polkumyynti- ja tasoitustullitoimenpiteet yleensä raukeavat automaattisesti viiden vuoden kuluttua, ellei erillisessä tarkastelussa ("expiry review", tai "sunset review") päätetä jatkaa niiden soveltamista.

Tullien voimassaolon päättymistä koskevaa tarkastelua pyytävät yleensä tutkintamaan markkinoilla toimivat tuottajat. Niiden on tällöin esitettävä näyttöä siitä, että toimenpiteiden päättymisen todennäköisesti aiheuttaisi polkumyynnin ja/tai tukien sekä tuotannonalalle aiheutuvan vahingon jatkumisen tai toistumisen. Vaikka vienti olisikin toimenpiteiden seurauksena loppunut, on myös mahdollista sallia viennin jatkaminen polkuhintaan tai tuettuun hintaan toimenpiteiden voimassaoloajan päätyessä, jolloin myös vahinkoa aiheutuu edelleen.

On huomattava, että **toimenpiteet jäävät voimaan tarkastelun ajaksi**, vaikka niiden alkuperäinen soveltamisaika olisikin jo kulunut umpeen. Yhteistyötä, tarkastuskäyntejä ja osapuolten etujen puolustamista koskevat oikeudet ja velvoitteet ovat tarkastelussa samat kuin alkuperäisessäkin tutkinnaissa.

Kyseisen maan lainsäädännöstä riippuen päättymistarkastelun tuloksena voi olla sovellettujen tullien kumoaminen tai niiden jatkaminen samansuuruisina (kuten EU:ssa on käytäntönä) tai tullimaksun määrän muuttaminen. Jos toimenpiteet päätetään pitää voimassa, niitä sovelletaan yleensä jälleen viiden vuoden ajan.

Myös **SUOJATOIMENPITEIDEN** soveltamista on mahdollista jatkaa yli alkuperäisen päättymisajan, jos tutkinnaissa käy ilmi, että ne ovat edelleen tarpeen tutkintamaan tuotannonalalle aiheutuneen vahingon korjaamiseksi, ja edellyttäen, että kyseinen tuotannonala pyrkii mukautumaan tilanteeseen.

En harjoittanut vientiä, tutkimusajanjaksona mutta haluan nyt aloittaa sen. Kuinka menettelen vältyäkseni toimenpiteiltä?

Tutkinnaissa yhteistyössä toimivien yritysten tuontiin sovelletaan yleensä yrityskohtaista tullia. Niiden lisäksi on määrätty "maanlaajuinen" tulli, joka koskee kaikkien muiden kyseistä tuotetta tuottavien ja vievien yritysten tuontia. Tällaista "jäännöstullia" sovelletaan niihin viejiin, jotka eivät toimineet yhteistyössä tutkinna aikana, ja se on yleensä korkeampi kuin yhteistyötä tehneille viejille asetettu tullimaksu. Jos yritys käynnistää kyseisen tuotteen viennin tutkimusajanjakson jälkeen, sen tavaroihin sovelletaan jäännöstullia.

Yritykset, jotka alkuperäisen tutkimusajanjakson aikana joko eivät olleet vielä toiminnassa tai eivät harjoittaneet vientiä kyseiseen EU:n ulkopuoliseen maahan, voivat pyytää, että niille määrätään yksilöllinen tulli "**uuden viejän tarkastelussa**" (*a new exporter review*). Tarkastelu käynnistetään, jos tutkintaviranomaisesta näyttää siltä, että kyseinen viejä täyttäisi tietyt vaatimukset. Kun tarkastelussa on ensin selvitetty, että vaatimukset täyttyvät, kyseiselle yritykselle vahvistetaan yksilöllinen polkumyntimarginaali tai tuki.

Tätä mahdollisuutta ei ole **SUOJATOIMENPITEIDEN** kohdalla, sillä samaa toimenpidettä sovelletaan silloin kaikkiin viejiin.



## TOIMENPITEIDEN RIITAUTTAMINEN

### Voinko riitauttaa toimenpiteet vientimaan tuomioistuimessa?

Viejät, joille on asetettu lopullisia toimenpiteitä, voivat riitauttaa toimenpiteet **niistä päättäneen maan tuomioistuimessa** katsoessaan, ettei sen kansallista lainsäädäntöä ole sovellettu asianmukaisesti. Koska menettelyt voivat olla eri maissa erilaiset, on erittäin suositeltavaa – ellei peräti pakollista – hankkia apua erikoistuneelta oikeudelliselta neuvonantajalta. Toimenpiteet käyttöön ottaneeseen maahan sijoittautuneilla tuojilla on myös mahdollisuus niiden riitauttamiseen.

Euroopan komissiolla on varsin rajalliset mahdollisuudet osallistua tällaiseen oikeudenkäyntimenettelyyn, joka on yrityskohtainen ja tapahtuu riippumattomissa tuomioistuimissa. Vaikka komissio ei itse voikaan esiintyä tuontimaan kansallisessa tuomioistuimessa, se voi neuvoa asianomaisia viejiä.

### Voiko toimenpiteitä riitauttaa kansainvälisissä tuomioistuimissa?

Toimenpiteet on mahdollista riitauttaa myös **WTO:n riitojenratkaisumenettelyssä**, jos WTO:n säännöksiä ei katsota sovelletun asianmukaisesti. Menettelyt voivat käynnistää ainoastaan WTO:n jäsenvaltiot – eivät yksittäiset yritykset. Kun kyse on Euroopan unionista, nimenomaan Euroopan komissio voi pyytää WTO:n paneelimenettelyn käynnistämistä. Viejien on siksi käännyttävä kauppapolitiikan pääosaston vastuuyksiköiden puoleen neuvotellakseen mahdollisuudesta toimenpiteiden riitauttamiseen WTO:ssa. Menettelyä koskevien neuvojen ja tietojen saamiseksi viejät voivat myös olla ensin yhteydessä oman maansa viranomaisiin.

WTO-menettelyt ovat varsin työläitä ja aikaavieviä. Lopullisen päätöksen saaminen voi kestää vuosikausia (muutoksenhaut huomioon ottaen), ja paneelin päätelmien täytäntöönpano voi viedä vielä useita kuukausia sen jälkeen. Paneelimenettelyn vaivalloisuus ja pituus on siis aina suhteutettava riitautettavien toimenpiteiden todelliseen keston ja vaikutukseen.

# 1. YHTEYSTIETOJA

## Euroopan komissio

### Postilähetykset:

DG TRADE  
Trade Defence Unit H5  
200, rue de la Loi-Wetstraat  
B-1049 Bryssel, Belgia

### Sähköposti:

Trade.defence.third.countries@ec.europa.eu

# 2. HYÖDYLLISIÄ LINKKEJÄ

## a) Euroopan komissio

Kauppapolitiikan pääosaston verkkosivut:  
<http://ec.europa.eu/trade>

Kauppapolitiikan pääosaston verkkosivut, joilla käsitellään kaupan suojaustoimia:  
<http://ec.europa.eu/trade/tackling-unfair-trade/trade-defence/>

Sieltä löytyy seuraavia tietoja (vain englanniksi; säädöksistä saatavilla myös suomennotokset)

- EU:n vientiin kohdistuvat kaupan suojaustoimet
- Tilastotietoa EU:n vientiin kohdistuvista, voimassa olevista toimenpiteistä sekä vireillä olevista suojausmitutkimuksista
- Yhteenveto EU:n vientiin kohdistuvia suojaustoimia useimmin käyttävien maiden kotimaisesta lainsäädännöstä.

## b) Jäsenvaltiot

JÄSENVALTIO	SÄHKÖPOSTIOSOITE	VERKKOSIVU
Alankomaat	antidumping@minez.nl	
Belgia	trade.defence@economie.fgov.be	<a href="http://economie.fgov.be">http://economie.fgov.be</a>
Bulgaria	e-docs@mee.government.bg	
Espanja	sgpar.sccc@comercio.mityc.es	<a href="http://www.comercio.mityc.es">www.comercio.mityc.es</a>
Irlanti		
Iso-Britannia	tradedefencepolicyenquiries@bis.gsi.gov.uk	
Italia		
Itävalta		
Kreikka		
Kypros		
Latvia		<a href="http://www.em.gov.lv">www.em.gov.lv</a>
Liettua	dempingas@urm.lt	
Luxemburg	info@luxembourgforbusiness.lu	<a href="http://www.luxembourgforbusiness.lu">www.luxembourgforbusiness.lu</a>
Malta	epd@gov.mt	
Portugali		<a href="http://www.dgae.min-economia.pt">www.dgae.min-economia.pt</a>
Puola	SekretariatDPH@mg.gov.pl	<a href="http://www.mg.gov.pl">www.mg.gov.pl</a>
Ranska		
Romania	diac@dce.gov.ro	<a href="http://www.dce.gov.ro">www.dce.gov.ro</a>
Ruotsi	registrator@kommers.se	<a href="http://www.kommers.se">www.kommers.se</a>
Saksa		
Slovakia	ochranaobchodu@mhv.sk	<a href="http://www.mhv.sk">www.mhv.sk</a>
Slovenia	trade.mg@gov.si	<a href="http://www.mg.gov.si">http://www.mg.gov.si</a>
Suomi		<a href="http://www.formin.fi/kauppapolitiikka">www.formin.fi/kauppapolitiikka</a>
Tanska	ebst@ebst.dk	
Tšekki		
Unkari		
Viro	info@mkm.ee	<a href="http://www.mkm.ee">www.mkm.ee</a>

### c) Maailman kauppajärjestö WTO

Yleistä tietoa  
<http://www.wto.org>

Hakuohjelma keskeisten WTO:n jäsenmaiden suojoimisäännöksiä varten:

<http://docsonline.wto.org>

(Valitse etusivulta "Simple search". Avaa "Document symbol"-kohdasta valikko "?"-painikkeella. Hae valikosta "Anti-dumping" (ja sen alta "Art 18.5"), "Subsidies and countervailing measures" (ja sen alta "Article 32.6") ja "Safeguards" (ja sen alta "Article 12.6").

### d) Maat, jotka useimmin kohdistavat suojoitomia EU:n viejiin

Maa	Verkkosivut
Argentiina	<a href="http://www.cnce.gov.ar/">http://www.cnce.gov.ar/</a>
Australia	Polkumyynti ja tuet: <a href="http://www.customs.gov.au/site/page4227.asp">http://www.customs.gov.au/site/page4227.asp</a> Suojatoimenpiteet: <a href="http://www.pc.gov.au">http://www.pc.gov.au</a>
Brasilia	<a href="http://infosecex.desenvolvimento.gov.br">http://infosecex.desenvolvimento.gov.br</a>
Kanada	<a href="http://www.citt.gc.ca">http://www.citt.gc.ca</a>
Kiina	Polkumyynti ja tuet: <a href="http://gpj.mofcom.gov.cn">http://gpj.mofcom.gov.cn</a> Vahinko: <a href="http://www.cacs.gov.cn">http://www.cacs.gov.cn</a>
Intia	Polkumyynti ja tuet: <a href="http://commerce.nic.in/index.asp">http://commerce.nic.in/index.asp</a> Suojatoimenpiteet: <a href="http://dgsafeguards.gov.in">http://dgsafeguards.gov.in</a>
Israel	<a href="http://www.moital.gov.il">http://www.moital.gov.il</a>
Meksiko	<a href="http://www.economia.gob.mx">http://www.economia.gob.mx</a>
Venäjä	<a href="http://www.minprom.gov.ru">http://www.minprom.gov.ru</a> (ainoastaan venäjäksi)
Etelä-Afrikka	<a href="http://www.dti.gov.za">http://www.dti.gov.za</a>
Turkki	<a href="http://www.dtm.gov.tr">http://www.dtm.gov.tr</a> (Mene kohtaan "Foreign trade" -> "Imports")
Ukraina	<a href="http://www.me.gov.ua">http://www.me.gov.ua</a> (ainoastaan ukrainaksi)
USA	USDOC: <a href="http://www.trade.gov/ia">http://www.trade.gov/ia</a> USITC: <a href="http://www.usitc.gov">http://www.usitc.gov</a>

### 3. HAKUSANALUETTELO

Alhaisemman tullin periaate	8	Puolustautumisoikeus	14
Asiakas	23	Päättymistarkastelu	24
Asianosainen	14, 15, 16, 19, 21, 23, 25	Riitojenratkaisu	25
Etuyhteydessä oleva yritys	19, 23	Suojatoimenpiteet	5, 8, 9
EU:n edustusto	5, 23	Suurilähetystöt	5, 25
Euroopan komissio	5, 10, 11, 13, 15, 17, 18, 20, 23, 25, 27	Syy-yhteys	7, 14, 21
Eurooppalainen etujärjestö	5, 25, 30	Tarkastuskäynti	12, 19, 24
Hintasitoumus	8	Tasoitustullitoimenpide	8
Hintojen vertailukelpoisuus	6	Tietoihin tutustuminen	15
Jäsenvaltiot	23, 24, 27	Tuki	5, 8, 10, 23, 24, 26
Kuuleminen	15, 17	Tulli	8, 9, 10, 12, 13, 16, 24, 26
Kotimarkkinat	26	Tulokset	16
Kyselylomake	12, 18	Tuotantokustannukset	8
Luottamuksellisuus	17	Tutkinta	12, 15
Määräajat	12, 18	Tutkintaviranomainen	13, 18, 19, 24
Normaaliarvo	6	Vahinko	9, 13, 24, 26,
Oikeusapu	15	Vastatoimiin oikeuttavat tuet	6
Otos	17	Velvoitteet	10, 14, 16, 18
Polkumyynti	5, 6, 8, 9, 13, 14, 18, 20, 21, 22, 23	Vientihinta	8, 10
Polkumyyntimarginaali	8, 10, 15, 26	Yhteenveto, ei-luottamuksellinen	13
Polkumyyntitoimenpide	6	Yhteistyö	9, 10, 11, 15, 19, 20
		Yleisen edun testi	16, 25



Suomeksi julkaissut: Euroopan komission  
kauppapolitiikan pääosasto

Esitteen sisältämät tiedot eivät  
välttämättä edusta Euroopan unionin  
virallista kantaa.

Euroopan komissio tai sen nimissä  
toimivat henkilöt eivät vastaa esitteessä  
julkaistujen tietojen käytöstä.

© Euroopan unioni, 2010

Tekstin käyttö on sallittua, jos lähde  
mainitaan.

Kansi:  
© iStockphoto.com – Tor Lindqvist

Layout:  
Tipik Communication Agency

Painettu Belgiassa heinäkuussa 2010

doi:10.2781/14641

ISBN 978-92-79-16608-2



9 789279 166082

