

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ
Търговията във ваша услуга



ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКО ПАРТНЬОРСТВО ЗА ТЪРГОВИЯ И ИНВЕСТИЦИИ (ТПТИ) И РЕГУЛИРАНЕ:

ПРЕГЛЕД



Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ
Търговията във ваша услуга

СЪДЪРЖАНИЕ:

ИНФОРМАЦИЯ ЗА НАСТОЯЩИЯ ДОКУМЕНТ	3
1. ЗАЩО РЕГУЛАТОРНОТО СЪТРУДНИЧЕСТВО ЗАСЯГА ТПТИ?	4
2. ЗАЩО ТПТИ НЯМА ДА НАМАЛИ СЪЩЕСТВУВАЩАТА ЗАЩИТА В ЕС ИЛИ В САЩ?	6
3. КАК ЩЕ БЪДЕ СТРУКТУРИРАН ТЕКСТЪТ НА ТПТИ ОТНОСНО РЕГУЛАТОРНОТО СЪТРУДНИЧЕСТВО?	9
3.1. <i>Хоризонтални разпоредби.....</i>	<i>9</i>
3.1.1. <i>Регулаторно сътрудничество.....</i>	<i>9</i>
3.1.2. <i>Справяне с бъдещите регулаторни предизвикателства чрез орган за регулаторно сътрудничество.....</i>	<i>10</i>
3.1.3. <i>Технически пречки пред търговията.....</i>	<i>11</i>
3.1.4. <i>Санитарни и фитосанитарни мерки.....</i>	<i>12</i>
3.2. <i>Секторни разпоредби.....</i>	<i>14</i>
3.2.1. <i>Химикали.....</i>	<i>14</i>
3.2.2. <i>Козметични продукти.....</i>	<i>15</i>
3.2.3. <i>Инженерен отрасъл.....</i>	<i>15</i>
3.2.4. <i>Медицински изделия.....</i>	<i>16</i>
3.2.5. <i>Моторни превозни средства.....</i>	<i>17</i>
3.2.6. <i>Фармацевтични продукти.....</i>	<i>17</i>
3.2.7. <i>Услуги.....</i>	<i>18</i>
3.2.8. <i>Текстилни изделия и облекла.....</i>	<i>19</i>
<i>Насърчаването на сътрудничеството в областта на оценката на безопасността на облеклата ще направи прилагането на тези правила по-лесно и за двете страни.</i>	<i>19</i>
3.2.9. <i>Регулаторно сътрудничество и МСП.....</i>	<i>20</i>

Информация за настоящия документ

В настоящия документ е представен преглед на позициите на ЕС в преговорите относно регулаторното сътрудничество.

Постигането на по-голяма съвместимост между нормативните уредби на ЕС и САЩ е основен въпрос в преговорите по Трансатлантическото партньорство за търговия и инвестиции (ТПТИ). От всички аспекти на преговорите този въпрос има най-голям потенциал да допринесе за създаването на работни места и постигането на растеж. Това ще осигури и по-голям избор за потребителите и по-стабилни, а не по-слаби резултати в регулаторната област.

Въздействието върху регулирането бе в основата и на голяма част от обществените обсъждания във връзка с ТПТИ. Някои страни изразиха опасения, че по-високата степен на съвместимост между нормативните уредби на ЕС и САЩ може да доведе до по-ниски стандарти в областите на здравето и безопасността, околната среда, защитата на потребителите или финансовата стабилност. Това обаче не е така.

В настоящия документ ще бъдат представени целите на ЕС във връзка с ТПТИ, като се отговори на три въпроса:

1. Защо регулаторното сътрудничество засяга ТПТИ?
2. Как ТПТИ ще гарантира защитата в ЕС и в САЩ?
3. Какви са нашите реални предложения?

Повече подробности за всички посочени въпроси могат да бъдат намерени на [уебсайта на Европейската комисия относно ТПТИ](#).

1. Защо регулаторното сътрудничество засяга ТПТИ?

Правителствата прилагат регулиране, за да защитят хората от рискове, по-специално във връзка с тяхното здраве и безопасност, околната среда и т.н. Но различията в регулирането могат и да ограничават търговията. Някои от тези различия са неизбежни, особено когато целите на разпоредбите са различни.

В много случаи обаче разпоредбите са различни по причини, които не са свързани с равнището на защитата, която целят. Причина за това е например, че регулаторните органи в различните държави са разработили решения въз основа на национални съображения, а не посредством сътрудничество с регулаторни органи от други държави. В такива случаи чрез регулаторно сътрудничество може да се избегнат излишните разминавания или несъответствия и да се улесни търговията с продукти и предоставянето на услуги, да се понижат разходите и да се стимулира икономическият растеж. Това са различията, които се предвижда да бъдат преодолені посредством ТПТИ.

Регулаторните системи на ЕС и на САЩ са сред най-напредналите и добре развити системи в света. Те ефективно защитават хората, в повечето случаи в сходна степен, макар това често да става по различни начини.

Това означава също, че съществува голям потенциал за регулаторно сътрудничество с цел създаване на нови икономически възможности и по-голям избор за потребителите. Освен това регулаторното сътрудничество следва да доведе до по-качествено и по-всеобхватно прилагане на разпоредбите и до подобряване на способността ни да влияем на качеството на световните правила.

Четири причини, поради които регулаторното сътрудничество е важно

1. Работни места и растеж

Постигането на по-голяма съвместимост между нормативните уредби на ЕС и САЩ ще намали разходите за търговия през Атлантическия океан. Това означава, че предприятията ще могат да имат достъп до нови клиенти и да разширяват дейността си, което води до растеж, нови работни места и по-високи трудови възнаграждения.

Този подход е ефективен, тъй като предприятията ще могат да избягват редица излишни разходи, които възникват при разработването и производството на две разновидности на продуктите за продажба от едната или другата страна на Атлантическия океан, извършването на двойно изпитване и сертифициране за съответствие или спазването на други различаващи се или несъгласувани регулаторни изисквания. Подобни разходи могат да представляват възпиращи бариери за навлизане на пазара за много предприятия, по-специално за МСП. Те могат да бъдат преодолені без да се засяга по какъвто и да е начин равнището на защита, предоставено от нормативните уредби на всяка от страните. Регулаторното сътрудничество в рамките на ТПТИ е съсредоточено в сектори, в които вече работят над 30 милиона души в Европа — например фармацевтичната промишленост, автомобилостроенето и областта на медицинските изделия (вж. пълния списък в т. 3.2). Следва обаче да бъде извлечена полза за всички сектори на икономиката. Ползата за малките и средните предприятия ще бъде най-голяма, тъй като

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

те са засегнати несъразмерно от регулаторните пречки пред търговията.

2. По-голям избор за потребителите

Когато нормативните уредби на ЕС и САЩ станат съвместими в по-голяма степен, потребителите ще могат да избират измежду повече продукти.

Например производителите на автомобили считат, че ТПТИ ще им осигури възможност да продават повече разновидности на модели както в Европа, така и в САЩ. Намалването на разходите за търговия следва да доведе и до по-ниски цени.

3. По-силно регулиране, по-добро прилагане

ТПТИ не означава, че ще има по-ниски равнища на защита или безопасност (вж. т. 2). Напротив, когато ТПТИ стимулира регулаторното сътрудничество, вероятно потребителите ще получат по-добри гаранции, че купуват безопасни и законни продукти.

Регулаторната дейност и на двете страни е сред най-качествените в света и се управлява от едни от най-квалифицираните експерти. Регулаторното сътрудничество означава споделяне на наличните професионални умения, опита и научните знания в полза на двете страни.

То ще доведе и до по-надеждно прилагане на правилата, което е основно предизвикателство за публичните органи. Когато чрез ТПТИ се премахне излишното дублиране (например проверките на място в заводите за лекарствени продукти и медицински изделия), това ще освободи ресурси за по-целесъобразни задачи.

По-тясното сътрудничество между ЕС и САЩ ще способства и за преодоляване на общите предизвикателства чрез гарантиране на спазването на нашите правила при внос на продукти от други

държави. От друга страна сътрудничеството няма да позволи присъствието на пазара на ЕС на продукти, които не отговарят на изискванията на ЕС.

4. По-силно влияние на международната сцена

Живеем в глобализирана икономика и поради това решаването на регулаторните въпроси налага международно сътрудничество. Много от регулаторните въпроси се обсъждат в международни организации.

По-тясното регулаторно сътрудничество между ЕС и САЩ в рамките на ТПТИ може да стимулира разработването, осъвременяването и прилагането на международни разпоредби и стандарти. Ако САЩ и ЕС се договорят относно подхода, вероятността той да се приеме от други страни е много по-голяма.

Този вид партньорство ще става все по-важно с течение на времето поради нарастващата роля на бързоразвиващите се икономики.

Засиленото сътрудничество между ЕС и САЩ ще допринесе за намаляване на пречките пред търговията в целия свят. Освен това то ще спомогне да се гарантира, че международните правила осигуряват възможно най-висока степен на защита и отразяват ценностите на зачитане на личността, правовата държава и отворените пазари, които ценности Европа споделя със Съединените щати.

2. Защо ТПТИ няма да намали съществуващата защита в ЕС или в САЩ?

Общественият дебат относно споразумението за ТПТИ в много държави — членки на ЕС, е положителна стъпка за европейската демокрация. Колкото повече са изразените становища, толкова повече информация ще е налична за вземането на решение.

Въпреки това бяха изразени и много опасения. Важно е фактите да бъдат изяснени и да се отстранят евентуалните недоразумения.

Следва да бъде ясно:

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

ТПТИ няма да намали регулаторната защита за хората или околната среда.

Примерите, представени в настоящия документ, показват, че има много области, в които разпоредбите на ЕС и на САЩ предвиждат сходно висока степен на защита. В тези случаи ще бъдем в състояние да постигнем по-голяма съвместимост на нашите системи без да се намалява защитата.

В други области ЕС и САЩ имат различни подходи по отношение на регулирането, което предполага различни степени на защита.

Например ЕС има много подробно законодателство, в което е установено кога и как **генетично модифицирани продукти** могат да се отглеждат или продават в ЕС. Нашите правила позволяват вноса и отглеждането на някои продукти, но те са много по-строги в сравнение със съответните правила в САЩ.

В подобен случай не е възможно системите да станат съвместими, тъй като сме взели различни демократични решения чрез нашите законодателни процеси по отношение на избора на подходящите правила за нашите общества. ТПТИ няма да внесе никакви промени в тези разпоредби.

Това се отнася и **за третираното с хормони месо**. Законодателството на ЕС установява изисквания в тази област и това няма да се промени заради ТПТИ.

Подобен, но все пак отделен е случаят с химикалите.

Регулирането на химикалите в ЕС и САЩ се извършва по различни начини. Основното законодателство на ЕС — известно като REACH — изисква химикалите, които се продават в Европа, да се регистрират в Европейската агенция по химикалите. При регистрацията се представя и пълен набор

от данни. Законодателството на САЩ — съдържащо се основно в Закона за контрол на токсичните вещества — не изисква подобна регистрация или представяне на данни.

В тази област ТПТИ също няма да промени съответното законодателство. Не може да става дума в ЕС да се продават вещества, които не отговарят на изискванията на REACH, независимо да ли могат да бъдат продавани или използвани в САЩ.

ТПТИ няма да засегне правото на нито една от двете страни да въвежда нови разпоредби.

Никоя от разпоредбите на ТПТИ няма да подкопае действието на договорите на ЕС или конституциите на държавите членки, в които се предвижда правото на държавните органи да приемат закони и подзаконни разпоредби в интерес на обществото.

В текста на ТПТИ изрично ще бъде потвърдено суверенното право на приемане на нови регулаторни инициативи, на регулаторна дейност в преследване на легитимни цели на публичната политика и на гарантиране, че нашето законодателство и политики установяват и насърчават високи равнища на защита на околната среда, здравето, безопасността, потребителите и работниците и финансова стабилност, както се предвижда в Договорите на ЕС.

Целта на ЕС за перспективно сътрудничество по отношение на бъдещото регулиране е органите да бъдат насърчени да си сътрудничат на възможно най-ранен етап в своята регулаторна дейност.

По-конкретната цел ще бъде да се избегнат, когато е възможно, техническите различия, които са излишни и които единствено увеличават разходите за съответствие, без да осигуряват някаква полза по отношение на защитата.

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

Ако не са в състояние да намерят подобни решения обаче, регулаторните органи ще разполагат със свободата да определят собствени мерки, което вече се случва. ТПТИ по никакъв начин няма да ги принуди да поставят търговските или икономическите съображения над защитата на интересите на публичната политика, когато вземат решения в бъдеще. Освен това с ТПТИ няма да се въведат изисквания в нашия процес на вземане на решения, които биха могли да забавят регулаторните действия.

Заради ТПТИ няма да се пренебрегне ролята на парламентите, правителствата или заинтересованите страни в регулаторния процес.

Споразумението няма да промени принципите и процедурите, заложили в договорите на ЕС, определящи как следва да се изготвят нашите разпоредби.

Това означава, че Европейската комисия ще продължи да представя предложения, а Европейският парламент и Съветът на Европейския съюз ще продължат да бъдат съзакондатели. Ще продължават да се приемат по-подробни правила посредством делегирани актове и актове за прилагане в съответствие с Договора за ЕС. Самото ТПТИ ще трябва да бъде одобрено изцяло и по демократичен и прозрачен начин както от Европейския парламент, така и от държавите — членки на ЕС.

След като ТПТИ бъде прието, регулаторното сътрудничество няма да промени начина, по който всяка от страните извършва регулаторна дейност. И от двете страни се очаква взаимно да спазват принципите за прозрачност по отношение на другата и спрямо обществеността при оповестяване на намеренията си в регулаторната област. Това ще спомогне за по-информираното взаимодействие между регулаторните органи и ще насърчи

постигането на по-добри резултати в регулаторната област.

И двете страни имат много висока степен на регулаторна защита.

Качеството на разпоредбите на ЕС е много високо, но е заблуждение, че те винаги предлагат по-висока степен на защита от тези на САЩ. В редица области САЩ разполагат с едни от най-прецизните и ефективни разпоредби и механизми за прилагане в света.

Например в Америка много козметични продукти, като например слънцезащитните препарати, се считат за лекарствени продукти, които се продават без рецепта, което означава, че подлежат на научна оценка и одобрение от страна на органите, преди да бъдат продавани на потребителите.

В Европа предприятията за козметични продукти трябва да докажат, че продуктите им са безопасни и за тях се използват безопасни съставки. След това могат да регистрират продуктите си, преди да ги пуснат на пазара.

Това не означава, че ЕС трябва да копира разпоредбите на САЩ или обратно, или че ЕС предлага по-ниска степен на защита. Просто става въпрос за разлика в подхода.

3. Как ще бъде структуриран текстът на ТПТИ относно регулаторното сътрудничество?

Най-общо можем да разделим евентуалните бъдещи разпоредби относно регулирането на две групи.

Хоризонталните части на ТПТИ ще засягат начините, по които осъществяваме регулаторна дейност, и ще очертават общите принципи и най-добри практики. В тях ще бъдат определени и начините за сътрудничество между регулаторните органи.

Отрасловите части ще засягат правилата за конкретните икономически отрасли. Стремешът е чрез тези части да се намали излишното дублиране на регулаторни изисквания, както и да се установи план за бъдещо сътрудничество.

Две други части от споразумението — работата по митническите въпроси и работата по отношение на МСП — също засягат работата по регулаторното сътрудничество.

3.1. Хоризонтални разпоредби

3.1.1. Регулаторно сътрудничество

Първата част от регулаторния стълб ще обхваща системите за стимулиране на сътрудничество между регулаторните органи на двете страни.

Целта е да се въведат системи, които ще позволят на регулаторните органи от ЕС и САЩ да взаимодействат с техни еквивалентни органи при разработването на нови и преразглеждането на съществуващите правила.

Ползи от ТПТИ

Електрически автомобили

Вече имаме регулаторно сътрудничество при електрическите автомобили, например в случаите, когато органите на ЕС и САЩ работят по общи стандарти за контактите за зареждане и инфраструктурата, която ще бъде необходима, за да могат електрическите автомобили да навлязат по-широко в употреба.

Никоя от двете страни няма да приеме подхода на другата по отношение на регулирането. Целта е да се установят взаимовръзки между двете системи. Чрез съвместната си работа още в ранните етапи на процеса органите на ЕС и на САЩ могат да споделят експертен опит и идеи за най-добрите начини за решаване на въпросите, изискващи регулаторна намеса. Това следва да доведе до регулиране, което е съвместимо в по-голяма степен, но което може да бъде и по-ефективно и ефикасно. Това ще означава по-малко пречки пред търговията, регулиране с по-добро качество и по-ефективно прилагане.

И в това отношение нищо няма да попречи на двете страни да отстояват позициите си, в случай че не се постигне съгласие, но и двете страни ще се ангажират с принципа на диалога и обмисляне на различни възможности.

Въпросите, обсъждани в рамките на тази глава, включват добрите регулаторни практики, например консултациите със заинтересовани страни, както и начините, по които оценките на въздействието могат по-точно да установяват не само социалните и екологичните въздействия от

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

предложените разпоредби, но и ефекта върху международната търговия.

3.1.2. Справяне с бъдещите регулаторни предизвикателства чрез орган за регулаторно сътрудничество

ЕС предлага чрез ТПТИ да се създаде орган за регулаторно сътрудничество, включващ представители на регулаторните органи на ЕС и САЩ, който да определя приоритетите на работата по регулаторното сътрудничество.

Този съвместен орган ще действа като форум за споделяне на идеи и планиране на сътрудничество в областта на новите технологии и рисковете и на нашите регулаторни ответни мерки спрямо тях.

Органът ще предостави форум за обмен между регулаторните органи във връзка с въпроси от подобно естество. Той няма да разполага с правомощия да приема законодателни актове. Никоя от неговите дейности няма да може да заменя съответните административни и регулаторни процедури от двете страни на Атлантическия океан. Решенията относно регулирането ще продължат да се вземат от националните регулаторни и законодателни органи или институции.

Освен това органът ще осигурява възможност за определяне на приоритети и повишаване на прозрачността на съществуващата дейност по регулаторното сътрудничество, което понастоящем се извършва само по конкретни поводи.

Органът ще публикува редовни доклади и ще взаимодейства с външни заинтересовани страни като профсъюзи,

потребители, предприятия, НПО и широката общественост. Следва да се поясни, че никоя от тези заинтересовани страни — предприятия или други субекти — няма да бъде член. Органът ще трябва да включва и представители на законодателни органи от ЕС и САЩ.

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

3.1.3. Технически пречки пред търговията

Държавите често установяват технически изисквания относно дизайна на продуктите, за да бъдат те безопасни, съвместими с другите системи (например мобилни телефони и мрежи) и с високо качество.

Когато тези изисквания са различни на два пазара, например на европейския и американския, те може да действат като пречки пред търговията, принуждавайки предприятията да произвеждат два различни продукта, въпреки че и двата може да са еднакво безопасни.

Изпитването, необходимо за да се гарантира, че продуктите отговарят на техническото изискване (известно като оценка на съответствието), може също да действа като пречка, тъй като е възможно изпитването и сертифицирането на продуктите на чуждестранните производители да бъде по-трудно или скъпо, отколкото за местните производители.

Ползи от ТПТИ

Постигане на по-голяма съвместимост по отношение на изискванията и изпитването

ЕС желае ТПТИ да спомогне за създаването на повече общи или съвместими технически изисквания и процедури на ЕС и САЩ за оценка на съответствието без да се намалява степента на защита.

Това например може да стане чрез насърчаване на органите на ЕС и на САЩ, определящи стандартите, да се запознаят с изготвените стандарти от другата страна на Атлантическия океан, когато разработват собствени

стандарти. Това може да се постигне и чрез сътрудничество между органите на ЕС и САЩ.

Установено е, че различията в стандартите и процедурите за оценка на съответствието представляват основни пречки пред предприятия от ЕС, осъществяващи износ за САЩ, по-специално МСП.

Едно от най-значимите постижения на международното регулаторно сътрудничество е Споразумението на Световната търговска организация относно техническите пречки пред търговията (ТПТ), чиято по-ранна версия влезе в сила през 1980 г.

Споразумението обхваща законовите и подзаконовите разпоредби и стандартите, които засягат характеристиките на продуктите и изискванията за тяхното етикетироване, както и методите за проверка на спазването на тези изисквания.

Когато характеристиките на продукта са установени в обвързващ законодателен акт, този закон се нарича технически регламент. Когато характеристиките на продукта не са задължителни по закон, те се наричат стандарти.

Стандартите описват специфични технически решения, изготвени са с консенсус между всички заинтересовани страни и могат да се използват в допълнение към техническите регламенти.

Процедурите, с които се проверява дали даден продукт отговаря на техническите регламенти или стандарти, се наричат процедури за оценка на съответствието.

Правилата на СТО изискват всички горепосочени норми да бъдат

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

недискриминиращи и да не ограничават търговията повече от необходимото за постигането на техните законни цели като здравето, безопасността, защитата на потребителите и околната среда.

Чрез ТПТИ ЕС би желал да надхвърли рамките на съществуващите правила на Споразумението на СТО относно ТПТ, когато това е възможно. Целта е да се поддържа висока степен на безопасност на продуктите, обект на търговия, като същевременно се избягват ненужните пречки пред търговията, които с нищо не допринасят за равнището на безопасност, и да се стимулират растежът и създаването на работни места.

Идеите на ЕС включват:

- съвместна работа на ЕС и САЩ в международните органи, които изготвят технически регламенти и стандарти
- насърчаване на по-тясно сътрудничество между организации от ЕС и САЩ, определящи стандарти.
- насърчаване на приемане в по-голяма степен от страна на САЩ на резултатите от изпитвания в лаборатории в ЕС за целите на процедурите за оценка на съответствието в САЩ.
- повишаване на прозрачността при изготвянето и приемането на технически регламенти и стандарти.

3.1.4. Санитарни и фитосанитарни мерки

Санитарните и фитосанитарните (СФС) мерки са законови и подзаконови разпоредби за гарантиране на безопасността на храните и здравето на животните и растенията. Те са от съществено значение за защитата на здравето на хората и за поддържане на общественото доверие в сектора на селското стопанство и храните, който осигурява доходи на много европейци в градовете и селските райони.

Както вече беше отбелязано, ЕС и САЩ имат различни възгледи по отношение на някои области на регулирането на храните, но в много други области нашите подходи са по-сходни. Чрез укрепване на сътрудничеството в тези области ТПТИ може да създаде нови възможности за много европейски граждани.

Ползи от ТПТИ

Ускоряване на процедурите за износ на селскостопански продукти

В САЩ съществуват строги правила за предотвратяване на случайното проникване на нови вредители и болести в местната околна среда чрез внос. Това означава, че европейските продукти трябва да бъде одобрявани от органите на САЩ преди да могат да бъдат продавани там.

Проблемът е, че този процес отнема години — вече над 12 години в случая с европейските праскови например — в ущърб на производителите от ЕС.

ЕС предлага ТПТИ да включва ясни срокове и процедури за процеса на одобряване и сертифициране и в някои случаи правилата и процедурите на ЕС за контрол да се считат за еквивалентни

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

на процедурите на САЩ за контрол, което премахва необходимостта от каквито и да е проверки в САЩ.

Признаване, когато нашите стандарти за храните действително са еквивалентни

ЕС и САЩ имат различни възгледи по отношение на някои аспекти на безопасността на храните. Но в други случаи имат различни, но еквивалентни решения на един и същ проблем.

Например, за да е сигурно, че в стридите няма опасни бактерии, в САЩ се правят изпитвания на водата, в която се отглеждат стриди. В Европа правим изпитвания на самите стриди. Учените потвърждават, че и двата начина са еднакво ефективни.

ТПТИ създава възможност нашите органи да постигнат споразумение. Ако успеят, нидерландските и испанските производители на стриди ще получат достъп до нов перспективен пазар.

Както при преговорите по Споразумението относно ТПТ, тези разговори също се основават на правилата на СТО. Целта на Споразумението относно санитарните и фитосанитарните (СФС) мерки на СТО от 1994 г. е да се гарантира, че търговията с безопасни — и единствено безопасни — продукти може да се извършва лесно и да се предотвратява разпространението на болести по животните и растенията (например болестта „луда крава“ или „птичи грип“).

В него се установяват основни правила по въпроси като прилагането на международните стандарти и спазването на научните принципи.

Както беше посочено и за предходната област, ЕС разглежда ТПТИ като

възможност за установяване на по-строги правила от тези на СТО.

Нашите идеи включват:

- Подобряване на сроковете, предвидимостта и прозрачността на процедурите за одобряване на вноса от определени земеделски стопанства и заводи за преработка на храни.
- И двете страни да прилагат своите правила в областта на СФС навсякъде на територията на другата страна в нейната цялост, при условие че се прилагат еднакви правила за безопасност на храните навсякъде на териториите на двете страни. САЩ невинаги признават, че всички държави — членки на ЕС, прилагат същите правила.
- И двете страни да приемат принципа на „регионализация“, когато става въпрос за конкретни епидемии от болести. Болестите може да имат много тесен географски обхват. Ако бъдат ограничавани по подходящ начин, няма основание да се блокира износът от цялата територия на другата страна.
- Признаване на еквивалентността на специфични правила, процедури за изпитване и проверки.

3.2. Отраслови разпоредби

Според ЕС всяко важно споразумение относно регулаторното сътрудничество следва да засяга и специфичните разпоредби, приложими към определени икономически отрасли.

От началото на преговорите насам регулаторните органи на двете страни работят активно за определяне на областите, в които ТПТИ може да доведе до конкретни икономии от регулирането в определени отрасли.

Работата следва да е насочена към премахване на съществуващите пречки пред търговията, без по какъвто и да е начин да се подкопават целите на регулирането. Тя следва да доведе и до определянето на план за бъдещо сътрудничество, след като споразумението започне да се прилага.

Досега ЕС е направил предложения в седем сектора (химикали, козметични продукти, машинно-електротехнически отрасъл, медицински изделия, моторни превозни средства, фармацевтични продукти, текстилни изделия). Следва да се отбележи, че в някои от тези области промишлеността от двете страни на Атлантическия океан преследва общи регулаторни цели. По-долу е представено обобщение на основните предложения на ЕС.

3.2.1. Химикали

Настоящите разпоредби на ЕС и САЩ относно химикалите се различават значително, поради което не е осъществимо хармонизиране или взаимно признаване.

ЕС вижда възможности за съвместна работа в четири области в рамките на

ограниченията от съответните ни правила, а именно:

- приоритизиране на химикалите, които да подлежат на оценка
- съгласуване на класификацията и етикетването на химикалите
- установяване и преодоляване на нови или възникващи проблеми
- улесняване на обмена на данни при същевременна защита на поверителната търговска информация.

Това ще направи нашите системи по-ефективни, като така ще се намалят разходите на предприятията и на регулаторните органи.

Ползи от ТПТИ

Сътрудничество при оценяването на химикали

Въпреки че са много различни, съществуват области, в които системите на ЕС и на САЩ за контрол на химикалите позволяват съвместна дейност. Например регулаторните органи могат да се споразумеят да си сътрудничат при оценяването на едни и същи химикали.

Процедурите за оценяване на химикали няма да се променят, но регулаторните органи биха могли да извършват оценка на едни и същи вещества едновременно и да обменят информация в този процес.

Това ще доведе до икономии на разходи както за предприятията, тъй като едни и същи изпитвания могат да се използват едновременно, така и за регулаторните органи, които трябва да оценят изпитванията. Това обаче няма да промени степента на защита, предлагана от правото на ЕС.

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

3.2.2. Козметични продукти

Регулаторните органи на ЕС и на САЩ вече си сътрудничат тясно в областта на козметичните продукти. ЕС предлага това сътрудничество да се разшири, доколкото е възможно.

- сближаване на нашите научни методи за оценка и на начина, по който се изпитват продуктите
- разработване и прилагане на алтернативи на изпитванията върху животни
- взаимно уеднаквяване на изискванията за етикетиране
- по-тясно сътрудничество в рамките на Международното сътрудничество за нормативната уредба в сферата на козметичните продукти (ICCR), в което участват регулаторни органи от ЕС, САЩ, Канада, Япония и Бразилия.

Ползи от ТПТИ

Улесняване на търговията със слънцезащитни продукти

В ЕС единствено преминали научна оценка, безопасни и разрешени UV филтри могат да бъдат използвани в слънцезащитни продукти.

И в САЩ е така, но се прилага различна процедура за разрешаване. В резултат на това производителите трябва да кандидатстват за разрешение в ЕС и в САЩ поради различни оценки за безопасност.

ТПТИ може да стимулира обмена на научни оценки на съществуващи и нови UV филтри между регулаторните органи

на двете страни и по този начин да ускори разрешаването на другия пазар на продукти, които вече са одобрени на единия пазар.

В резултат на това потребителите ще се възползват от по-широк набор от иновативни и безопасни продукти.

3.2.3. Машинно-електротехнически отрасъл

Машинно-електротехническите отрасли включват машинно, електрическо и електронно оборудване и продукти.

Ползи от ТПТИ

Улесняване на европейските износители от машинно-електротехническия отрасъл при конкуренцията със САЩ.

Европа се справя много успешно с приспособяването на машини, които се използват в заводи, за производство на други продукти. Износът за САЩ е възпрепятстван, тъй като САЩ често не използват международни стандарти (стандартите (ISO/IEC в настоящия случай), както и поради високите разходи за оценка на съответствието.

Тъй като съвсем малка част от тези продукти се произвеждат едновременно — те се изготвят според изискванията на всеки клиент — подобни постоянни разходи са високи.

ЕС счита, че ТПТИ може да бъде начин за предприемане на по-тясно сътрудничество между американските и европейските регулаторни органи в областта на машиностроенето с цел улесняване на търговията.

ЕС предлага чрез ТПТИ:

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

- да се осигури основа за сътрудничество между регулаторните органи с оглед насърчаване на съгласуването на бъдещи разпоредби;
- да се стимулира сътрудничеството между съответните организации, определящи стандарти, с цел бъдещо изготвяне на общи стандарти, доколкото е възможно;
- да се предвиди сътрудничество между органите по прилагането;
- да се проучат начини за усъвършенстване на процедурите за оценка на съответствието и за избягване на дублирането при изпитване или сертифициране.

3.2.4. Медицински изделия

ЕС счита, че ТПТИ може да спомогне за задълбочаване на сътрудничеството със САЩ по отношение на медицинските изделия в редица области, включително:

- одити на системите за управление на качеството (СУК). Това са проверки на производители с цел да се гарантира, че те разполагат със системи за производство на безопасни продукти. Взаимното признаване на оценките ще спести време и разходи както на регулаторните органи, така и на промишлеността.
- системи за идентификация и проследяване на медицински изделия. Идентификацията, известна като „уникална идентификация на изделията“ (UDI), в случай че бъде хармонизирана, ще бъде по-ефективна и по-ефикасна
- формуляри на заявления за предприятия, които кандидатстват за разрешения за предлагане на

пазара на нови продукти. Общият формуляр на заявление ще улесни едновременното кандидатстването за одобрение в двете юрисдикции.

Ползи от ТПТИ

Уникални идентификатори на медицинските изделия.

Възможността за идентификация на отделните медицински изделия (например сърдечни стимулатори или изкуствени тазобедрени стави) е изключително важна в случаите на изземване на продукт.

Понастоящем и двете страни работят по бъдещи системи за идентификация на медицински изделия. Ако те са съвместими, това ще стимулира търговията и ще гарантира, че продуктите могат да бъдат проследени при необходимост, независимо къде са произведени.

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

3.2.5. Моторни превозни средства

Целта на ЕС е чрез ТПТИ да се постигне по-голяма съвместимост между разпоредбите относно моторните превозни средства, без да се понижават стандартите и за двете страни.

Ползи от ТПТИ:

Признаване на стандартите за безопасност на автомобилите

Разпоредбите за безопасност, които се прилагат по отношение на автомобилите, са различни в САЩ и в ЕС, въпреки че крайният резултат е съпоставимо равнище на безопасност. Всъщност вече е възможно някои одобрени в САЩ автомобили да бъдат управлявани по пътищата в Европа съгласно специална европейска система за одобряване.

Чрез ТПТИ Комисията ще настоява регулаторните органи да признаят официално, че важните елементи на двете ни регулаторни системи в общи линии са еднакви от гледна точка на безопасността и могат да бъдат приети от двете страни на Атлантическия океан.

Това ще бъде сериозен стимул за търговията в автомобилния сектор, тъй като е установено, че регулаторните различия имат много по-голямо въздействие от тарифите върху разходите за износ за САЩ.

ЕС има три основни цели:

- взаимно признаване на критична маса от съществуващи стандарти и разпоредби на страните
- що се отнася до други съществуващи разпоредби, изготвяне на средносрочна програма за разработване на

международни разпоредби относно безопасността в рамките на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (UNECE)

- по-тясно сътрудничество за разработване на разпоредби в бъдеще, особено по отношение на новите технологии.

3.2.6. Фармацевтични продукти

Регулаторните органи в сектора на лекарствените продукти вече осъществяват тясно сътрудничество.

ЕС предлага няколко области за бъдеща съвместна работа, включително:

- взаимно признаване на добрата производствена практика (ДПП) за проверки на производствените предприятия с да цел се избегне дублирането на дейности и разходи
- позволяване на обмена на поверителна информация, за да могат да се извършват повече съвместни оценки на нови лекарствени продукти
- хармонизиране на нашите изисквания за одобряване на „биоподобни“ — продукти, които са сходни с вече лицензирани биологични лекарствени продукти
- усъвършенстване на системите за разрешаване на генерични лекарствени продукти
- сътрудничество за осъвременяване на международните насоки относно изпитването на лекарствени продукти за деца.

Ползи от ТПТИ

Премахване на ненужните проверки

Заводите, които произвеждат стоки като лекарствени продукти и медицински изделия, подлежат на проверка от страна на органите, за да се гарантира, че произвеждат безопасни висококачествени продукти.

Това се отнася и за предприятията, произвеждащи нашата храна. Понастоящем, ако производителите желаят да продават на пазарите на ЕС и на САЩ, те подлежат на проверка от страна на органите и на двете страни, понякога дори за установяване на спазването на едни и същи правила. Това е излишен разход за производителите.

Нещо повече, ненужните проверки представляват неефективно използване на ресурсите на органите.

ЕС желае чрез ТПТИ да се установят официални отношения на доверие между органите на двете страни, за да могат те взаимно да разчитат на проверяващите органи и да реализират икономии на време и средства за всички, при същевременно гарантиране на още по-голяма безопасност за хората чрез продуктивно изразходване на ограничените ресурси на органите.

3.2.7. Услуги

Регулирането не засяга само произведените стоки. Секторите на услугите често са едни от най-силно регулираните части на икономиката, като за това са налице сериозни основания.

Например знаем, че финансовият сектор трябва да бъде управляван много стриктно и че се нуждаем от силно регулиране, за да сме уверени, че професионалните ни доставчици на услуги притежават подходящата квалификация. Степента на регулиране на услугите определя по-големия потенциал за регулаторно сътрудничество.

Ползи от ТПТИ

Създаване на нови възможности за европейските специалисти да работят в САЩ и обратното

ЕС счита, че ТПТИ следва да създава възможности и за лицата. Поради това желаем специалисти да могат да работят свободно от двете страни на Атлантическия океан.

ЕС предлага в ТПТИ да се определят начини за улесняване на двустранното признаване на избрани регулирани професии.

Укрепване на финансовата стабилност.

Една от поуките от финансовата криза от 2008 г. е, че рисковете за финансовата стабилност не се ограничават от границите. Ето защо правителствата засилиха международната координация чрез органи като G-20 и Международния съвет за финансова стабилност в условията след кризата.

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ

Търговията във ваша услуга

ЕС счита, че ТПТИ може да допринесе и за тази координация, като гарантира, че двата най-големи пазара на финансови услуги в света — които формират основата на световната система — прилагат общите международни правила по по-съвместими начини.

И двете страни ще бъдат свободни да вземат решения за пруденциалното регулиране на финансовата стабилност, но това регулиране ще бъде по-ефективно, тъй като то ще бъде съгласувано в по-голяма степен, като по този начин ще се повиши финансовата стабилност.

Например ние прилагаме нови правила по отношение на търговията с деривати, която беше в основата на финансовата криза. Нашето сътрудничество в това отношение беше полезно, но би могло да бъде по-ефективно и ефикасно, ако имахме структурирани взаимоотношения.

ЕС счита, че съществува значителен потенциал за бъдещо сътрудничество по отношение на услугите в области като:

- финансовите услуги
- признаването на професионалните квалификации
- далекосъобщителните услуги
- повишаване на прозрачността на начина, по който се осъществява регулирането на услугите

3.2.8. Текстилни изделия и облекла

ЕС предлага задълбочаване на съществуващото трансатлантическо сътрудничество в три основни области:

- етикетиране, включително взаимно признаване на символите на указанията за поддръжка и съгласуване на наименованията на новите текстилни влакна
- безопасност на продуктите и защита на потребителите, включително съвместна работа за изясняване на изискванията за пожарна безопасност по отношение на платовете, и
- доброволни стандарти и методи за изпитване — стремеж към сближаване в области като предпазно облекло, технически текстил и безопасност на децата.

Ползи от ТПТИ

Безопасни продукти и по-лесна търговия с текстилни изделия

Обикновено облеклото не се разглежда като опасен продукт, но независимо дали поради запалимост или поради дефектно предпазно облекло, то може да породи реален риск за потребителите. Също така облеклото е един от най-глобализираните бизнеси в света. И ЕС, и САЩ внасят и изнасят огромни количества облекло.

Насърчаването на сътрудничеството в областта на оценката на безопасността на облеклата ще направи прилагането на тези правила по-лесно и за двете страни.

Постигане на търговско споразумение между ЕС и САЩ
Търговията във ваша услуга

3.2.9. Регулаторно сътрудничество и МСП

По-малките предприятия са засегнати несъразмерно от регулаторните пречки пред търговията. Спазването на разпоредбите често е постоянен разход, т.е. един и същ независимо от размера на предприятието, което означава, че съответно този разход представлява по-голяма тежест за малките предприятия. Поради това работата относно регулаторно сътрудничество отвъд границите вероятно ще създаде сериозни ползи за МСП.

Ползи от ТПТИ

Помощ за малките и средните предприятия (МСП) при установяването на това кои разпоредби трябва да спазват.

По-малките предприятия разполагат с ограничени ресурси за спазване на разпоредбите, прилагани на чуждестранните пазари. Дори само усилието за намиране на разпоредбите може да е толкова голямо, че да им попречи да навлязат на нов пазар.

Поради това ЕС желае всяка страна да създаде уебсайт, на който МСП да имат достъп до всички правила, които се прилагат за техните продукти на всеки пазар, както и до ангажиментите, поети в рамките на ТПТИ. Сайтът следва да включва и инструмент за търсене, за да може тази обширна информация да се получава с еднократно изписване на стандартен международен код за техния продукт.

ЕС желае да се направи необходимото, за да могат МСП да се възползват от тези възможности чрез включването в ТПТИ на глава, посветена на МСП.

Тя ще включва:

- ангажимент на всяка от страните да създаде уебсайт, който да предоставя на МСП достъп до всички правила, които се прилагат за техните продукти на всеки пазар, както и до всички ангажименти, поети в рамките на ТПТИ (вж. пример 1 в раздел 1)
- засилено сътрудничество между ЕС и САЩ и обмен на най-добри практики относно политиките в полза на МСП.
- специален комитет за МСП, който да наблюдава прилагането на ТПТИ с оглед на МСП и да гарантира, че техните нужди се вземат под внимание.