



Εισαγωγή στην
συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης ΕΕ-Ιαπωνίας

Ρυθμιστική συνεργασία και μη δασμολογικά μέτρα

Τι είναι η ρυθμιστική συνεργασία;

Ρυθμιστική συνεργασία σημαίνει ότι οι ρυθμιστικές αρχές δύο διαφορετικών χωρών ή περιφερειών έρχονται σε επαφή με σκοπό:

- να ανταλλάξουν εμπειρίες και πληροφορίες
- να προσδιορίσουν τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος για συνεργασία
- να συνεργαστούν στενότερα για την ανάπτυξη διεθνών προτύπων
- να συζητήσουν σχετικά με ποιον τρόπο μπορούν να αντιμετωπίσουν ζητήματα που προκύπτουν στην περίπτωση που οι κανονιστικές ρυθμίσεις των δύο μερών αποκλίνουν ή δεν είναι συμβατές.

Τι είναι τα μη δασμολογικά μέτρα;

Τα μη δασμολογικά μέτρα, συμπεριλαμβανομένων των κανονιστικών φραγμών, είναι εμπόδια άλλα πλην των τελωνειακών δασμών, που δημιουργούν κωλύματα στις εταιρείες στο να πραγματοποιούν εξαγωγές σε άλλη χώρα. Σε αυτά συγκαταλέγονται μεταξύ άλλων:

- διαφορετικά ή ασκόπως περίπλοκα τεχνικά πρότυπα,
- διαδικασίες για την έγκριση των προϊόντων,
- έλεγχοι για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης των προϊόντων με τους κανονισμούς.

Γιατί η συμφωνία οικονομικής εταιρικής σχέσης ΕΕ-Ιαπωνίας περιλαμβάνει τη

ρυθμιστική συνεργασία και τα μη δασμολογικά μέτρα;

Τα μη δασμολογικά μέτρα μπορούν ορισμένες φορές να αποτελούν σκόπιμα εμπόδια στις εισαγωγές. Ωστόσο, τις περισσότερες φορές αποτελούν θεμιτά μέτρα που λαμβάνουν οι κυβερνήσεις. Το ζήτημα είναι κατά πόσον αυτά μπορούν να απλουστευθούν ή αν μπορούν να εναρμονιστούν οι διαφορετικές προσεγγίσεις.

Σε ορισμένες περιπτώσεις η ΕΕ και η Ιαπωνία διαφέρουν ως προς τις προσεγγίσεις που ακολουθούν σχετικά με τις κανονιστικές ρυθμίσεις που πρέπει να διέπουν τα εμπορεύματα και τις υπηρεσίες. Προτού η ΕΕ ξεκινήσει τις διαπραγματεύσεις της συμφωνίας με την Ιαπωνία, διενέργησε δημόσια διαβούλευση. Οι περισσότεροι από όσους απάντησαν - ειδικότερα από τη βιομηχανία τροφίμων, την αυτοκινητοβιομηχανία, τη φαρμακοβιομηχανία και τη βιομηχανία ιατροτεχνολογικών προϊόντων - επεσήμαναν ότι οι ισχύοντες κανονιστικοί φραγμοί της Ιαπωνίας περιορίζουν τις ευκαιρίες τους.

Η απόκλιση των προτύπων και των τεχνικών απαιτήσεων - καθώς και άλλα ρυθμιστικά και διοικητικά ζητήματα, τόσο στα σύνορα όσο και πέρα από αυτά - περιορίζουν επίσης τις εμπορικές συναλλαγές. Οι διαφορές αυτές συνεπάγονται δαπάνες τόσο για τις



επιχειρήσεις, που πρέπει να συμμορφωθούν με τους διαφορετικούς κανόνες, όσο και για τις δημόσιες αρχές που πρέπει να τους επιβάλουν.

Οι συμμετέχοντες στη δημόσια διαβούλευση ανέφεραν επίσης ότι οι αρχές στην Ιαπωνία ερμήνευαν συχνά τους κανονισμούς με μη προβλέψιμο τρόπο, δημιουργώντας επιπλέον αβεβαιότητα.

Τι σκοπεύει να επιτύχει η ΕΕ στη συμφωνία ΕΕ-Ιαπωνίας;

Η Ιαπωνία έχει συμφωνήσει:

- να εξετάσει ένα κατάλογο μη δασμολογικών μέτρων που δυσχεραίνουν τις εξαγωγές των εταιρειών της ΕΕ
- να βρει τρόπους για την απλούστευσή τους και
- να εγκρίνει περισσότερα διεθνή πρότυπα, ιδιαίτερα τα ίδια με αυτά που χρησιμοποιεί και η ΕΕ.

Η ΕΕ έχει ακόμα προτείνει τη σύσταση κοινής επιτροπής ρυθμιστικής συνεργασίας με την Ιαπωνία.

Δεν πρόκειται για ανεξάρτητη αρχή. Είναι απλώς ένα φόρουμ στο οποίο η ΕΕ και η Ιαπωνία ανταλλάσσουν απόψεις σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο μπορούν να καταστήσουν τις κανονιστικές ρυθμίσεις:

- αποτελεσματικότερες
- απλούστερες
- λιγότερο δαπανηρές για τις επιχειρήσεις που πρέπει να συμμορφωθούν με αυτές και τις ρυθμιστικές αρχές που πρέπει να τις επιβάλουν.

1. Αντιμετώπιση των μη δασμολογικών μέτρων

Η ΕΕ παρουσίασε στην Ιαπωνία δύο καταλόγους μη δασμολογικών μέτρων, και η Ιαπωνία εξέτασε ένα πολύ μεγάλο μέρος αυτών. Ορισμένα ζητήματα που ήγειρε η ΕΕ αποδείχθηκε ότι είχαν εντωμεταξύ επιλυθεί.

Όσον αφορά τον πρώτο κατάλογο, η Ιαπωνία έχει θέσει σε εφαρμογή ρυθμιστικές λύσεις για περίπου το 75% των μέτρων.

Σε όλους τους τομείς το γενικό ποσοστό επίλυσης των μέτρων που περιέχονται στους καταλόγους και από τις δύο πλευρές προσεγγίζει το 50 %, συμπεριλαμβανομένης της συντριπτικής πλειονότητας θεμάτων που αφορούν τα αυτοκίνητα, τα φάρμακα και τα ιατροτεχνολογικά προϊόντα.

2. Πορεία προς την υιοθέτηση διεθνών προτύπων

Οι συζητήσεις των ρυθμιστικών αρχών σχετικά με τον κατάλογο μη δασμολογικών μέτρων οδήγησε στη μετατόπιση της πολιτικής της Ιαπωνίας προς τη μεγαλύτερη χρήση διεθνών προτύπων, κυρίως αυτών που εφαρμόζει επίσης η ΕΕ.

Αυτοκίνητα

Τα πρότυπα της ΕΕ για τα αυτοκίνητα και τα εξαρτήματα αυτοκινήτων, καθώς και για άλλα οχήματα, βασίζεται σε πολύ μεγάλο βαθμό στα διεθνή πρότυπα που καθορίζονται από ένα όργανο των Ηνωμένων Εθνών [Οικονομική Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (UN-ECE)] Η Ιαπωνία



αποτελεί επίσης μέλος της UN-ECE, αλλά, μέχρι σήμερα, χρησιμοποιούσε συχνά τα εν λόγω πρότυπα μόνο εν μέρει.

Τώρα η Ιαπωνία συμφώνησε να ευθυγραμμίσει τα πρότυπά της ολοκληρωτικά με τα πρότυπα της UN-ECE, όπως κάνει η ΕΕ.

Θα θεσπιστούν αξιόπιστες διαδικασίες για να διασφαλιστεί ότι η Ιαπωνία θα τηρήσει τις δεσμεύσεις αυτές.

Φαρμακευτικά προϊόντα

Η Ιαπωνία έχει συμφωνήσει:

- να αναφέρεται στο διεθνές συμβούλιο για την εναρμόνιση τεχνικών απαιτήσεων την καταχώριση φαρμακευτικών προϊόντων για ανθρώπινη χρήση (ICH) ως το διεθνές όργανο καθορισμού προτύπων και
- να χρησιμοποιεί τις κατευθυντήριες γραμμές του ICH ως βάση της νομοθεσίας της

Κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα

Όσον αφορά τις ετικέτες με τις οδηγίες για τη φροντίδα των υφασμάτων, η Ιαπωνία έχει μεταρρυθμίσει το σύστημά της και το έχει ευθυγραμμίσει με το πρότυπο ISO που χρησιμοποιεί ο κλάδος παραγωγής της ΕΕ. Αυτό ήταν ένα μακροχρόνιο αίτημα της ΕΕ.

Άλλο

Η Ιαπωνία κινείται προς την υιοθέτηση των ίδιων διεθνών προτύπων που χρησιμοποιεί η ΕΕ για αρκετούς άλλους κλάδους παραγωγής.

Το μέλλον

Η συμφωνία ΕΕ - Ιαπωνίας πρέπει επίσης να διασφαλίζει ότι δεν θα ανακύψουν στο μέλλον περιττές ρυθμιστικές αποκλίσεις.

Ένας τρόπος για να αντιμετωπιστούν τα ζητήματα αυτά είναι η τακτική συνεργασία των ρυθμιστικών αρχών και των δύο μερών - για την ανταλλαγή ιδεών και εμπειριών και τον εντοπισμό των τομέων πιθανής μελλοντικής συνεργασίας.

Διαφορετικές ρυθμιστικές επιλογές είναι πάντα δυνατές, αλλά δεν θα πρέπει να προκύπτουν αποκλειστικά και μόνο λόγω έλλειψης διαλόγου.

Επιπλέον, οι ρυθμιστικές αρχές της ΕΕ και της Ιαπωνίας αντιμετωπίζουν παρόμοιες προκλήσεις και, για τον λόγο αυτό, ο διάλογος και η συνεργασία παρέχουν δυνατότητες για αποτελεσματικότερη ρύθμιση και για τις δύο πλευρές.

3. Συγκρότηση κοινού ρυθμιστικού φορέα

Η συμφωνία περιλαμβάνει ένα χωριστό κεφάλαιο για τις ορθές ρυθμιστικές πρακτικές και τη ρυθμιστική συνεργασία. Στο κεφάλαιο αυτό η ΕΕ προτείνει να συγκροτηθεί επιτροπή ρυθμιστικής συνεργασίας (ΕΡΣ), η οποία θα απαρτίζεται από εκπροσώπους κυβερνήσεων και ρυθμιστικών αρχών και των δύο μερών.

Η επιτροπή ρυθμιστικής συνεργασίας:

- θα επιτρέψει στις ρυθμιστικές αρχές να ανταλλάσσουν ορθές πρακτικές όσον



αφορά τη ρύθμιση, εμπειρίες και πληροφορίες

- θα βοηθήσει στον εντοπισμό των τομέων στους οποίους οι ρυθμιστικές αρχές θα μπορούσαν να συνεργαστούν
- θα ενισχύει τη συνεργασία σχετικά με τα διεθνή πρότυπα.

Η επιτροπή ρυθμιστικής συνεργασίας:

- δεν θα μπορεί να τροποποιεί τις ισχύουσες κανονιστικές ρυθμίσεις
- δεν θα καταρτίζει νέα νομοθεσία
- δεν θα έχει εξουσίες λήψης αποφάσεων
- δεν θα περιορίζει τις εξουσίες λήψης αποφάσεων των ρυθμιστικών αρχών στα κράτη μέλη της ΕΕ ή στο επίπεδο της ΕΕ.

Η ρυθμιστική συνεργασία θα παραμείνει εξολοκλήρου οικειοθελής. Δεν θα θίγει το δικαίωμα ούτε της ΕΕ ούτε της Ιαπωνίας να ορίζουν ή να αποφασίζουν με κανονιστική ρύθμιση τα δικά τους επίπεδα προστασίας για την επίτευξη των στόχων της δημόσιας πολιτικής.

Επιπλέον, το κεφάλαιο δεν εφαρμόζεται στις ρυθμιστικές αρχές των κρατών μελών της ΕΕ ή στα μέτρα, τις πρακτικές ή τις προσεγγίσεις που αυτές υιοθετούν.