



O introducere privind Acordul de parteneriat economic UE-Japonia

Cooperarea în materie de reglementare și măsurile netarifare

Ce este cooperarea în materie de reglementare?

Cooperarea în materie de reglementare înseamnă că autoritățile de reglementare din două țări sau regiuni diferite conlucrează pentru:

- a face schimb de experiență și de informații
- a identifica domenii de interes reciproc pentru activități în comun
- a lucra împreună mai îndeaproape în ceea ce privește elaborarea de standarde internaționale
- a discuta cum să abordeze problemele care se ivesc atunci când reglementările celor două părți sunt divergente sau incompatibile.

Ce sunt măsurile netarifare?

Măsurile netarifare, inclusiv barierele de reglementare, sunt obstacole de alt gen decât tarifele vamale care stau în calea societăților ce realizează exporturi către altă țară. Ele includ măsuri precum:

- standarde tehnice diferite sau inutil de complicate
- proceduri de aprobare a produselor
- verificări pentru asigurarea conformității cu reglementările.

De ce sunt incluse cooperarea în materie de reglementare și măsurile netarifare în Acordul de parteneriat economic UE-Japonia?

Uneori, măsurile netarifare pot fi obstacole deliberate în calea importurilor. În majoritatea timpului însă, ele sunt măsuri legitime

adoptate de un guvern. Întrebarea este dacă aceste măsuri pot fi simplificate sau dacă abordările diferite pot fi armonizate.

În unele cazuri, UE și Japonia abordează în mod diferit reglementarea bunurilor și a serviciilor.

Înainte ca UE să demareze negocierile pentru un acord cu Japonia, Uniunea a realizat o consultare publică. Majoritatea respondenților - în special din industria alimentară, din cea a construcției de automobile, din industria farmaceutică și din cea a dispozitivelor medicale - au subliniat faptul că actualele bariere de reglementare din Japonia le limitează oportunitățile.

Standardele și cerințele tehnice diferite – precum și alte probleme administrative sau de reglementare, atât la graniță cât și dincolo de graniță – limitează de asemenea schimburile comerciale. Aceste diferențe presupun costuri atât pentru întreprinderi, care trebuie să respecte norme diferite, cât și pentru autoritățile publice, care trebuie să aplice aceste norme.

De asemenea, respondenții au raportat faptul că autoritățile din Japonia interpretează deseori reglementările în mod imprevizibil, ceea ce creează și mai multă incertitudine.



Ce intenționează să obțină UE prin acordul UE-Japonia?

Japonia a fost de acord:

- să examineze o listă de măsuri netarifare care îngreunează exporturile firmelor din UE
- să găsească modalități de a le simplifica și
- să adopte mai multe standarde internaționale, mai ales aceleași standarde care sunt folosite și de UE.

De asemenea, UE a propus înființarea unui Comitet mixt pentru cooperarea în materie de reglementare cu Japonia.

Acest comitet nu este o entitate independentă, ci este doar un for în cadrul căruia UE și Japonia fac schimb de opinii cu privire la modul în care reglementarea poate fi făcută:

- mai eficace
- mai simplă
- mai puțin costisitoare în ceea ce privește respectarea ei de către societăți și aplicarea de către autoritățile de reglementare.

1. Soluționarea problemei măsurilor netarifare

UE a înaintat Japoniei două liste de măsuri netarifare, iar Japonia a soluționat o parte foarte mare din ele. S-a dovedit că unele aspecte semnalate de UE fuseseră soluționate între timp.

Japonia a implementat soluții de reglementare pentru circa 75 % din măsurile din prima listă.

La nivelul tuturor sectoarelor, rata globală de soluționare a listelor de ambele părți este de aproape 50 %, inclusiv o majoritate covârșitoare de aspecte privind autoturismele, produsele farmaceutice și dispozitivele medicale.

2. Avansarea în direcția unor standarde internaționale

Discuțiile dintre autoritățile de reglementare cu privire la lista măsurilor netarifare au dus, de asemenea, la o reorientare a politicilor Japoniei către o mai mare utilizare a standardelor internaționale, în special a celor pe care le aplică și UE.

Autoturismele

Standardele UE privind autoturismele și piesele de schimb pentru acestea, precum și alte vehicule, sunt bazate foarte mult pe standardele internaționale stabilite de un organism al ONU (CEE-ONU). Japonia este de asemenea membră a acestui organism, dar deseori, până acum, folosea aceste standarde doar parțial.

Acum Japonia a convenit să își alinieze integral standardele la cele ale CEE-ONU, așa cum face și UE.

Vor fi instituite proceduri solide pentru a asigura respectarea de către Japonia a acestor angajamente.

Produse farmaceutice

Japonia a acceptat:

- să folosească ICH (Conferința internațională pentru armonizarea cerințelor tehnice de înregistrare a produselor farmaceutice de uz uman) ca organismul de standardizare internațional și
- să folosească orientările ICH ca bază pentru legislația sa.



Produse textile

În ceea ce privește etichetele de îngrijire a produselor textile, Japonia și-a reformat sistemul și l-a aliniat la standardul ISO folosit de industria din UE. Aceasta a fost una dintre solicitările constante ale UE.

Altele

Japonia înaintează în direcția aceluiași standarde internaționale ca cele folosite de UE și în alte câteva industrii.

Viitorul

Acordul UE-Japonia trebuie, de asemenea, să asigure faptul că nu vor apărea în viitor divergențe de reglementare inutile.

Un mod de a aborda aceste aspecte este prin asigurarea unei cooperări regulate între autoritățile de reglementare ale ambelor părți - pentru a face schimb de idei și de experiențe și pentru a identifica domenii în care pot coopera în viitor.

Este întotdeauna posibilă apariția unor opțiuni de reglementare diferite, dar acestea nu ar trebui să se ivească pur și simplu din cauza lipsei unui dialog.

Mai mult, autoritățile de reglementare din UE și din Japonia se confruntă cu provocări similare, iar dialogul și cooperarea oferă oportunități pentru o reglementare mai eficace de ambele părți.

3. Crearea unui organism de reglementare mixt

Acordul cuprinde un capitol separat privind bunele practici de reglementare și cooperarea în materie de reglementare. În acest capitol, UE propune instituirea unui Comitet de cooperare în materie de reglementare (CCR), format din reprezentanți ai guvernelor și ai autorităților de reglementare din ambele părți.

CCR:

- va permite autorităților de reglementare să facă schimb de bune practici de reglementare, de experiență și de informații
- va ajuta la identificarea domeniilor în care autoritățile de reglementare ar putea colabora
- va spori cooperarea în ceea ce privește standardele internaționale.

CCR:

- nu va putea modifica reglementările existente
- nu va elabora noi acte legislative
- nu va avea nicio competență decizională
- nu va restricționa competențele decizionale ale autorităților de reglementare din statele membre ale UE sau de la nivelul UE.

Cooperarea în materie de reglementare va rămâne integral voluntară. Ea nu va afecta dreptul UE sau al Japoniei de a defini sau de a reglementa propriile niveluri de protecție pentru a atinge obiective de politică publică.

În plus, acest capitol nu se aplică autorităților de reglementare din statele membre ale UE ori măsurilor, practicilor sau abordărilor adoptate de acestea.