



Βρυξέλλες, 27.7.2017
COM(2017) 401 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

ΔΕΚΑΤΗ ΤΕΤΑΡΤΗ ΕΚΘΕΣΗ

**ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ ΤΡΙΤΩΝ ΧΩΡΩΝ
ΚΑΤΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟ 2016**

{SWD(2017) 277 final}

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Τα μέσα εμπορικής άμυνας (ΜΕΑ) αποτελούνται από τρία σημαντικά εργαλεία που έχουν σχεδιαστεί ειδικά στο πλαίσιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ) έτσι ώστε να πληρούν τον ακόλουθο στόχο: μέτρα αντιντάμπινγκ, μέτρα κατά των επιδοτήσεων και μέτρα διασφάλισης.

Τα μέτρα αντιντάμπινγκ και τα μέτρα κατά των επιδοτήσεων¹ αποσκοπούν στην αντιστάθμιση της σημαντικής ζημίας (ή της απειλής αυτής) που προκαλείται από εισαγωγές σε εγχώριο κλάδο παραγωγής που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ και/ή επιδοτήσεων, ενώ τα μέτρα διασφάλισης παρέχουν στους εγχώριους παραγωγούς μια προσωρινή ελάφρυνση από τυχόν απρόβλεπτη και σημαντική αύξηση των εισαγωγών. Τα μέτρα διασφάλισης εφαρμόζονται στις εισαγωγές από όλες τις χώρες καταγωγής αδιακρίτως (*erga omnes*), ενώ τα μέτρα αντιντάμπινγκ και τα μέτρα κατά των επιδοτήσεων είναι ειδικά ανά χώρα, ή ακόμη και ανά εταιρεία.

Κάθε μέλος του ΠΟΕ έχει το δικαίωμα να χρησιμοποιεί ΜΕΑ ώστε να αντισταθμίζει αθέμιτες εμπορικές πρακτικές. Ωστόσο, αυτό πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τους κανόνες του ΠΟΕ, καθώς η κατάχρηση ΜΕΑ οδηγεί σε παράνομα και αδικαιολόγητα προστατευτικά μέτρα που έχουν αρνητικές επιπτώσεις στο παγκόσμιο εμπόριο και στην παγκόσμια οικονομική ανάπτυξη. Η ίδια η ΕΕ χρησιμοποιεί τακτικά ΜΕΑ (εξαιρουμένων των μέτρων διασφάλισης), ωστόσο ακολουθεί μια μετριοπαθή και ισορροπημένη προσέγγιση. Τα πρότυπα της ΕΕ είναι πράγματι ακόμη πιο αυστηρά από εκείνα που προβλέπουν οι κανόνες του ΠΟΕ και προβλέπουν πρόσθετες προϋποθέσεις για την επιβολή οποιωνδήποτε μέτρων. Αυτά τα αποκαλούμενα «στοιχεία ΠΟΕ+» περιλαμβάνουν, για παράδειγμα, τη διενέργεια υποχρεωτικής εξέτασης του συμφέροντος της Ένωσης πριν από την επιβολή οποιουδήποτε μέτρου, ώστε να αξιολογείται ο αντίκτυπος της επιβολής/μη επιβολής μέτρων στην ευρωπαϊκή οικονομία.

Από το 2010 παρατηρείται σημαντική αύξηση στη χρήση ΜΕΑ από τρίτες χώρες κατά εξαγωγών της ΕΕ. Στην εποχή οικονομικής επιβράδυνσης και στασιμότητας της ζήτησης που διανύουμε, ιδίως σε ορισμένους τομείς, οι κλάδοι παραγωγής της ΕΕ είναι εύλογο να αναζητούν άλλες διεξόδους για την παραγωγή τους, συμπεριλαμβανομένων εξαγωγικών αγορών. Επομένως, είναι πολύ σημαντικό οι ευκαιρίες για εξαγωγές να μην παρεμποδίζονται από αδικαιολόγητα μέτρα εμπορικής άμυνας τα οποία δεν επιτρέπουν την πρόσβαση των εξαγωγέων στην αγορά.

Η ΕΕ αναμένει από τους εμπορικούς εταίρους της να ακολουθούν επίσης τα εφαρμοστέα πρότυπα του ΠΟΕ όταν χρησιμοποιούν τα μέσα και συνεχίζει να καταβάλλει προσπάθειες για την προώθηση των βέλτιστων πρακτικών: κάθε έτος η Επιτροπή διοργανώνει ένα πλήρες σεμινάριο μίας εβδομάδας σχετικά με τα ΜΕΑ για υπαλλήλους από αρμόδιες για την έρευνα αρχές τρίτων χωρών. 20 υπάλληλοι από 6 διαφορετικές χώρες (Αίγυπτος, Ιαπωνία, Ταϊλάνδη, Τυνησία, Τουρκία και Βιετνάμ) και η γραμματεία του ΠΟΕ συμμετείχαν στο σεμινάριο κατάρτισης που διοργανώθηκε τον Νοέμβριο του 2016. Επιπλέον, πέρυσι πραγματοποιήθηκαν διμερείς συναντήσεις για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών της ΕΕ

¹ Στο πλαίσιο του ΠΟΕ, τα μέτρα κατά των επιδοτήσεων αναφέρονται ως αντισταθμιστικοί δασμοί (CVD).

με υπαλλήλους στον τομέα των ΜΕΑ από την Ινδονησία, την Ταϊλάνδη, την Κίνα και την Κορέα, καθώς και πιο άτυπες επαφές με άλλους εμπορικούς εταίρους.

Όταν μια τρίτη χώρα κινεί διαδικασία έρευνας εμπορικής άμυνας κατά εξαγωγών της ΕΕ, ο ρόλος της Επιτροπής είναι να παρεμβαίνει ενεργά, όταν είναι αναγκαίο, ώστε να αντιμετωπίζει συστημικά προβλήματα που διαπιστώνονται κατά τη διαδικασία και να διασφαλίζει τη συμβατότητα στο πλαίσιο του ΠΟΕ. Αυτό γίνεται, για παράδειγμα, μέσω της υποβολής γραπτών παρατηρήσεων στην αρμόδια για την έρευνα αρχή σε τρίτες χώρες, αλλά και μέσω της τακτικής συμμετοχής σε ακροάσεις, ώστε να διασφαλίζεται ο σεβασμός των δικαιωμάτων και των συμφερόντων των εξαγωγέων της ΕΕ. Η Επιτροπή παρεμβαίνει επίσης στο πλαίσιο των διμερών συμφωνιών της, καθώς και σε πολυμερές πλαίσιο.

Στην παρούσα έκθεση περιγράφονται οι γενικές τάσεις στις δραστηριότητες εμπορικής άμυνας που διεξάγονται από τρίτες χώρες, οι οποίες έχουν δυσμενείς επιπτώσεις ή θα μπορούσαν να έχουν επιπτώσεις στις εξαγωγές της ΕΕ, τα βασικά προβλήματα που διαπιστώθηκαν και τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν το 2016. Παρέχεται επίσης μια επισκόπηση των συγκεκριμένων δράσεων που έχει αναλάβει η Επιτροπή όσον αφορά την παρακολούθηση τρίτων χωρών με λεπτομερή ανάλυση ανά χώρα και εξαντλητικά στοιχεία στο παράρτημα.

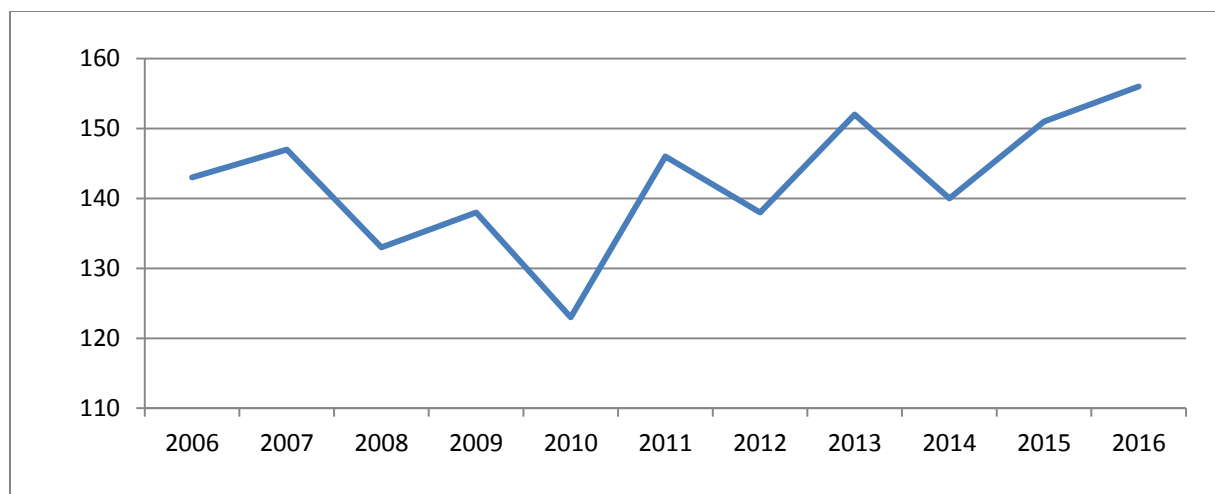
2. ΓΕΝΙΚΕΣ ΤΑΣΕΙΣ

2.1. Ισχύοντα μέτρα στο τέλος του 2016

Όπως και το 2015, η δραστηριότητα εμπορικής άμυνας από τρίτες χώρες κατά κλάδων παραγωγής της ΕΕ το 2016 παρέμεινε έντονη.

Στο τέλος του 2016, υπήρχαν 156 ισχύοντα μέτρα ΜΕΑ που επηρέαζαν τις εξαγωγές της ΕΕ, αριθμός που αντιπροσωπεύει αύξηση σε σύγκριση με τα 151 ισχύοντα μέτρα στο τέλος του 2015. Όπως φαίνεται στο διάγραμμα παρακάτω, υπάρχει σαφής αυξητική τάση στον αριθμό των ισχυόντων μέτρων που επηρεάζουν τις εξαγωγές της ΕΕ από το 2010, και η δραστηριότητα στον τομέα των ΜΕΑ εξακολουθεί να είναι αρκετά σημαντική.

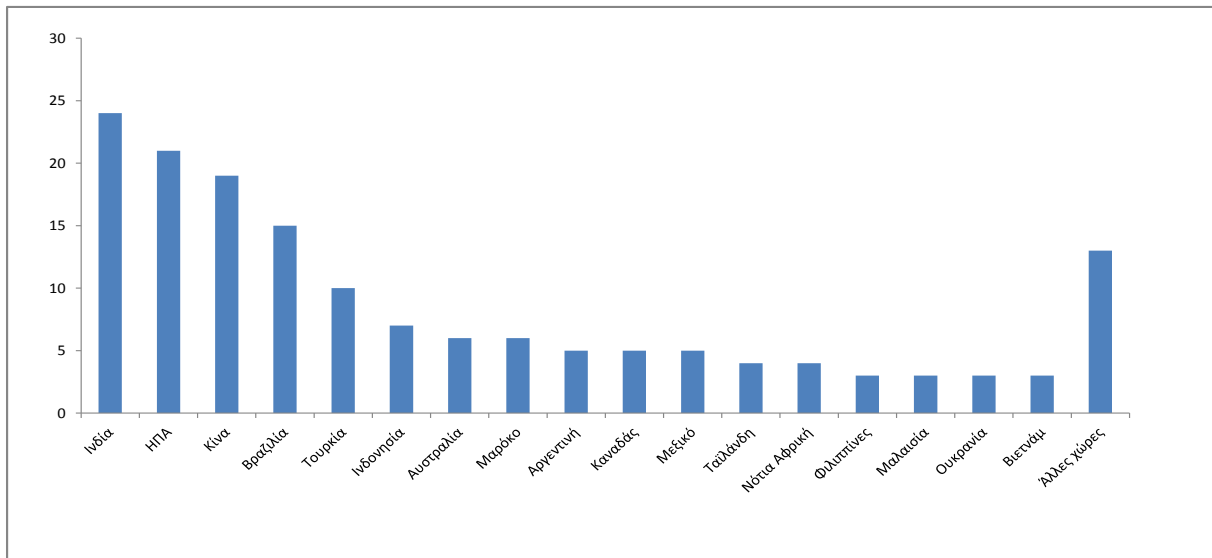
Συνολικός αριθμός ισχυόντων μέτρων στο τέλος του 2016



Πηγή: Στατιστικές του ΠΟΕ και της ΕΕ

Όπως φαίνεται στο διάγραμμα παρακάτω, η **Ινδία** παρέμεινε ο πιο ενεργός χρήστης ΜΕΑ κατά της ΕΕ, με συνολικά 24 ισχύοντα μέτρα στο τέλος του 2016 (19 μέτρα αντιντάμπινγκ και 5 μέτρα διασφάλισης), τα οποία αντιπροσωπεύουν αύξηση κατά 5 μέτρα σε σύγκριση με το 2015 (19). Ακολουθούν οι **Ηνωμένες Πολιτείες** με 21 μέτρα, 19 εκ των οποίων είναι μέτρα αντιντάμπινγκ (3 περισσότερα σε σχέση με το 2015) και 2 είναι μέτρα κατά των επιδοτήσεων. Η **Κίνα** παρέμεινε σταθερή με 19 μέτρα (17 μέτρα αντιντάμπινγκ και 2 μέτρα κατά των επιδοτήσεων), ενώ το ίδιο ισχύει και για τη **Βραζιλία**, με 15 μέτρα, όλα μέτρα αντιντάμπινγκ.

Ισχύοντα μέτρα στο τέλος του 2016 ανά χώρα



Πηγή: Στατιστικές του ΠΟΕ και της ΕΕ

Ανά κατηγορία μέσου, από τα 156 ισχύοντα μέτρα², τα 116 είναι μέτρα αντιντάμπινγκ, τα 5 είναι μέτρα κατά των επιδοτήσεων και τα 35 είναι μέτρα διασφάλισης (υπενθυμίζεται ότι τα μέτρα διασφάλισης δεν είναι ανά χώρα, συνεπώς δεν επηρεάζουν όλα απαραίτητως τις εξαγωγές της ΕΕ).

Πιο συγκεκριμένα, όσον αφορά τα μέτρα διασφάλισης, οι πιο σημαντικοί χρήστες το 2016 ήταν η Ινδονησία (7), με τον υψηλότερο αριθμό ισχυόντων μέτρων, ακολουθούμενη από την Ινδία (5) και τέσσερις άλλες ασιατικές χώρες: Μαλαισία, Φιλιππίνες, Ταϊλάνδη και Βιετνάμ (3 η καθεμία).

2.2. Νέες έρευνες που ξεκίνησαν το 2016

Όσον αφορά την έναρξη νέων ερευνών, το 2016 υπήρξε σημαντική μείωση: όλες οι τρίτες χώρες κίνησαν συνολικά 30 νέες υποθέσεις κατά της ΕΕ, 7 λιγότερες σε σχέση με το 2015. Το γεγονός αυτό οφείλεται κυρίως στην **πτωχική τάση** στον αριθμό **νέων ερευνών για μέτρα διασφάλισης**, ο οποίος μειώθηκε από 18 το 2015 σε 12 το 2016 (6 λιγότερες). Ο αριθμός των ερευνών αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων παρέμεινε σχετικά σταθερός

² Οι λεπτομέρειες των μέτρων που επιβλήθηκαν από τρίτες χώρες κατά της ΕΕ διατίθενται στην ιστοσελίδα της ΓΔ Εμπορίου: <http://trade.ec.europa.eu/actions-against-eu-exporters/cases/index.cfm>.

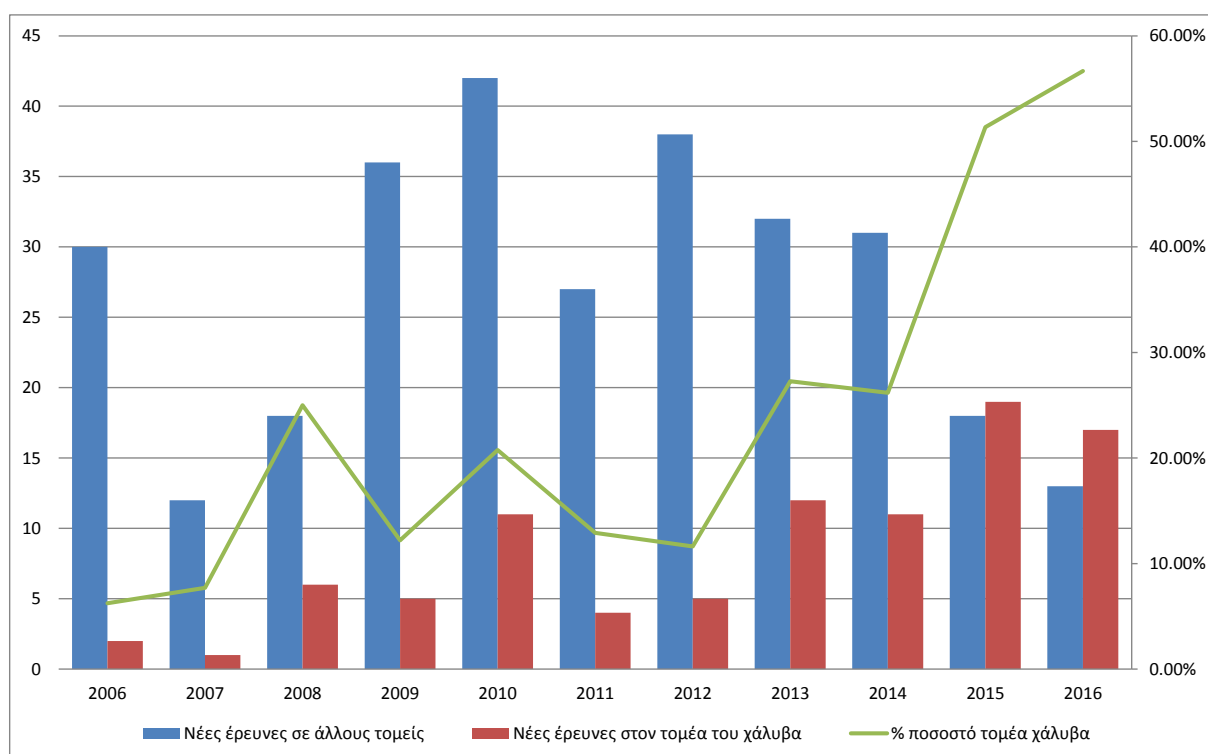
σε σύγκριση με το 2015, δηλ. 18 νέες έρευνες αντιντάμπινγκ και καμία νέα έρευνα για μέτρα κατά των επιδοτήσεων.

Αξίζει να σημειωθεί ότι, μεταξύ όλων των χωρών, η **Ινδία** είναι η χώρα που κίνησε τον μεγαλύτερο αριθμό νέων ερευνών (5 έρευνες, 4 εκ των οποίων είναι έρευνες αντιντάμπινγκ), αναστρέφοντας την πρωτική τάση που είχε το 2015, έτος κατά το οποίο δεν είχε κινηθεί καμία υπόθεση αντιντάμπινγκ.

Από άποψη τομέων, όπως το 2015, η αυξητική τάση στις νέες **υποθέσεις που αφορούν τον τομέα του χάλυβα** που κινήθηκαν από τρίτες χώρες κατά της ΕΕ συνεχίστηκε το 2016. Όπως φαίνεται στο διάγραμμα παρακάτω, το ποσοστό των νέων ερευνών στον τομέα του χάλυβα υπερέβη τον συνολικό αριθμό υποθέσεων σε όλους τους υπόλοιπους τομείς. Πράγματι, το 2016, 17 από τις 30 νέες έρευνες κατά της ΕΕ αφορούσαν προϊόντα χάλυβα. Από το 2015, ο τομέας του χάλυβα σε παγκόσμιο επίπεδο αποτελεί συχνά αντικείμενο ερευνών και μέτρων εμπορικής άμυνας. Το γεγονός αυτό οφείλεται κυρίως στην πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα και στην υπερπαραγωγή στην Κίνα, οι οποίες οδήγησαν σε πολύ υψηλά επίπεδα εξαγωγών σε τιμές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ. Παρότι δεν υπάρχει πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα στην παραγωγή χάλυβα στην ΕΕ, οι κλάδοι παραγωγής της ΕΕ υπόκεινται επίσης συχνά σε εμπορικά μέτρα που επιβάλλονται από τρίτες χώρες κατά εισαγωγών χάλυβα. Αυτό συμβαίνει ιδίως στην περίπτωση των μέτρων διασφάλισης, τα οποία εφαρμόζονται ανεξάρτητα από τη χώρα καταγωγής. Ωστόσο, οι κλάδοι παραγωγής της ΕΕ εντάσσονται επίσης ορισμένες φορές από τρίτες χώρες στο πεδίο ερευνών αντιντάμπινγκ, οι οποίες διαφορετικά στοχεύουν κυρίως σε προϊόντα που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ με προέλευση την Ασία.

Η ίδια η ΕΕ κίνησε επίσης αρκετές υποθέσεις και επέβαλε μέτρα σε εισαγωγές προϊόντων χάλυβα. Προκειμένου να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τις εξελίξεις στον τομέα, η ΕΕ έχει θεσπίσει έναν μηχανισμό «επιτήρησης χάλυβα»: αυτό συνεπάγεται την τακτική παρακολούθηση των τάσεων στις εισαγωγές οι οποίες απειλούν να προκαλέσουν ζημία σε παραγωγούς χάλυβα της ΕΕ.

Νέες έρευνες κατά της ΕΕ στον τομέα του χάλυβα και σε άλλους τομείς



Πηγή: Στατιστικές του ΠΟΕ και της ΕΕ

2.3. Μέτρα που επιβλήθηκαν το 2016

Το 2016 επιβλήθηκαν συνολικά 30 νέα μέτρα από τρίτες χώρες σε εξαγωγές της ΕΕ. Αυτός ο αριθμός αντιπροσωπεύει **σημαντική αύξηση** σε σύγκριση με το 2015 (37), ιδίως στον αριθμό των **μέτρων διασφάλισης**, τα οποία μειώθηκαν από 15 σε 10. Σε αυτό το πλαίσιο, είναι σημαντικό να υπενθυμιστεί ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή είναι ιδιαίτερα δραστήρια όσον αφορά την προαγωγή της θεμιτής χρήσης των ΜΕΑ από τους εμπορικούς εταίρους της, ιδίως όσον αφορά τα μέτρα διασφάλισης.

Όσον αφορά τα μέτρα αντιντάμπινγκ και τα μέτρα κατά των επιδοτήσεων που επιβλήθηκαν, τα στοιχεία καταδεικνύουν γενική σταθερή τάση. Σε σύγκριση με το 2015 (21), πέρυσι σημειώθηκε ελαφρά μείωση στον συνολικό αριθμό των μέτρων αντιντάμπινγκ που επιβλήθηκαν (19), ωστόσο ορισμένες χώρες έχουν επιβάλει περισσότερα μέτρα σε σχέση με το 2015: οι ΗΠΑ και η Ινδία έχουν επιβάλει αντίστοιχα 5 και 3 μέτρα αντιντάμπινγκ, ενώ το 2015 η καθεμία επέβαλε μέτρα μόνο σε 1 υπόθεση. Από την άλλη πλευρά, η Βραζιλία είχε αντίστροφη τάση: επέβαλε μέτρα αντιντάμπινγκ μόνο σε 1 υπόθεση, ενώ το 2015 επέβαλε μέτρα σε 8 υποθέσεις. Οι ΗΠΑ επέβαλαν πέρυσι μόνο 1 μέτρο κατά των επιδοτήσεων, όπως συνέβη και το 2015.

3. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΟΜΕΝΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ

3.1. Διαδικασίες κατά της καταστρατήγησης³

Το 2016, ο αριθμός των υποθέσεων που κινήθηκαν από τρίτες χώρες κατά της ΕΕ και αφορούσαν ανησυχίες για καταστρατήγηση συνέχισε να είναι σημαντικός. Όπως το 2015, πέρσι κινήθηκαν συνολικά 5 υποθέσεις που αφορούσαν καταστρατήγηση: η Τουρκία έθεσε σε ισχύ 3 μέτρα (2 για υφαντά υφάσματα από τη Βουλγαρία και την Πολωνία και 1 για κόντρα πλακέ από τη Βουλγαρία, το οποίο επιβλήθηκε τον Οκτώβριο) και κίνησε 1 νέα έρευνα (γίγγλυμοι από την Ελλάδα, την Ισπανία και την Ιταλία), και μία άλλη έρευνα κινήθηκε από την Αργεντινή (επιχρισμένο χαρτί από τη Φινλανδία).

Η καταστρατήγηση αφορά παράνομες πρακτικές όπως η μεταφόρτωση, η ψευδής δήλωση καταγωγής, οι εργασίες τροποποίησης ή συναρμολόγησης προϊόντων, οι οποίες αποσκοπούν στην αποφυγή της καταβολής των ισχυόντων δασμών των μέτρων αντιντάμπινγκ ή των μέτρων κατά των επιδοτήσεων. Όταν διαπιστώνεται καταστρατήγηση, τα ισχύοντα μέτρα αντιντάμπινγκ ή μέτρα κατά των επιδοτήσεων μπορούν να επεκταθούν στην τρίτη χώρα που δεν υπόκειται στα μέτρα (αλλά συχνά βρίσκεται κοντά από γεωγραφική άποψη) στην οποία πραγματοποιείται η δραστηριότητα καταστρατήγησης ή στο ελαφρώς τροποποιημένο προϊόν. Δεδομένου ότι προς το παρόν δεν υπάρχουν ενιαίοι κανόνες για τις συμφωνίες του ΠΟΕ σχετικά με μέτρα κατά της καταστρατήγησης και δεδομένου ότι μπορεί να προκληθούν προβλήματα όταν τα μέτρα κατά της καταστρατήγησης αφορούν πραγματικούς παραγωγούς, πρόκειται για έναν ευαίσθητο τομέα που η Επιτροπή παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς.

3.2. Δικαιώματα υπεράσπισης

Ένα βασικό στοιχείο σε όλες τις έρευνες ΜΕΑ είναι τα δικαιώματα άμυνας των μερών. Εναπόκειται στις αρμόδιες για την έρευνα αρχές να εξασφαλίσουν ότι ένας χρήσιμος, μη εμπιστευτικός φάκελος καθίσταται διαθέσιμος προς μελέτη. Ένας τέτοιος φάκελος δεν θα πρέπει να περιλαμβάνει επιχειρηματικές απόρρητες πληροφορίες και θα πρέπει να παρουσιάζει αναδιατυπωμένες πληροφορίες υπό τη μορφή δεικτών ή ευρών τιμών που παρέχουν σε όλα τα μέρη τη δυνατότητα να έχουν μια πλήρη εικόνα της κατάστασης. Δυστυχώς, σε πολλές έρευνες (ιδίως σε έρευνες με ελάχιστους ή μόνο έναν καταγγέλλοντα), σχεδόν καμία πληροφορία δεν παρέχεται στον μη εμπιστευτικό φάκελο ή απλώς έχει διαγραφεί. Αυτή η έλλειψη σημαντικών πληροφοριών καθιστά αδύνατο για τα μέρη να κατανοήσουν τις περιστάσεις της υπόθεσης και να υπερασπιστούν τον εαυτό τους. Η Επιτροπή παρεμβαίνει συστηματικά σε τέτοιες υποθέσεις, εμμένοντας στην ενίσχυση της διαφάνειας κατά τη διάρκεια της διαδικασίας.

3.3. Ζημία και αιτιώδης συνάφεια

Οι έρευνες θα πρέπει να οδηγούν σε μέτρα μόνο όταν πληρούνται αυστηρά οι σχετικές προϋποθέσεις του ΠΟΕ. Δυστυχώς, δεν συμβαίνει πάντα κάτι τέτοιο. Πιο συγκεκριμένα, η Επιτροπή έχει έρθει συχνά αντιμέτωπη με ανεπαρκή ανάλυση, στην οποία η ύπαρξη σαφούς αιτιώδους συνάφειας μεταξύ των εισαγωγών που εικάζεται ότι είναι αντικείμενο ντάμπινγκ

³ Οι έρευνες κατά της καταστρατήγησης δεν μνημονεύονται στη ιστοσελίδα αναζήτησης που αναφέρεται στην υποσημείωση 2, ενώ, στα στατιστικά στοιχεία που παρατίθενται στο παράρτημα, καταγράφονται ως υποθέσεις αντιντάμπινγκ.

και της ζημίας που έχει υποστεί ο εγχώριος κλάδος παραγωγής ήταν εξαιρετικά αμφίβολη. Όταν η συνάφεια μεταξύ αυτών των δύο στοιχείων δεν μπορεί να αποδειχθεί, ακόμη και στην περίπτωση που διαπιστώνεται ζημία, δεν υφίσταται επαρκής λόγος για την επιβολή οποιουδήποτε μέτρου σύμφωνα με τους κανόνες του ΠΟΕ. Είναι σημαντικό να υπενθυμιστεί ότι μπορεί να υπάρχουν πολλοί λόγοι για την πρόκληση ζημίας στον εγχώριο κλάδο παραγωγής: ανεπαρκής χρησιμοποίηση της ικανότητάς του, μείωση στην εγχώρια ζήτηση ή αύξηση στις τιμές των πρώτων υλών και της ενέργειας, μεταξύ άλλων. Τυχόν ζημία που οφείλεται σε τέτοιους άλλους παράγοντες ενδέχεται να μην αποδοθεί σε εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ και ενδέχεται να διαρρήξει την αιτιώδη συνάφεια. Η Επιτροπή επιδεικνύει ιδιαίτερη προσοχή στην ανάλυση της ζημίας και της αιτιώδους συνάφειας σε έρευνες τρίτων χωρών, καθώς, εάν δεν υπάρχει αιτιώδης συνάφεια, οποιαδήποτε επιβαλλόμενα μέτρα υπερβαίνουν την αποκατάσταση της ζημίας που προκαλείται από εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ/επιδοτήσεων και μπορούν εύκολα να μετατραπούν σε προστατευτισμό.

3.4. Αμφισβητήσιμη χρήση μέτρων διασφάλισης

Όπως επεξηγήθηκε παραπάνω, τα μέτρα διασφάλισης είναι το μέσο εμπορικής άμυνας που επιβάλλει τους περισσότερους περιορισμούς, δεδομένου ότι εφαρμόζεται σε όλες τις εισαγωγές ανεξάρτητα από την καταγωγή τους. Για αυτό τον λόγο, θα πρέπει να χρησιμοποιείται μόνο σε πολύ εξαιρετικές περιστάσεις, ώστε να προστατεύεται, σε προσωρινή βάση, ο εγχώριος κλάδος παραγωγής από την αιφνίδια και έντονη αύξηση στις εισαγωγές. Παρότι η χρήση μέτρων διασφάλισης έχει αρχίσει να περιορίζεται το 2016, η Επιτροπή συνεχίζει να παρεμβαίνει συστηματικά σε όλες σχεδόν τις έρευνες, καθώς πολλές εξ αυτών φαίνεται ότι δεν συμμορφώνονται με τους αυστηρούς κανόνες που προβλέπονται στη συμφωνία του ΠΟΕ για τα μέτρα διασφάλισης. Πολλές έρευνες για μέτρα διασφάλισης αφορούν εισαγωγές που προέρχονται ουσιαστικά από μία μόνο χώρα, συνεπώς τα μέσα αντιντάμπινγκ ή κατά των επιδοτήσεων θα ήταν πιο κατάλληλα για την παροχή μιας πιο στοχευμένης λύσης στο πρόβλημα, χωρίς να περιορίζεται αδικαιολόγητα η πρόσβαση στην αγορά. Το 2016, αυτό συνέβη ιδίως στην Νοτιοανατολική Ασία όπου έρευνες για μέτρα διασφάλισης αποσκοπούσαν στην προστασία των εγχώριων αγορών χάλυβα από αυξανόμενες εισαγωγές προϊόντων χάλυβα κυρίως από την Κίνα.

4. ΚΥΡΙΑ ΕΠΙΤΕΥΓΜΑΤΑ

Κίνα – Περάτωση μέτρων αντιντάμπινγκ έπειτα από έκθεση του δευτεροβάθμιου δικαιοδοτικού οργάνου του ΠΟΕ

Στις 22 Αυγούστου 2016, η Κίνα προέβη σε περάτωση των μέτρων αντιντάμπινγκ σχετικά με ορισμένους **μη συγκολλημένους σωλήνες υψηλής απόδοσης από ανοξείδωτο χάλυβα** καταγωγής ΕΕ και Ιαπωνίας. Αυτή η απόφαση αντανακλά την εφαρμογή της έκθεσης του δευτεροβάθμιου δικαιοδοτικού οργάνου του ΠΟΕ του Οκτωβρίου του 2015, η οποία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα μέτρα αντιντάμπινγκ που επιβλήθηκαν από την Κίνα το 2012 παραβίαζαν τους κανόνες του ΠΟΕ (βλ. επίσης σημείο 5 παρακάτω). Αυτή η υπόθεση αποτελεί παράδειγμα αδικαιολόγητων μέτρων ΜΕΑ εκ μέρους της Κίνας, τα οποία είχαν ως κίνητρο την εφαρμογή αντιποίνων και δεν συμμορφώνονταν με τους κανόνες του ΠΟΕ. Η υπόθεση κινήθηκε λίγο μετά την κίνηση υπόθεσης από την ΕΕ κατά εισαγωγών χάλυβα από

την Κίνα. Το δευτεροβάθμιο δικαιοδοτικό όργανο του ΠΟΕ διαπίστωσε ιδίως ότι το Υπουργείο Εμπορίου της Κίνας δεν διενήργησε τμηματική ανάλυση του αντικτύπου των εισαγωγών που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ στον εγχώριο κλάδο παραγωγής της Κίνας, με αποτέλεσμα να μην καταφέρει να διασφαλίσει ότι η ζημία που προκλήθηκε από άλλους παράγοντες δεν αποδόθηκε σε εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο ντάμπινγκ· διαπιστώθηκε επίσης ότι δεν επιτράπη στα ενδιαφερόμενα μέρη να ασκήσουν δεόντως τα δικαιώματά τους.

Αυστραλία – Μείωση δασμών για τους παραγωγούς-εξαγωγείς επεξεργασμένης ντομάτας

Το 2013, οι αυστραλιανές αρχές κίνησαν έρευνα αντιντάμπινγκ σχετικά με **επεξεργασμένα προϊόντα ντομάτας** από την Ιταλία (εξαγωγές αυτού του προϊόντος από την ΕΕ στην Αυστραλία ύψους 48 εκατομμυρίων EUR). Έπειτα από αρκετές παρεμβάσεις, η έρευνα για τους δύο βασικούς εξαγωγείς, οι οποίοι αντιπροσωπεύουν το 45 % περίπου των συνολικών εξαγωγών της ΕΕ, περατώθηκε διότι δεν βρέθηκαν αποδεικτικά στοιχεία ντάμπινγκ. Οι δασμοί για τους άλλους συνεργαζόμενους εξαγωγείς ήταν σχετικά χαμηλοί (κατά μέσο όρο 4 %).

Το 2015, η Αυστραλία κίνησε νέα έρευνα αντιντάμπινγκ σχετικά με τους δύο παραγωγούς-εξαγωγείς κατά των οποίων είχε περατωθεί η προηγούμενη έρευνα. Παρά τις αρκετές τεχνικές και πολιτικές παρεμβάσεις σε διάφορα επίπεδα, στις αρχές του 2016 οι αυστραλιανές αρχές επέβαλαν μέτρα που κυμαίνονταν από 4,5 % έως 8,4 %. Αυτά τα μέτρα βασίζονταν σε μεθοδολογία η εφαρμογή της οποίας οδήγησε σε σοβαρά συστημικά προβλήματα, καθώς αμφισβήτησε εμμέσως τις γεωργικές ενισχύσεις του «πράσινου κουτιού» της ΕΕ (οι οποίες επιτρέπονται βάσει των κανόνων του ΠΟΕ) στο πλαίσιο έρευνας αντιντάμπινγκ. Τον Απρίλιο του 2016, κατόπιν αιτήματος των ιταλικών εταιρειών και αρχών, η επιτροπή επανεξέτασης αντιντάμπινγκ της Αυστραλίας ξεκίνησε διαδικασία επανεξέτασης των μέτρων. Η Επιτροπή, σε συντονισμό με τον κλάδο παραγωγής, παρενέβη αμέσως στη διαδικασία, καταδεικνύοντας ότι η τιμή των νωπών ντοματών που αγόρασαν οι δύο εξαγωγείς δεν επηρεάστηκε από τις ενισχύσεις του «πράσινου κουτιού» της ΕΕ. Συνεπώς, δεν θα έπρεπε να είχαν εφαρμοστεί αναπροσαρμογές του κόστους, οι οποίες δημιούργησαν τεχνητά υψηλά περιθώρια ντάμπινγκ. Αυτό το επιχείρημα επικράτησε και, στις 5 Ιανουαρίου 2017, οι αυστραλιανές αρχές μείωσαν το επίπεδο του ισχύοντος δασμού για τους δύο παραγωγούς-εξαγωγείς (σε 0 % για τον έναν εξαγωγέα και σε 4,6 % για τον άλλον), αναγνωρίζοντας ότι η μεθοδολογία για τις αναπροσαρμογές του κόστους ήταν ανεπαρκής.

Παράλληλα, τον Μάιο του 2016, οι αυστραλιανές αρχές ξεκίνησαν επίσης μια ενδιάμεση αξιολόγηση που περιορίστηκε στους υπόλοιπους παραγωγούς-εξαγωγείς που υπόκειντο ήδη στα μέτρα, ώστε να εφαρμοσούν τη μεθοδολογία για την αναπροσαρμογή του κόστους που είχε εφαρμοστεί αρχικά στις δύο ιταλικές εταιρείες με στόχο την αύξηση, μεταξύ άλλων, των περιθωρίων ντάμπινγκ. Ωστόσο, τον Ιανουάριο του 2017, κατόπιν της μεθοδολογικής αξιολόγησης που υποβλήθηκε από τους δύο ιταλούς εξαγωγείς (η οποία περιγράφεται παραπάνω), η Επιτροπή Αντιντάμπινγκ της Αυστραλίας εξέτασε τα συμπεράσματά της και αποφάσισε να σταματήσει πλέον να εφαρμόζει τη μεθοδολογία για την αναπροσαρμογή του κόστους και να μειώσει τους δασμολογικούς συντελεστές για όλους τους σχετικούς εξαγωγείς.

Βραζιλία – Περάτωση της έρευνας αντιντάμπινγκ σχετικά με μηχανήματα ακτίνων Χ χωρίς επιβολή μέτρων

Τον Φεβρουάριο του 2017, η Βραζιλία περάτωσε την έρευνα αντιντάμπινγκ κατά εισαγωγών **μηχανημάτων ακτίνων Χ για οδοντιατρική χρήση** από τη Γερμανία (εξαγωγές αυτού του προϊόντος από την ΕΕ προς τη Βραζιλία ύψους περίπου 5 εκατομμυρίων EUR). Υπό το πρίσμα των επιχειρημάτων που παρουσίασε η Επιτροπή και ο κλάδος παραγωγής (τρεις παρεμβάσεις που αφορούσαν σοβαρές ελλείψεις όσον αφορά την ανάλυση των επιπτώσεων του όγκου και των τιμών, της ζημίας και της αιτιώδους συνάφειας), η Διεύθυνση Μέτρων Εμπορικής Άμυνας (DECOM) της Βραζιλίας επανήλθε στην προκαταρκτική της απόφαση και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο εγχώριος κλάδος παραγωγής δεν υπέστη ζημία από τις εισαγωγές που αποτελούσαν αντικείμενο έρευνας.

Τουρκία – Λιγότερο περιοριστική μορφή μέτρων διασφάλισης

Η Τουρκία επέβαλε μέτρα διασφάλισης στις εισαγωγές **ταπετσαριών**, συμπεριλαμβανομένων εκείνων με καταγωγή την ΕΕ (εξαγωγές αυτού του προϊόντος από την ΕΕ προς την Τουρκία ύψους περίπου 13 εκατομμυρίων EUR). Η Επιτροπή παρενέβη σε διάφορα επίπεδα, μεταξύ άλλων κατά τη συνεδρίαση της Επιτροπής του ΠΟΕ για τα μέτρα διασφάλισης στη Γενεύη. Έπειτα από εκτεταμένες επαφές, τον Απρίλιο του 2017 οι τουρκικές αρχές συμφώνησαν τελικά να θεσπίσουν δασμολογική ποσόστωση που θα τεθεί σε εφαρμογή από τον Αύγουστο του 2016, περιορίζοντας σημαντικά τις δυσμενείς οικονομικές επιπτώσεις στους εξαγωγείς της ΕΕ.

Μαρόκο – Λιγότερο περιοριστική μορφή μέτρου διασφάλισης

Η Επιτροπή παρενέβη εξ αρχής στην υπόθεση για μέτρα διασφάλισης του Μαρόκου σχετικά με το **χαρτί σε ρολά και δεσμίδες φύλλον** (εξαγωγές αυτού του προϊόντος από την ΕΕ προς το Μαρόκο ύψους περίπου 20 εκατομμυρίων EUR). Η ανάλυση ζημίας και αιτιώδους συνάφειας διαπιστώθηκε ότι ήταν ασαφής και ο μοναδικός εγχώριος παραγωγός φάνηκε ότι αντιμετώπιζε προβλήματα με την ποιότητα, τη διαθέσιμη ποσότητα και τον χρόνο παράδοσης. Προτάθηκε λοιπόν ένας μειούμενος δασμός κατ' αξίαν, ωστόσο οι κοινές προσπάθειες και οι ποικίλες παρεμβάσεις της Επιτροπής και του κλάδου παραγωγής οδήγησαν σε μια λιγότερο περιοριστική ποσόστωση για τους εξαγωγείς της ΕΕ.

Τυνησία – Μη επιβολή μέτρων στο πλαίσιο τριών ερευνών για μέτρα διασφάλισης

Η Τυνησία κίνησε τρεις έρευνες για μέτρα διασφάλισης κατά τα τελευταία έτη: **γυάλινες φιάλες** και **ινοσανίδες** το 2014 και **κεραμικά πλακίδια** το 2015 (εξαγωγές αυτού του προϊόντος από την ΕΕ προς την Τυνησία ύψους περίπου 70 εκατομμυρίων EUR). Η Επιτροπή παρενέβη δυναμικά, καθώς και οι τρεις υποθέσεις ήταν ανεπαρκώς τεκμηριωμένες σε πολύ μεγάλο βαθμό. Πιο συγκεκριμένα, ο εγχώριος κλάδος παραγωγής δεν υπέστη σοβαρή ζημία: οι δυσκολίες οφείλονταν σε άλλους παράγοντες, όπως η αύξηση των τιμών των πρώτων υλών και της ενέργειας. Μετά τις παρεμβάσεις της Επιτροπής σε συνεργασία με τον κλάδο παραγωγής, η επιβολή μέτρων έχει αποφευχθεί μέχρι στιγμής. Η Επιτροπή συνεχίζει να ασκεί πίεση ώστε αυτές οι έρευνες να περατωθούν και επίσημα.

Αίγυπτος – Περάτωση έρευνας για μέτρα διασφάλισης χωρίς επιβολή μέτρων

Η έρευνα για μέτρα διασφάλισης σχετικά με τις εισαγωγές τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου (PET) κινήθηκε τον Δεκέμβριο του 2015. Η Επιτροπή παρενέβη αρκετές φορές προκειμένου να επισημάνει σημαντικές ελλείψεις. Πιο συγκεκριμένα, ο κλάδος παραγωγής βρισκόταν σε φάση εκκίνησης και, μετά την έναρξη της παραγωγής, οι εισαγωγές δεν αυξήθηκαν αλλά στην πραγματικότητα μειώθηκαν. Επιπλέον, οι περισσότεροι δείκτες κατέδειξαν θετική τάση, ιδίως όσον αφορά το μερίδιο αγοράς (οι παραγωγοί είχαν φτάσει το 60 % σε διάστημα μόνο ενός έτους παραγωγής) και οποιαδήποτε δυσκολία που αντιμετώπιζε ο αιτών σχετιζόταν με τη φάση εκκίνησης και όχι με αύξηση των εισαγωγών. Η έρευνα περατώθηκε τον Αύγουστο του 2016 χωρίς την επιβολή μέτρων.

Τουρκία – Περάτωση δύο ερευνών για μέτρα διασφάλισης χωρίς επιβολή μέτρων

Σε δύο υποθέσεις για μέτρα διασφάλισης (**πλατέα προϊόντα θερμής έλασης από χάλυβα και κινητά τηλέφωνα**), έπειτα από αρκετές παρατηρήσεις της Επιτροπής, σε συνεργασία με τον κλάδο παραγωγής, οι τουρκικές αρχές αναγνώρισαν τελικά ότι οι καταγγελίες ήταν αβάσιμες. Συνεπώς, αμφότερες οι έρευνες περατώθηκαν χωρίς την επιβολή δασμών.

Νότια Αφρική – Μειωμένα μέτρα διασφάλισης για το κατεψυγμένο κοτόπουλο

Τον Δεκέμβριο του 2016, η Νότια Αφρική επέβαλε προσωρινούς δασμούς διασφάλισης 13,9 % (κατ' αξίαν) στο **κατεψυγμένο κοτόπουλο** (εξαγωγές αυτού του προϊόντος από την ΕΕ προς τη Νότια Αφρική ύψους περίπου 200 εκατομμυρίων EUR). Το ίδιο προϊόν αποτελούσε ήδη αντικείμενο μέτρων αντιντάμπινγκ από το 2015. Έπειτα από διάφορες παρεμβάσεις της Επιτροπής, ο προσωρινός δασμός που επιβλήθηκε ήταν σημαντικά χαμηλότερος από εκείνον που είχε προτείνει αρχικά ο αιτών. Ωστόσο, η έρευνα βρίσκεται ακόμα σε εξέλιξη και, κατά τον χρόνο σύνταξης της παρούσας έκθεσης, οι δύο δασμοί εξακολουθούν να εφαρμόζονται σωρευτικά.

Νέα Ζηλανδία – Περάτωση μέτρων αντιντάμπινγκ στα ισπανικά κονσερβοποιημένα ροδάκινα

Το 2016, η Νέα Ζηλανδία κίνησε διαδικασία επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων αντιντάμπινγκ που είχαν επιβληθεί το 2011 στις εισαγωγές **κονσερβοποιημένων ροδάκινων** από την Ισπανία. Ωστόσο, μεταξύ άλλων έπειτα από παρεμβάσεις της Επιτροπής, οι αρχές της Νέας Ζηλανδίας κατέληξαν τον Μάρτιο του 2017 στο συμπέρασμα ότι οι δασμοί δεν ήταν πλέον απαραίτητοι και, συνεπώς, τους κατήργησαν.

5. ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ΤΟΥ ΠΟΕ

Η Επιτροπή συμμετέχει επίσης ενεργά στο πλαίσιο του ΠΟΕ με σκοπό την προάσπιση των συμφερόντων της ΕΕ σε συγκεκριμένες περιπτώσεις και προκειμένου να διασφαλίζει την πλήρη συμμόρφωση με το δίκαιο του ΠΟΕ. Εάν τα μέτρα ΜΕΑ που λαμβάνουν άλλα μέλη θεωρείται ότι παραβιάζουν τους κανόνες του ΠΟΕ, η Επιτροπή μπορεί να τα προσβάλει και να ζητήσει τη συγκρότηση ειδικής επιτροπής.

Αυτό συνέβη στην περίπτωση των *μέτρων αντιντάμπινγκ που επέβαλε η Ρωσία κατά των εισαγωγών ελαφρών οχημάτων εμπορικής χρήσης (LCV) (DS479)*, για τα οποία εκδόθηκε έκθεση της ειδικής επιτροπής τον Ιανουάριο του 2017 (η υπόθεση αναφέρθηκε στην ετήσια έκθεση του προηγούμενου έτους). Η ειδική επιτροπή δήλωσε ότι αυτοί οι δασμοί παραβίαζαν τους κανόνες του ΠΟΕ, συμφωνώντας με την ΕΕ ως προς όλες τις διαδικαστικές απαιτήσεις και αναγνωρίζοντας διάφορα προβλήματα σε σχέση με την ανάλυση που διενέργησε η Ρωσία, ιδίως λόγω του ότι παρέβλεψε τη μαζική πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα στον εγχώριο τομέα LCV. Ωστόσο, τον Φεβρουάριο του 2017, η Ρωσική Ομοσπονδία προσέβαλε την έκθεση της ειδικής επιτροπής εκ μέρους της Ευρασιατικής Οικονομικής Ένωσης⁴.

Όσον αφορά μια άλλη υπόθεση που αναφέρθηκε επίσης πέρυσι, και πιο συγκεκριμένα τα *μέτρα αντιντάμπινγκ που είχε επιβάλει η Κίνα στις εισαγωγές ορισμένων σωλήνων από χάλυβα (DS460)*, σε συνέχεια της απόφασης της έκθεσης του δευτεροβάθμιου δικαιοδοτικού οργάνου του Οκτωβρίου του 2015, στις 22 Αυγούστου 2016 η Κίνα εφάρμοσε τη σύσταση του οργάνου επίλυσης διαφορών του ΠΟΕ και κατήργησε τα μέτρα.

Η Επιτροπή παρεμβαίνει επίσης ενεργά ως τρίτο μέρος στις διαδικασίες του ΠΟΕ στις οποίες συμμετέχουν άλλα μέλη του ΠΟΕ, με στόχο την αντιμετώπιση και την παρακολούθηση ζητημάτων που παρουσιάζουν συστημικά προβλήματα και την επιδίωξη της εφαρμογής υψηλότερων προτύπων στις έρευνες εμπορικής άμυνας παγκοσμίως.

Το 2016, η Επιτροπή παρενέβη, μεταξύ άλλων, σε δύο διαφορές στο πλαίσιο του ΠΟΕ (*DS464: ΗΠΑ – Μέτρα αντιντάμπινγκ και μέτρα κατά των επιδοτήσεων στα μεγάλα πλυντήρια από την Κορέα και DS471: ΗΠΑ – Ορισμένες μεθοδολογίες και η εφαρμογή τους σε διαδικασίες αντιντάμπινγκ στις οποίες εμπλέκεται η Κίνα*), όπου αμφισβητήθηκαν η μεθοδολογία για την τεκμηρίωση στοχευμένου ντάμπινγκ και η εφαρμογή της πρακτικής του μηδενισμού από τις Ηνωμένες Πολιτείες σε έρευνες αντιντάμπινγκ. Οι εκθέσεις που εξέδωσε το δευτεροβάθμιο δικαιοδοτικό όργανο σε αμφότερες τις υποθέσεις είναι ιδιαίτερου ενδιαφέροντος για την ΕΕ, δεδομένου ότι αυτή η μεθοδολογία, η οποία διόγκωσε τεχνητά τα περιθώρια ντάμπινγκ, χρησιμοποιείται από τις ΗΠΑ και σε υποθέσεις κατά εισαγωγών από την ΕΕ.

Τέλος, η Επιτροπή συμμετέχει τακτικά στις σχετικές επιτροπές του ΠΟΕ στη Γενεύη. Στις επιτροπές για τα μέτρα αντιντάμπινγκ και τα μέτρα κατά των επιδοτήσεων, συζητούνται οι ενέργειες άλλων μελών του ΠΟΕ και επανεξετάζονται στο πλαίσιο των εξαμηνιαίων και μηνιαίων εκθέσεων που υποβάλλονται στον ΠΟΕ. Η Επιτροπή παρεμβαίνει συστηματικά και προβάλλει μεμονωμένες υποθέσεις, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο της επιτροπής για τα μέτρα

⁴ Τα κράτη μέλη της Ευρασιατικής Οικονομικής Ένωσης (EAEU) είναι τα εξής: Λευκορωσία, Καζακστάν, Ρωσία, Αρμενία και Δημοκρατία της Κιργιζίας.

διασφάλισης, λόγω της εντατικής χρήσης αυτού του μέσου, που αποτελεί αιτία σοβαρής ανησυχίας. Επιπλέον, η Επιτροπή συμμετέχει σε μια πιο γενική ομάδα συζήτησης για ζητήματα διασφαλίσεων, κύριος στόχος της οποίας είναι η ανταλλαγή απόψεων σχετικά με τις αντίστοιχες πρακτικές των μελών του ΠΟΕ.

6. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Οι πληροφορίες και τα στοιχεία που παρουσιάζονται στην παρούσα έκθεση δείχνουν ότι κατά τη διάρκεια του 2016 η δραστηριότητα εμπορικής άμυνας έναντι της ΕΕ παρέμεινε έντονη και απαιτούσε συνεχείς προσπάθειες από τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Παρότι η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για τον μειούμενο αριθμό νέων ερευνών και μέτρων κατά της ΕΕ, ιδίως όσον αφορά τα μέτρα διασφάλισης, θα πρέπει να σημειωθεί ότι ο συνολικός αριθμός ισχυόντων μέτρων επί του παρόντος έχει αυξηθεί σε σύγκριση με το 2015, φτάνοντας σε ιδιαίτερα υψηλό επίπεδο.

Το προηγούμενο έτος σηματοδοτήθηκε επίσης από την αυξανόμενη πολυπλοκότητα των επίμαχων υποθέσεων που οφείλεται σε διάφορους παράγοντες, όπως η παγκόσμια πλεονάζουσα παραγωγική ικανότητα χάλυβα και το πολιτικό πλαίσιο σε ορισμένες τρίτες χώρες, περιπτώσεις στις οποίες τα μέτρα εμπορικής άμυνας μπορούν να αποκτήσουν προστατευτικό χαρακτήρα. Επιπλέον, οι παραγωγοί στα κράτη μέλη της ΕΕ που αντιμετωπίζουν προκλήσεις στην εσωτερική αγορά αναζητούν διεξόδους για εξαγωγές ώστε να επιτύχουν τους στόχους ανάπτυξης και απασχόλησης, με αποτέλεσμα να υπόκεινται πιο συχνά σε μέτρα ΜΕΑ τρίτων χωρών.

Η προσέγγιση της Επιτροπής όταν έρχεται αντιμέτωπη με δραστηριότητα ΜΕΑ εις βάρος κλάδων παραγωγής της ΕΕ από τρίτες χώρες είναι να παρεμβαίνει συστηματικά κατά τη διάρκεια των εν εξελίξει διαδικασιών με τεχνικές παρεμβάσεις· ωστόσο, καταβάλλει επίσης προσπάθειες για την ανάπτυξη εποικοδομητικού διαλόγου με τις υπηρεσίες ΜΕΑ των εμπορικών εταίρων της. Αυτό θα πρέπει να συμβάλει στη δημιουργία άρτια ενημερωμένων αρμόδιων για την έρευνα αρχών, οι οποίες θα γνωρίζουν καλύτερα τη σημασία της συμμόρφωσης με τους κανόνες του ΠΟΕ κατά τη διεξαγωγή ερευνών εμπορικής άμυνας στις χώρες τους.

Κατά τα τελευταία έτη, δεδομένης της αποκτηθείσας πείρας με την πάροδο του χρόνου, οι τεχνικές παρεμβάσεις της Επιτροπής έχουν θετικό αντίκτυπο. Ως εκ τούτου, σε συνδυασμό με πολιτικές παρεμβάσεις και επίσημες και ανεπίσημες επαφές με τρίτες χώρες, έχει οδηγήσει σε πολλά σημαντικά επιτεύγματα. Ωστόσο, πολλά από τα ζητήματα που προέκυψαν στο παρελθόν εξακολουθούν να υφίστανται.

Επιπλέον, λόγω της αυξανόμενης πολυπλοκότητας και του συχνά πολιτικοποιημένου παγκόσμιου περιβάλλοντος εμπορίου, μπορεί να αναμένεται αυξημένη χρήση των ΜΕΑ. Σε αυτές τις δύσκολες συνθήκες, η Επιτροπή θα επικεντρώσει τις προσπάθειές της έτσι ώστε η «χρήση» των ΜΕΑ να μην μετατραπεί σε «κατάχρηση». Η στενή αλληλεπίδραση με τον κλάδο παραγωγής της ΕΕ, μεμονωμένες εταιρείες της ΕΕ και τα κράτη μέλη, καθώς και οι διμερείς διάλογοι και η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών με τρίτες χώρες διαδραματίζουν καίριας σημασίας ρόλο στις προσπάθειες της Επιτροπής.

Το παγκόσμιο εμπόριο, το οποίο συνεχώς απελευθερώνεται και προσφέρει σημαντικές ευκαιρίες για τα ενδιαφερόμενα μέρη, μπορεί να λειτουργήσει μόνο με δίκαιους όρους. Η εμπορική άμυνα διασφαλίζει την επικράτηση δίκαιων όρων. Υπό αυτή την έννοια, αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της εμπορικής πολιτικής της ΕΕ, καθώς και άλλων σημαντικών εμπορικών εταίρων.

* * *