



Обща информация за Споразумението за икономическо партньорство ЕС — Япония

### Регулаторно сътрудничество и нетарифни мерки

#### Какво представлява регулаторното сътрудничество?

Регулаторното сътрудничество дава възможност на регулаторните органи от две страни или региони:

- да обменят опит и информация,
- да определят области от взаимен интерес, в които да работят съвместно,
- да работят в по-тясно взаимодействие помежду си по разработването на международни стандарти,
- да обсъждат по какъв начин да бъдат решавани проблемите в случай на несъответствие или несъвместимост на нормативните актове на двете страни.

#### Какво представляват нетарифните мерки?

Нетарифните мерки, включително регулаторните пречки, са пречки, различни от митническите тарифи, които създават затруднения за износа на фирмите за друга страна. Те приемат формата на:

- различни или ненужно усложнени технически стандарти,
- процедури за одобряване на продукти,
- проверки на спазването на нормативните разпоредби.

#### Защо Споразумението за икономическо партньорство ЕС — Япония обхваща регулаторното сътрудничество и нетарифните мерки?

Понякога нетарифните мерки могат да бъдат преднамерени пречки за вноса. В повечето случаи обаче те са мерки, взети на законно основание от орган на властта. Въпросът е дали е възможно те да бъдат опростени или е възможно да бъдат хармонизирани различните подходи.

В някои случаи ЕС и Япония прилагат различен подход при регламентирането на стоките и услугите.

Преди да пристъпи към договарянето на споразумение с Япония, ЕС направи обществена консултация. Повечето от респондентите — по-специално хранително-вкусовата, автомобилната, фармацевтичната промишленост и секторът на медицинската апаратура — подчертаха обстоятелството, че съществуващите регулаторни пречки от японска страна ограничават възможностите пред тях.

Различаващите се стандарти и технически изисквания — също както и други въпроси от регулаторно и административно естество както в граничен аспект, така и на други нива — също ограничават търговията. Подобни различия водят до допълнителни разходи както за предприятията, които са длъжни да се съобразяват с различните правила, така и за органите на публичната власт, които трябва да следят за спазването им.



Респондентите обърнаха внимание и на факта, че японските власти често тълкуват нормативните разпоредби по непредсказуем начин, което поражда допълнителна несигурност.

### Каква цел преследва ЕС със сключването на споразумението с Япония?

Япония се съгласи:

- да подложи на анализ списък с нетарифни мерки, които затрудняват износа на фирмите от ЕС,
- да намери начини за опростяването им, както и
- да възприеме повече международни стандарти, в частност същите, към които се придържа и ЕС.

ЕС предложи също така създаването на съвместен комитет за регулаторно сътрудничество с Япония.

В случая не става дума за независим орган, а просто за форум, в рамките на който ЕС и Япония да обменят идеи за това по какъв начин нормативната уредба:

- да стане по-ефикасна,
- да се опрости, и
- спазването ѝ и мерките за тази цел да станат по-малко разходоёмки.

### 1. Решаване на проблема с нетарифните мерки

ЕС представи на Япония два списъка с нетарифни мерки, като Япония подходи с необходимото внимание към много голяма част от тях. Някои от повдигнатите от ЕС

въпроси междувременно намериха своето решение.

Япония въведе регулаторни решения за около 75 % от въпросите, фигуриращи в първия списък.

Общият процент на въпросите, повдигнати в списъците от двете страни, на които е намерено решение, е близо 50 % за всички сектори, в т.ч. огромно мнозинство от въпросите, свързани с автомобилите, фармацевтичните продукти и медицинската апаратура.

### 2. Възприемане на международните стандарти

Обсъжданията между регулаторните органи на списъка с нетарифните мерки доведоха и до преориентирането на Япония към придържане в по-голяма степен към международните стандарти, по-специално към онези, към които се придържа и ЕС.

#### *Автомобили*

Прилаганите от ЕС стандарти за автомобилите и автомобилните части, както и за други превозни средства, до голяма степен имат за основа международните стандарти, въведени от орган на ООН (ИКЕ на ООН). Япония също е член, но досега често прилагаше само частично тези стандарти.

Сега Япония се съгласи да хармонизира изцяло стандартите си с тези на ИКЕ на ООН, което прави и ЕС.



Предвижда се да бъдат въведени стриктни процедури, за да се следи за спазването от страна на Япония на тези ангажменти.

### *Фармацевтични продукти*

Япония се съгласи:

- да се опре на Международната конференция по хармонизация на техническите изисквания при регистриране на лекарствени продукти за хуманна употреба като международен орган за стандартизация и
- да използва насоките, изработени от този орган, като основа за своето законодателство.

### *Текстилни изделия*

По отношение на етикетите с указания за поддръжката, Япония реформира своята система и я хармонизира с използвания от промишлеността на ЕС стандарт ISO. В случая става дума за отдавна формулирано искане на ЕС.

### *Други*

Япония е в процес на възприемане на същите международни стандарти като използваните от ЕС в няколко други сектори.

### *Какво предстои*

Необходимо е Споразумението ЕС — Япония да гарантира и че в бъдеще няма да възникнат ненужни регулаторни различия.

Едно от възможните направления за предотвратяването на подобни проблеми е сътрудничеството на редовна основа между регулаторните органи на двете

страни — с оглед обмен на идеи и опит — и набелязването на областите, в които те могат да сътрудничат помежду си в бъдеще.

Винаги са възможни различни регулаторни решения, но те не би трябвало да бъдат просто следствие от липса на диалог.

Освен това регулаторните органи на ЕС и Япония са изправени пред сходни предизвикателства и диалогът и сътрудничеството дават възможност за по-ефикасна регулаторна дейност и за двете страни.

### *3. Създаване на съвместен регулаторен орган*

---

Споразумението съдържа отделна глава, посветена на добрите регулаторни практики и регулаторното сътрудничество. В нея ЕС предлага създаването на комитет за регулаторно сътрудничество, съставен от представители на органите на публичната власт и на регулаторните органи от двете страни.

Комитетът:

- ще даде възможност на регулаторните органи да обменят добри практики в областта на регулаторната дейност, опит и информация,
- ще спомогне за набелязване на областите, в които регулаторните органи ще могат да работят съвместно,
- ще задълбочи сътрудничеството в областта на международните стандарти.

# ЕС-ЯПОНИЯ



## СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА ИКОНОМИЧЕСКО ПАРТНЬОРСТВО

За сметка на това, той няма:

- да може да променя съществуващите нормативни разпоредби,
- да може да изработва ново законодателство,
- да има никакви правомощия за вземане на решения,
- да ограничава правомощието за вземане на решения на регулаторните органи в държавите — членки на ЕС, или на равнището на ЕС.

Регулаторното сътрудничество ще продължи да се осъществява изцяло на доброволни начала. То няма да накърни правото било на ЕС или Япония да определи или регламентира свои собствени нива на закрила с оглед постигането на цели на публичната политика.

Освен това разпоредбите на главата не са приложими за регулаторните органи в държавите — членки на ЕС, нито за мерките, практиките или подходите, които те приемат или възприемат.