



Na úvod k dohodě o hospodářském partnerství mezi EU a Japonskem

Spolupráce v oblasti regulace a necelní opatření

Co je to spolupráce v oblasti regulace?

Spolupráce v oblasti regulace znamená, že regulátoři ze dvou různých zemí nebo regionů společně:

- sdílejí zkušenosti a informace,
- identifikují oblasti společného zájmu pro společnou činnost,
- těsněji spolupracují při vypracovávání mezinárodních norem,
- diskutují o tom, jak řešit problémy vyplývající ze skutečnosti, že se předpisy dvou stran od sebe odchyľují, nebo si navzájem odporují.

Co jsou to necelní opatření?

Necelní opatření, včetně regulačních překážek, jsou překážky jiné než celní sazby, které společnostem ztěžují vývoz do jiné země. Patří k nim:

- odlišné nebo zbytečně složité technické normy,
- postupy schvalování výrobků,
- kontroly jejich souladu s předpisy.

Proč dohoda o hospodářském partnerství mezi EU a Japonskem zahrnuje spolupráci v oblasti regulace a necelní opatření?

Necelní překážky mohou někdy představovat záměrné překážky dovozu. Většinou se však jedná o legitimní opatření přijatá vládou. Otázkou je, zda je možné je zjednodušit nebo zda je možné rozdílné přístupy sjednotit.

V některých případech přistupují EU a Japonsko k regulaci zboží a služeb odlišně. EU ještě před zahájením vyjednávání dohody s Japonskem uskutečnila veřejnou konzultaci. Většina respondentů, zejména z potravinářského, automobilového a farmaceutického průmyslu a výroby zdravotnických prostředků, upozorňovala na to, že stávající japonské regulační překážky omezují jejich příležitosti.

Rozdílné normy a technické požadavky – a také další regulační a administrativní záležitosti na hranicích i za nimi – rovněž omezují obchod. V důsledku těchto rozdílů vznikají náklady jak podnikům, které musí plnit rozdílná pravidla, tak orgánům veřejné moci, které musí vymáhat jejich dodržování.

Respondenti rovněž uváděli, že japonské orgány mnohdy předpisy vykládaly nepředvídatelně, a vyvolávaly tak další nejistotu.

Čeho hodlá EU dohodou mezi EU a Japonskem dosáhnout?

Japonsko souhlasilo s tím, že:

- posoudí seznam necelních opatření, která firmám z EU ztěžují vývoz,
- najde způsob, jak je zjednodušit, a
- přijme více mezinárodních norem, zejména těch, které používá také EU.

EU rovněž navrhla zřízení společného výboru pro spolupráci v oblasti regulace s Japonskem.



Nejedná se o samostatný subjekt. Je to jednoduše fórum, na kterém si EU a Japonsko vyměňují názory na to, jak předpisy:

- zefektivnit
- zjednodušit
- zlevnit pro společnosti, které je musí dodržovat, a pro regulátory, kteří musí jejich dodržování vymáhat.

1. Řešení necelních překážek

EU předložila Japonsku dva seznamy necelních překážek a Japonsko značnou část z nich vyřešilo. Ukázalo se, že některé otázky, které EU vznesla, již byly v mezidobí vyřešeny.

Z prvního seznamu realizovalo Japonsko regulační řešení v případě zhruba 75 % překážek.

V rámci všech sektorů dosahuje celková míra vyřešení překážek uvedených na seznamech téměř 50 %, včetně převážné většiny otázek týkajících se automobilů, farmaceutických výrobků a zdravotnických prostředků.

2. Přejít na mezinárodní normy

Jednání regulátorů o seznamech necelních překážek také vyústila v posunu politiky Japonska směrem k rozsáhlejšímu používání mezinárodních norem, a to zejména těch, které uplatňuje také EU.

Automobily

Normy EU pro automobily a jejich díly a pro další motorová vozidla ve značné míře vycházejí z mezinárodních norem stanovených orgánem OSN (EHK OSN). Japonsko je sice též

členem, avšak dosud často používalo tyto normy pouze částečně.

Nyní se Japonsko dohodlo na tom, že svoje normy stejně jako EU v plné míře sladí s normami EHK OSN.

Budou zavedeny spolehlivé postupy, aby se zajistilo, že Japonsko tyto závazky dodrží.

Farmaceutické výrobky

Japonsko souhlasilo s tím, že:

- se bude odvolávat na Mezinárodní radu pro harmonizaci technických požadavků týkajících se humánních léčivých přípravků (ICH) jakožto mezinárodní normalizační orgán a
- bude používat pokyny ICH jako základ pro své právní předpisy.

Textilní výrobky

Japonsko reformovalo svůj systém označování způsobu ošetřování textilních výrobků a sjednotilo ho s normou ISO, kterou používají výrobci v EU. Jedná se o dlouhodobý požadavek EU.

Ostatní

Japonsko přechází na stejné mezinárodní normy, jaké používá EU, pro několik dalších průmyslových odvětví.

Budoucnost

Je také třeba, aby dohoda mezi EU a Japonskem zajistila, že nevzniknou zbytečné rozdíly v regulaci v budoucnosti.

Jedním ze způsobů, jak tyto otázky řešit, je, aby regulátoři z obou stran pravidelně spolupracovali, vyměňovali si názory a



zkušenosti a určovali oblasti, ve kterých by mohli v budoucnosti spolupracovat.

Využití rozdílných možností regulace nelze nikdy vyloučit, nemělo by však k tomu docházet jen z důvodu nedostatečného dialogu.

Regulátoři z EU a Japonska navíc čelí podobným problémům a dialog a spolupráce představují pro obě strany příležitost k dosažení účinnější regulace.

3. Zřízení společného regulačního orgánu

Dohoda obsahuje samostatnou kapitolu o osvědčených postupech regulace a spolupráci v oblasti regulace. EU navrhuje zřídit výbor pro spolupráci v oblasti regulace složený ze zástupců vlád a regulátorů obou stran.

Tento výbor bude:

- umožňovat regulátorům výměnu osvědčených postupů v oblasti regulace, zkušeností a informací,
- pomáhat při výběru oblastí, ve kterých by regulátoři mohli spolupracovat,
- podporovat spolupráci týkající se mezinárodních norem.

Tento výbor nebude:

- moci měnit platné předpisy,
- vypracovávat nové právní předpisy,
- mít žádné rozhodovací pravomoci,
- omezovat rozhodovací pravomoci regulátorů v členských státech EU nebo na úrovni EU.

Spolupráce v oblasti regulace bude vždy zcela dobrovolná. Nijak neovlivní právo EU či Japonska vymezit či regulovat vlastní úroveň ochrany k dosažení cílů veřejné politiky.

Uvedená kapitola se nevztahuje na regulační orgány v členských státech EU, ani na opatření, postupy či přístupy, které přijaly.