



EU:n ja Japanin talouskumppanuussopimuksen esittely

Sääntely-yhteistyö ja muut kuin tariffitoimenpiteet

Mitä sääntely-yhteistyö tarkoittaa?

Sääntely-yhteistyö tarkoittaa, että kahden eri maan tai alueen sääntelyviranomaiset

- jakavat kokemuksiaan ja tietojiaan
- yksilöivät yhteistä etua koskevat alat, joilla yhteistyö on tarpeen
- tekevät tiivistä yhteistyötä kehittääkseen kansainvälisiä standardeja
- keskustelevat ongelmista, jotka syntyvät, kun osapuolten sääntelyt poikkeavat toisistaan tai ovat ristiriidassa keskenään.

Mitä ovat muut kuin tariffitoimenpiteet?

Muut kuin tariffitoimenpiteet, kuten sääntelyn esteet, ovat tullien ulkopuolisia esteitä, jotka haittaavat yritysten vientiä toiseen maahan. Niitä ovat mm. seuraavat:

- erilaiset tai tarpeettoman monimutkaiset tekniset standardit
- tuotteiden hyväksyntämenetelmät
- sääntöjen noudattamista koskevat tarkastukset.

Miksi sääntely-yhteistyö ja muut kuin tariffitoimenpiteet sisältyvät EU:n ja Japanin talouskumppanuussopimukseen?

Muut kuin tariffitoimenpiteet ovat toisinaan tahallisesti pystytettyjä tuonnin esteitä.

Useimmiten ne ovat kuitenkin valtioiden laillisesti hyväksymiä toimenpiteitä. Kysymys kuuluu, voidaan niitä yksinkertaistaa tai voidaanko erilaisia lähestymistapoja yhdenmukaistaa.

Joissakin tapauksissa EU:n ja Japanin lähestymistapa tavaroiden ja palvelujen sääntelyyn poikkeaa toisistaan.

Ennen neuvottelujen aloittamista EU järjesti julkisen kuulemisen. Vastaajista valtaosa –

varsinkin elintarvike-, lääke- ja lääkelaitteita sekä autoteollisuus – katsoi Japanin nykyisten sääntelyesteiden rajoittavan niiden mahdollisuuksia.

Kaupankäyntiä vaikeuttavat toisistaan poikkeavat normit ja tekniset määräykset sekä muut sääntely- ja hallintokysymykset niin rajoilla kuin niiden ulkopuolellakin. Tällaiset erot aiheuttavat kuluja sekä yrityksille, joiden on noudatettava eri sääntöjä, että viranomaisille, jotka joutuvat panemaan ne täytäntöön.

Kuulemisessa saaduissa vastauksissa todettiin myös, että usein Japanin viranomaiset tulkitsevat sääntöjä yllättävällä tavalla, mikä lisää epävarmuutta.

Mitä EU haluaa saavuttaa EU:n ja Japanin sopimuksella?

Japani on luvannut toteuttaa seuraavat toimet:

- se tutkii muita kuin tariffitoimenpiteitä, jotka haittaavat EU:n yritysten vientiä Japaniin
- se etsii ratkaisuja EU:n yritysten viennin helpottamiseksi
- se hyväksyy enemmän kansainvälisiä standardeja ja varsinkin sellaisia standardeja, joita EU jo soveltaa.

EU on ehdottanut, että Japanin kanssa perustettaisiin yhteinen sääntely-yhteistyökomitea.

Se ei olisi riippumaton elin, vaan foorumi, jossa EU ja Japani voivat pohtia, miten sääntelystä saataisiin

- tehokkaampaa
- yksinkertaisempaa
- edullisempaa, jotta yrityksille sääntöjen noudattamisesta ja sääntelyviranomaiselle



täytäntöpanosta aiheutuvat kustannukset alenisivat.

1. Muut kuin tariffitoimenpiteet

EU esitti Japanille kaksi luetteloa muista kuin tariffitoimenpiteistä, joista Japani on jo käsitellyt suuren osan. Jotkut EU:n esille ottamista ongelmista oli jo tällä välin ratkaistu.

Japani on jo pannut sääntelyratkaisun täytäntöön 75 prosentissa ensimmäisessä luettelossa mainituista toimenpiteistä.

Osapuolet ovat eri aloilla löytäneet ratkaisun kokonaisuudessaan lähes puoleen toimenpiteistä, ja valtaosa autoihin, lääkkeisiin ja lääkintälaitteisiin liittyneistä ongelmista on ratkaistu.

2. Kansainvälisten normien hyväksyminen

Muita kuin tariffitoimenpiteitä koskeneiden neuvottelujen tuloksena Japanin suhtautuminen kansainvälisten normien soveltamiseen on muuttunut yhä myönteisemmäksi. Tämä koskee erityisesti sellaisia normeja, joita EU jo soveltaa.

Autot

Autojen, autosien ja muiden ajoneuvojen osalta EU:ssa noudatettavat vaatimukset pohjautuvat suurelta osin YK:n talouskomissiossa laadittuihin kansainvälisiin standardeihin. Myös Japani on talouskomission jäsen, mutta tähän mennessä se on usein soveltanut näitä standardeja vain osittain.

Japani on nyt suostunut yhdenmukaistamaan norminsa kokonaisuudessaan YK:n talouskomission standardien kanssa.

Vankat menettelyt otetaan käyttöön, jotta voidaan varmistaa, että Japani noudattaa näitä sitoumuksia.

Lääkkeet

Japani on luvannut toteuttaa seuraavat toimet:

- se tunnustaa ihmisten käyttöön tarkoitettujen lääkkeiden rekisteröintiä koskevia vaatimuksia käsittelevän kansainvälisen harmonisointineuvoston kansainväliseksi standardointielimeksi
- se laatii oman lainsäädäntönsä kyseisen neuvoston antamien ohjeiden perusteella.

Tekstiilit

Japani on uudistanut hoito-ohjemerkitäjärjestelmänsä ja yhdenmukaistanut sen EU:n käyttämän ISO-standardin kanssa. EU on jo pitkään vaatinut tätä.

Muut kysymykset

Japani siirtyy yhä enemmän käyttämään samoja kansainvälisiä standardeja kuin EU useilla muillakin aloilla.

Tulevaisuudennäkymät

EU:n ja Japanin sopimuksella on myös varmistettava, ettei tarpeettomia sääntelyeroja synny tulevaisuudessa.

Yksi tapa ratkaista tällaiset ongelmat on osapuolten sääntelyviranomaisten välinen säännöllinen yhteistyö. Niiden olisi vaihdettava näkemyksiään ja kokemuksiaan ja tunnistettava alat, joilla ne voivat tehdä yhteistyötä tulevaisuudessa.

Erilaiset sääntelyratkaisut ovat aina mahdollisia, mutta niitä ei tulisi ilmaantua pelkästään sen vuoksi, ettei vuoropuhelua ole käyty.

EU:n ja Japanin sääntelyviranomaisten kohtaamat ongelmat ovat samanlaiset, minkä vuoksi



keskinäinen vuoropuhelu ja yhteistyö mahdollistavat sääntelyn tehostamisen kummassakin osapuolella.

3. Yhteisen sääntelyelimen perustaminen

Sopimus sisältää erillisen luvun hyvistä sääntelykäytännöistä ja sääntely-yhteistyöstä. Siinä EU ehdottaa sääntely-yhteistyökomitean perustamista. Se koostuisi kummankin osapuolen edustajista ja viranomaisista.

Komitea

- mahdollistaa sääntelyviranomaisten välisen hyvien käytäntöjen, kokemusten ja tietojen vaihdon
- auttaa tunnistamaan alat, joilla sääntelyviranomaiset voivat tehdä yhteistyötä

- parantaa kansainvälisten standardien osalta tehtävää yhteistyötä.

Komitea ei

- pysty muuttamaan voimassaolevaa sääntelyä
- anna uutta lainsäädäntöä
- omaa päätöksentekovaltaa
- rajoita EU:n jäsenvaltioiden tai EU:n tason sääntelyviranomaisten päätöksentekovaltaa.

Sääntely-yhteistyö on täysin vapaaehtoista. Se ei vaikuta EU:n eikä Japanin oikeuteen määritellä oma suojan tasonsa poliittisten tavoitteidensa saavuttamiseksi tai antaa tätä koskevaa sääntelyä.

Kyseistä lukua ei myöskään sovelleta EU:n jäsenvaltioiden sääntelyviranomaisiin eikä niiden toteuttamiin toimenpiteisiin, käytäntöihin tai lähestymistapoihin.