



Úvod k Dohode o hospodárskom partnerstve medzi EÚ a Japonskom

Regulačná spolupráca a necolné opatrenia

Čo je regulačná spolupráca?

Regulačná spolupráca znamená, že regulačné orgány z dvoch rôznych krajín alebo regiónov sa schádzajú s cieľom:

- vymieňať si skúsenosti a informácie,
- určiť oblasti spoločného záujmu pre spoluprácu,
- užšie spolupracovať na vypracovávaní medzinárodných noriem,
- posúdiť, ako riešiť otázky, ktoré vznikajú, keď sú predpisy dvoch strán rozdielne alebo nezlučiteľné.

Aké sú necolné opatrenia?

Necolné opatrenia vrátane regulačných bariér sú iné prekážky ako colné sadzby, ktorým čelia spoločnosti vyvážajúce do inej krajiny. Medzi takéto opatrenia napríklad patria:

- rozdielne alebo zbytočne zložité technické normy,
- postupy pre schvaľovanie výrobkov,
- kontroly s cieľom zabezpečiť, aby sa dodržiavali predpisy.

Prečo Dohoda o hospodárskom partnerstve medzi EÚ a Japonskom obsahuje regulačnú spoluprácu a necolné opatrenia?

Necolné opatrenia môžu byť niekedy zámernými prekážkami vývozu. Ale väčšinou ide o legitímne opatrenia vlády. Otázka je, či sa môžu zjednodušiť alebo či sa rôzne prístupy dajú harmonizovať.

EÚ a Japonsko sa v niektorých prípadoch odlišujú vo svojich prístupoch k regulácii tovaru a služieb.

Než EÚ začala rokovania o dohode s Japonskom, uskutočnila verejnú konzultáciu. Väčšina respondentov – najmä z potravinárskeho, automobilového, farmaceutického odvetvia a odvetvia zdravotníckych pomôcok – zdôrazňovali, že súčasné japonské regulačné prekážky obmedzujú ich možnosti.

Rozdielne normy a technické požiadavky, ako aj iné regulačné a administratívne problémy na hraniciach i mimo nich, takisto obmedzujú obchod. Tieto rozdiely spôsobujú náklady podnikom, ktoré musia spĺňať rozdielne pravidlá, i verejným orgánom, ktoré ich musia presadzovať.

Respondenti tiež uvádzali, že orgány v Japonsku si často vysvetľujú predpisy nepredvídateľným spôsobom, čo vytvára ďalšiu neistotu.



Čo chce EÚ dosiahnuť v dohode medzi EÚ a Japonskom?

Japonsko súhlasilo s tým, že:

- posúdi zoznam necolných opatrení, ktoré sťažujú vývoz pre firmy z EÚ,
- nájde spôsob ich zjednodušenia,
- prijme viac medzinárodných noriem, najmä takých istých, ako používa aj EÚ.

EÚ navrhla tiež vytvoriť spoločný výbor pre regulačnú spoluprácu s Japonskom.

Nejde o nezávislý subjekt. Je to jednoducho fórum, v rámci ktorého si EÚ a Japonsko vymieňajú názory na to, ako dosiahnuť, aby regulácia bola:

- efektívnejšia,
- jednoduchšia,
- lacnejšia pri jej dodržiavaní (pre spoločnosti) a presadzovaní (pre regulačné orgány).

1. Riešenie necolných opatrení

EÚ predložila Japonsku dva zoznamy necolných opatrení a Japonsko sa zaoberalo veľkou časťou z nich. Ukázalo sa, že niektoré problémy, na ktoré poukázala EÚ, sa medzitým vyriešili.

Z prvého zoznamu Japonsko uplatnilo regulačné riešenia v prípade približne 75 %.

Vo všetkých odvetviach sa celková miera riešenia zoznamov na oboch stranách približuje 50 % vrátane prevažnej väčšiny otázok týkajúcich sa automobilov, liekov a zdravotníckych pomôcok.

2. Smerovanie k medzinárodným normám

Rokovania regulačných orgánov o zozname necolných opatrení viedli tiež k posunu politiky Japonska smerom k väčšiemu využívaniu medzinárodných noriem, najmä tých, ktoré používa aj EÚ.

Automobily

Normy EÚ pre automobily a ich časti, ako aj pre iné vozidlá, sú do veľkej miery založené na medzinárodných normách stanovených orgánom OSN (Európskou hospodárskou komisiou OSN – EHK OSN). Japonsko je tiež jej členom, ale doteraz používalo tieto normy iba čiastočne.

Teraz Japonsko súhlasilo, že svoje normy uvedie plne do súladu s normami EHK OSN tak, ako to urobila EÚ.

Budú zavedené spoľahlivé postupy s cieľom zabezpečiť, aby Japonsko tieto záväzky dodržiavalo.

Lieky

Japonsko súhlasilo s tým, že:

- sa bude obracať na Medzinárodnú radu pre harmonizáciu technických požiadaviek pre lieky na humánne použitie (ICH) ako orgán pre stanovovanie medzinárodných noriem a že
- bude používať usmernenia ICH ako základ pre svoje právne predpisy.



Textílie

Pokiaľ ide o štítky so symbolmi údržby textílií, Japonsko reformovalo svoj systém a uviedlo ho do súladu s normou ISO, ktorú používa toto odvetvie v EÚ. Toto EÚ požadovala už dlhšie.

Iné

Japonsko smeruje k rovnakým medzinárodným normám, ako sú normy, ktoré používa EÚ v niektorých iných odvetviach.

Budúcnosť

Dohoda medzi EÚ a Japonskom musí takisto zaistiť, aby v budúcnosti nevznikali zbytočné regulačné rozdiely.

Jedným spôsobom riešenia týchto otázok je nadviazanie pravidelnej spolupráce regulačných orgánov oboch strán – na účely výmeny nápadov a skúseností a na určenie oblastí, v ktorých môžu v budúcnosti spolupracovať.

Vždy je možné, že sa vyskytnú rôzne regulačné možnosti, tieto rozdiely by však nemali byť len dôsledkom nedostatočného dialógu.

Okrem toho regulačné orgány EÚ a Japonska stoja pred rovnakými problémami a dialóg a spolupráca poskytuje príležitosti pre efektívnejšiu reguláciu na oboch stranách.

3. Zriadenie spoločného regulačného orgánu

Dohoda obsahuje osobitnú kapitolu o osvedčených postupoch v oblasti regulácie a o regulačnej spolupráci. EÚ v nej navrhuje zriadiť výbor pre regulačnú spoluprácu zložený zo zástupcov vlád a regulačných orgánov oboch strán.

Výbor pre regulačnú spoluprácu:

- umožní regulačným orgánom vymieňať si osvedčené postupy v oblasti regulácie, skúsenosti a informácie,
- pomôže určiť oblasti, v ktorých by regulačné orgány mohli spolupracovať,
- posilní spoluprácu v oblasti medzinárodných noriem.

Výbor pre regulačnú spoluprácu nebude:

- môcť meniť existujúce predpisy,
- vypracúvať nové právne predpisy,
- mať žiadne rozhodovacie právomoci,
- obmedzovať rozhodovacie právomoci regulačných orgánov v členských štátoch EÚ alebo na úrovni EÚ.

Regulačná spolupráca zostane plne dobrovoľná. Nedotkne sa práva EÚ ani Japonska vymedziť alebo regulovať vlastné úrovne ochrany s cieľom dosiahnuť ciele verejnej politiky.

Okrem toho sa táto kapitola nevzťahuje na regulačné orgány v členských štátoch EÚ ani na opatrenia, postupy či prístupy, ktoré prijímajú.